

Aan

Colleges van B&W en gemeenteraden
van de gemeenten Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen,
Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdemeren

Datum	19 augustus 2008	Behandeld door	drs. M.C.M. Kooij
Onze referentie	U080366	Telefoon	035 688 5534
Uw referentie		Email	kooij@rbogv.nl
Bijlagen	Voorstel tot regionalisering van de brandweer		C.C.
Onderwerp	Voorstel regionalisering brandweer en Begroting BGV 2009		

Geachte colleges en raden,

Hierbij treft u aan het aangepaste voorstel voor de regionalisering van de brandweer. Dit voorstel is in de afgelopen periode tot stand gekomen door de inzet van zeer veel betrokken bestuurders en ambtelijk medewerkers en kan rekenen op een breed draagvlak in de brandweerkorpsen. Over de ontwikkelingen bent u tussentijds steeds geïnformeerd door de daartoe uitgegeven kranten van de Veiligheidsregio en diverse brieven, waaronder een brief van 13 mei jl. met ons kenmerk U080256 en een brief van 7 juli jl. met ons kenmerk U080319.

Zoals u weet is het voorstel voor de regionalisering van de brandweer een complex voorstel dat vele facetten kent. In het afgelopen jaar is gewerkt aan alle samenstellende onderdelen van dit voorstel. Elk van de onderdelen heeft zijn eigen betekenis, maar geen ervan kan geïsoleerd van de andere in het bestuurlijk besluitvormingsproces worden afgehandeld. De balans met de plussen aan de ene kant en de minnen aan de andere kant kan worden opgemaakt. Voor het algemeen bestuur van de veiligheidsregio slaat de balans door naar de kant van de plussen. Op 27 maart jl. heeft het veiligheidsbestuur - in aanwezigheid en met de instemming van de portefeuillehouders financiën - besloten de colleges een conceptvoorstel tot regionalisering van de brandweer ter consultatie toe te zenden. Op 24 april jl. heeft het veiligheidsbestuur de opbrengst van deze consultatieronde besproken. Op 25 april jl. heeft u het voorstel voor de regionalisering van de brandweer ontvangen waarin deze opbrengst was verwerkt alsmede de betekenis van het convenant met het ministerie van BZK dat op 23 april jl. is ondertekend. Dit convenant gaat over de verbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de regionalisering van de brandweer.

De formele besluitvormingsprocedure die daarmee op 25 april jl. in gang is gezet, is vervolgens op 5 mei jl. tijdelijk opgeschort gelet op de financiële dekking van het incidentele tekort en de onduidelijkheid over het standpunt van de gemeente Wijdemeren. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio heeft op 19 juni jl. een besluit genomen over de wijze van dekking van het resterende incidentele tekort van € 935.000. De zomer is benut voor overleg met het ministerie van BZK over een aanvullende bijdrage voor de regionalisering van de brandweer in deze regio. Inmiddels is op jl. hierover uitsluitsel van de minister van BZK gekomen. Met deze bijdrage en aanvullende incidentele

dekkingsmaatregelen conform het bestuursbesluit van 19 juni jl. kon de financiële paragraaf van het voorstel tot regionalisering (i.c. de ontwerpbegroting van de regionale brandweer) worden afgerond. De begroting 2009 is sluitend. Op verzoek van het veiligheidsbestuur zijn daarnaast de financiële en juridische gevolgen indien een gemeente X onverhoopt niet zou participeren in de regionalisering van de brandweer, uitgewerkt. Het voorstel tot regionalisering van de brandweer is op deze aspecten in de afgelopen periode bijgesteld.

Opbouw brief met voorstel

De brief met het voorstel is dusdanig opgezet dat de colleges en raden het voorstel in zijn volle omvang kunnen overzien, zonder per se alle onderliggende notities te hoeven lezen. Deze notities zijn overigens als bijlage toegevoegd; alle informatie is beschikbaar via een leesexemplaar per gemeentehuis en via de website van de veiligheidsregio.

Allereerst wordt in de brief een korte samenvatting van het voorstel gegeven.

In paragraaf 1 staat de voorgeschiedenis die tot de ontwikkeling van dit voorstel heeft geleid. Daarbij wordt de ontwikkeling van het rijksbeleid terzake de regionalisering van de brandweer gezien alsmede de wijze waarop daarmee in deze regio tot heden is omgegaan.

In paragraaf 2 worden de conclusies met betrekking tot de meerwaarde van regionalisering gepresenteerd en wordt het advies met betrekking tot de voorgenomen regionalisering geformuleerd. Dit gebeurt in de context van een korte verkenning van het mogelijke alternatief, te weten: afzien van regionalisering.

In paragraaf 3 staat het voorstel voor regionalisering van de brandweer. Vooraf wordt inzicht geboden in de uitkomsten van de door het veiligheidsbestuur gevoerde kerntakendiscussie. Het voorstel voor regionalisering belicht de volgende elementen en presenteert deze in onderlinge samenhang:

- het bereiken van een gemeenschappelijk kwaliteitsniveau;
- de inrichting van de nieuwe organisatie;
- de gevolgen van ontvlechting van de brandweer uit de gemeentelijke organisaties;
- de arbeidsvoorwaarden voor het personeel;
- het beschikbaar stellen van huisvesting en materieel;
- het te bereiken efficiencyvoordeel;
- de verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten.

In paragraaf 4 wordt het voorstel aan de door de gemeenteraden gestelde randvoorwaarden getoetst.

