

# Visie op eindbeeld regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

03 oktober 2005

---

Bij de start van de Projectgroep moet duidelijkheid bestaan over het eindbeeld van de regionalisering van de brandweer in Gooi en Vechtstreek. Deze notitie bevat de argumenten die leiden tot een helder eindbeeld. Aan de Stuurgroep wordt gevraagd zich hierover uit te spreken.

## **1. Bestuurlijke regionalisering**

De brandweer is erbij gebaat om, onder bestuur van de Veiligheidsregio, georganiseerd te zijn op dezelfde bestuurlijke schaal als de GHOR en de politie. Op deze wijze kan doeltreffender en doelmatiger worden samengewerkt en opgetreden bij incidenten van zowel een lokale als een bovenlokale schaal. De brandweer dient evenwel zorgvuldig ingebed te blijven in de lokale gemeenschappen (zie onder 3). Daarom is een bestuursstructuur noodzakelijk die recht doet aan lokale belangen die zullen worden ingebracht door de burgemeesters als vertegenwoordigers van de colleges en gemeenteraden en opperbevelhebber bij plaatselijke inzet van de brandweer.

## **2. Bedrijfsvoering**

De brandweer dient, om een kwalitatief hoogwaardige uitvoering van haar taken te waarborgen, de beschikbare middelen en menskracht binnen de veiligheidsregio zo in te kunnen zetten dat de continuïteit ook op de langere termijn is gewaarborgd. Door het organiseren van ondersteunende taken op een regionale schaal is een doelmatiger bedrijfsvoering en een betere borging van de kwaliteit mogelijk. Om hierbij de optimale voordelen te kunnen behalen, dient al het brandweerpersoneel in regionale dienst te worden genomen.

## **3. Organisatie**

Bij de inrichting van de brandweezorg is het risicobeeld maatgevend. Dat risicobeeld is lokaal bepaald. Daarom moet de basisbrandweezorg op lokaal niveau en langs operationele grenzen worden vorm gegeven. Op die wijze kan ook stevig worden gebouwd op de vrijwilligheid en kan borging van de werkzaamheden in de gemeentelijke werkprocessen voor risicobeheersing en integrale veiligheid plaatsvinden. De uitvoering van de brandweezorg (overleg, advies, controle en uitruk) moet daarom gedecentraliseerd blijven. Het brandweerpersoneel en –materieel dat de kwalitatief hoogwaardige inzet moet waarmaken, moet fysiek aanwezig zijn te midden van hen die daarop rekenen en er van afhankelijk zijn.

Alle activiteiten die randvoorwaardelijk zijn voor een kwalitatief hoogwaardige inzet van het brandweerpersoneel en –materieel (beleid, coördinatie en afstemming) moeten om redenen van doelmatiger bedrijfsvoering en/of doeltreffender inzet worden gecentraliseerd.

Om een beroep te kunnen doen op de blijvende en onmisbare inzet van vrijwilligers is het goed bij de regionalisering van de brandweer vooraf als vertrekpunt te kiezen dat ernaar gestreefd wordt dat voor de vrijwilligers geen nadelen zullen ontstaan in vergelijking met de huidige situatie. Voor de beroepskrachten zal in goed overleg met vakbonden en ondernemingsraden worden toegewerkt naar een op termijn gelijke rechtspositie, waarbij zorgvuldig zal worden omgegaan met de bestaande rechtsposities.

#### **4. Financiën**

De regionalisering is onderdeel van een traject dat is ingegeven door de wens de doelmatigheid en doeltreffendheid te verbeteren. Regionalisering volgt dus niet uit de wens dezelfde kwaliteit van brandweezorg tegen lagere kosten te kunnen verkrijgen. Van een financiële taakstelling is dan ook geen sprake.

Daarom worden bij de vorming van de Veiligheidsregio alle in de negen gemeentebegrotingen opgenomen directe en indirecte kosten voor de brandweer daaruit ontvlochten en één op één aan de te vormen regionale brandweer meegegeven. Deze middelen vormen samen de inkomstenkant van de begroting 2007 van de geregionaliseerde brandweer. Voor de begroting 2008 en volgende jaren is het bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk volgens de dan geldende regels. Rekening houdend met het door het rijk bepaalde minimumniveau en met de dan uitgevoerde nulmeting in de regiogemeenten zal het Veiligheidsbestuur het basisniveau definiëren. Dat betekent dat de gemeentelijke bijdragen vanaf 2008 ten opzichte van die van 2007 kunnen veranderen, afhankelijk van de positie van de individuele gemeente ten opzichte van dat vastgestelde basisniveau.

#### **5. In één keer naar eindbeeld**

Voor de rijksoverheid is volledige regionalisering het eindbeeld. De betrekkelijk geringe omvang van de regio (slechts negen gemeenten) maakt het mogelijk de omzetting naar een regionale brandweer in één stap te maken. Zo wordt het risico van een tussentijdse hybride organisatie met grotere kans op sturingsproblemen ontlopen. Als de overkomst van personeel in één keer plaats vindt, dan betekent dat één keer reorganiseren, fasering vraagt meer inspanningen en geeft langer onrust in staande organisaties met kans op afhaken van de vrijwilligers. Bovendien valt fasering altijd duurder uit.

#### **6. Gevraagd besluit over eindbeeld**

Gelet op het voorafgaande stel ik de Stuurgroep voor als volgt te besluiten:

Het na te streven eindbeeld voor de vernieuwde regionale brandweerorganisatie, vanaf nu te noemen Brandweer Gooi en Vechtstreek<sup>1</sup> onder bestuur van de Veiligheidsregio bestaat uit de volgende elementen:

- a. vorming van één brandweerorganisatie onder éénhoofdige leiding met gelijktijdige opheffing van alle huidige lokale korpsen;

---

<sup>1</sup> Dit is een logische naam als opvolger voor de huidige benaming 'Regionale brandweerorganisatie in het Gooi en de Vechtstreek'.

- b. gelijktijdige overdracht van alle personeel, materieel en gebouwen van de huidige lokale korpsen c.q. gemeenten aan deze brandweerorganisatie;
- c. waarborgen voor goede bestuurlijke en organisatorische inbedding in de lokale gemeenschappen opdat een goede bijdrage kan worden geleverd aan risicobeheersing en integrale veiligheid op lokaal niveau;
- d. mede daardoor stevig gebouwd op de inzet van vrijwilligers, die van de regionalisering zo dat ook maar enigszins mogelijk is geen nadelen zullen ondervinden;
- e. alle in de negen gemeentebegrotingen voor 2007 opgenomen directe en indirecte kosten voor de brandweer worden één op één meegegeven, voor 2008 en volgende jaren is de gemeentelijke bijdrage afhankelijk van de individuele positie ten opzichte van het dan vastgestelde basisniveau.

Deze notitie is tot stand gekomen op basis van gedachtevorming in het Commandantenoverleg. Het voorstel met betrekking tot het eindbeeld wordt door alle lokale commandanten onderschreven.

R.A. Moraal  
Commandant van de RBGV