In paragraaf 5 wordt ingegaan op de financiële relatie met het rijk, met name op de afspraken die met de minister van Binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties (BZK) in de vorm van een convenant zijn gemaakt.

In paragraaf 6 staan de adviezen die van de Bijzondere ondernemingsraad (BOR) en van de brandweercommandanten zijn ontvangen. Tevens wordt ingegaan op de wijze waarop de gemeentesecretarissen bij de totstandkoming van het voorstel zijn betrokken.

In paragraaf 7 wordt ingegaan op de consequenties van het voorstel tot regionalisering voor elk van de negen deelnemende gemeenten. In Appendix A bij deze brief staat een specifiek overzicht van die consequenties.

In paragraaf 8 staat tot slot een voorstel voor de inrichting van een gelijkvorming besluitvormingsproces van colleges en raden.

Besluitvormingsproces

Het besluitvormingsproces is zodanig ingericht dat het gemeenschappelijke belang uiteindelijk de doorslag zal geven. Dat is zowel het uitgangspunt als de consequentie van regionalisering. De colleges van B&W zijn als bevoegd gezag van de gemeentelijke organisatie verantwoordelijk voor de overdracht van de brandweer. Het besluit tot overdracht wordt dus een collegebesluit. Een dergelijk overdrachtsbesluit wordt, gelet op de importantie ervan, door de colleges uiteraard niet genomen dan na expliciete voorafgaande instemming daarmee door de gemeenteraden. Van de bevoegdheid van

de colleges om de brandweer over te dragen wordt dus pas gebruik gemaakt nadat de gemeenteraden daaraan hun goedkeuring hebben verleend.

Er zal sprake zijn van congruente besluitvorming door identieke collegebesluiten en raadsbesluiten, elk daarvan aangevuld met een gemeentespecifieke bijlage. De collegebesluiten worden te zelfder tijd genomen in een gemeenschappelijke vergadering van de negen colleges op 9 september 2008. Een uitnodiging hiervoor is u separaat toegezonden op 7 juli jl.

De gemeenteraden hebben bij het regionaliseringsproces een kaderstellende en een controlerende taak. De kaderstellende taak is in 2006 ingevuld: de raden hebben aangegeven in te stemmen met regionalisering van de brandweer als voldaan wordt aan een aantal gestelde randvoorwaarden. De controlerende taak wordt nu ingevuld omdat de raden dit regionaliseringsvoorstel aan deze randvoorwaarden kunnen toetsen.

Ontwerpbegroting BGV 2009

De ontwerpbegroting BGV 2009 van maart 2008 was één van de samenstellende onderdelen van het eerste voorstel tot regionalisering van de brandweer. De gemeentelijke financiële adviseurs en de portefeuillehouders financiën zijn hierbij vanzelfsprekend betrokken. Inmiddels is de ontwerpbegroting verder verfijnd. Deze begroting is als bijlage toegevoegd. Op basis van de uiteindelijke besluitvorming over de regionalisering in oktober 2008 wordt de definitieve ontwerpbegroting opgesteld, die te zijner tijd het gebruikelijke besluitvormingstraject zoals beschreven in de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zal doorlopen, zij het met een aangepast tijdschema. Wij doelen op de vaststelling van de begroting 2009 in onze bestuursvergadering van 6 november 2008, waarbij de zienswijze van de gemeenteraden in aanmerking wordt genomen. Bij Gedeputeerde Staten is hiertoe uitstel gevraagd.

Tot slot

Wij verzoeken u vriendelijk het voorstel voor de regionalisering in de besluitvormingsprocedure te brengen. Wij hebben besluitvorming door de gemeenteraden voorzien in oktober 2008. Na deze besluitvorming kan – bij een positief besluit - de opbouw van de nieuwe organisatie via het plaatsingsproces van het personeel met volle kracht worden voortgezet. De feitelijke start van de Brandweer Gooi en Vechtstreek per 1 januari 2009 is daarmee mogelijk.

Hoogachtend,
Namens het algemeen bestuur van de veiligheidsregio,

E.C. Bakker
Voorzitter

N.B. In elk gemeentehuis staat een dikke rode ordner met het voorstel voor de regionalisering van de brandweer inclusief alle bijlagen (veelal in de collegekamer of leeszaal voor het college). Ik verzoek u vriendelijk hieraan het volgende toe te voegen:

- invoegen helemaal vooraan nieuwe appendix B: lijst van bijlagen (de oude gaarne verwijderen)
- invoegen direct achter appendix B: bijgaande aanbiedingsbrief met het voorstel regionalisering (dat ook in briefvorm is opgesteld) d.d. 19 augustus 2008 (de eerdere brieven mogen desgewenst in de ordner blijven, zodat de aanpassingen duidelijk zijn)
- invoegen direct achter tab TU: de gewijzigde ontwerpbegroting Brandweer Gooi en Vechtstreek 2009, gemeentelijke bijdragen 2009 en meerjarenraming 2009-2013 (de oude stukken mogen desgewenst blijven zitten, zodat wijzigingen duidelijk zijn).
- achteraan invoegen achter tab WX: bijgaande meest recente informatiekrant van de veiligheidsregio, nr. 8.
- invoegen achter een nieuw te maken tabblad * achter de laatste pagina: brief van de minister van BZK inzake incidentele bijdrage regionalisering brandweer d.d. 2008.
- invoegen achter een nieuw te maken tabblad ** helemaal achteraan: bijlage 20 Juridische en structurele financiële consequenties van niet meedoen aan de regionalisering van de brandweer door een gemeente X.