

# BRANDWEER



## Notitie

Jan van der Heijdenstraat 192  
1221 EN Hilversum  
tel. 035 - 688 55 88  
fax. 035 - 688 55 15

Aan Projectgroep gemeenten  
René Moraal  
CC John van der Zwan  
Datum 9 november 2005  
Onderwerp Nulmeting  
Van René van Zon

### 1. Inleiding

In opdracht van de kring van gemeentesecretarissen is een "nulmeting gemeentelijke processen" uitgevoerd. Doel hiervan is inzicht te krijgen in de lokale mogelijkheden om deze processen zowel capacitair als facilitair uit te voeren. Op basis hiervan kan een gefundeerde discussie gevoerd worden in hoeverre en op welke wijze in gemeenschappelijkheid invulling gegeven kan worden aan het zorgniveau zoals beschreven in de draaiboeken. Bij deze bied ik u dan ook namens de werkgroep rampenbestrijding de uitkomsten van de nulmeting aan.

### 2. Wijze van onderzoek

Met alle gemeenten heeft een gesprek plaatsgehad waarin de lokale mogelijkheden zijn geïnventariseerd. Hiervan is verslag gemaakt en deze is met de betreffende personen afgestemd. Voor wat betreft de personele capaciteit is concreet inzichtelijk gebracht wat de mogelijkheden zijn. Voor wat betreft de facilitaire mogelijkheden is globaler geïnventariseerd.

In een bijlage is een overzicht opgenomen van de gemeentelijke mogelijkheden per proces zoals deze zijn geïnventariseerd. Hierbij is voor de personele mogelijkheden zowel in aantal als in percentage aangegeven wat de tekorten zijn. Voor wat betreft de facilitaire mogelijkheden is een indicatie gegeven van de mate waarin deze toereikend zijn.

Verder is gekeken naar de capacitaire situatie van de ambtenaren rampenbestrijding in de beheersfase en naar de invulling van de operationele rollen " ambtenaar rampenbestrijding in het gemeentelijk beleidsteam" en " liaison gemeente in het CoPI". Dit laatste ook in verband met een eerdere afspraak dat de regionaal commandant brandweer in samenspraak met de kring van gemeentesecretarissen met een voorstel zou komen om deze rollen door samenwerking binnen de regio adequaat in te vullen. Ook deze onderwerpen zijn in een bijlage opgenomen.

### 3. Van belang zijnde aspecten

Voor de bestudering en beoordeling van de nulmeting zijn een aantal aspecten van belang die grotendeels ook in de gesprekken met de gemeenten naar voren kwamen. Deze zijn gecategoriseerd hieronder aangegeven.

#### **Algemeen:**

Niet in alle gemeenten wordt gewerkt met dezelfde structuur voor rampenbestrijding voor wat betreft uitvoering van gemeentelijke processen. Zo vormen de hoofden actiecentra in de gemeenten Naarden en Laren het GMT in plaats van een aparte GMT. De gemeente Bussum hanteert weer een structuur met één hoofd actiecentrum voor alle processen. Daarnaast hebben meerdere gemeenten dubbelfuncties benoemd, ofwel één persoon in meerdere rollen.

Deze verschillen hebben overigens geen of weinig invloed op het totaalbeeld van de nulmeting.



De gemeenten Naarden en Wijdmeren hebben geen volledig beeld kunnen verschaffen van hun mogelijkheden. In Naarden is het capacitaire beslag van de gemeentelijke organisatie voor de voorbereidingen van het koninklijk huwelijk hiervan de oorzaak. Wijdmeren heeft al eerder aangegeven pas in 2006 capaciteit vrij te maken voor de verdere invulling en implementatie van de draaiboeken van de gemeentelijke processen in de ambtelijke organisatie. Vergelijking met soortgelijke gemeenten kan evenwel een redelijk beeld opleveren voor deze gemeenten.

#### **Personele aspecten:**

- De vraag is bij welke calamiteit alle processen tegelijkertijd in volledige omvang opgeschaald zullen worden. Daarbij dient ook onderscheid gemaakt te worden tussen 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lijnsprocessen (bijvoorbeeld evacuatie respectievelijk nazorg). Hierbij wordt overigens niet het zorgniveau als gevolg van de maatscenario's ter discussie gesteld.
- De garantiefactor van vier voor borging van voldoende capaciteit wordt over het algemeen als reëel geacht. Dit geldt voornamelijk voor de cruciale rollen. Wel kunnen die personen die tijdens een calamiteit "over" zijn ingezet worden op andere rollen. De vraag is dan wel of zij over de juiste competenties beschikken en de benodigde opleiding en oefening hebben genoten voor die andere rol.
- In sommige gemeenten zijn medewerkers van bijvoorbeeld de afdeling "personeelszaken" c.a. nog niet ingedeeld en de vraag is of dit ook structureel zal gebeuren.
- In sommige gemeenten hebben meerdere personen dubbelfuncties.
- In meerdere gemeenten leeft het beeld dat voor de processen "nutsvoorzieningen", "inzamelen van besmette waren" en "toegankelijk en begaanbaar maken" efficiencyvoordeel te behalen is door samenvoeging van diverse rollen zoals bij het opstellen van de draaiboeken van deze drie processen ook is beoogd.
- Aangezien het proces voorlichting al regionaal uitgevoerd wordt, is voor dit proces de regionale capaciteit bepaald.
- In sommige gemeenten is geen of minimale opgave gedaan voor de personele invulling van het proces "nazorg". Zeker in verband met de inrichting van een Informatie en Adviescentrum (IAC) wordt door die gemeenten een regionale invulling van dit proces voorgestaan.

#### **Facilitair**

- Ook voor de facilitaire aspecten geldt dat hiervan slechts maximaal gebruik gemaakt wordt als alle processen in volle omvang tegelijkertijd opgestart worden. Dit geldt zowel voor de technische en ondersteunende faciliteiten als voor de ruimten in het Gemeentelijk Coördinatie Centrum. Overigens zullen alle faciliteiten en ruimten voor de gemeentelijke processen c.a. wel voorbereid en aanwezig moeten zijn.

#### **Ambtenaar rampenbestrijding in GBT en liaison gemeente in COPI**

- Er is op dit moment nog geen regionaal uniform gehanteerd functieprofiel en functie-inhoud voor deze rollen waardoor een éénduidig kwalitatief beeld moeilijk te verkrijgen is.
- Wel kan per gemeente worden aangegeven hoeveel personen zij voor beide rollen beschikbaar hebben.

#### **Formatieve capaciteit rampenbestrijding**

- Geïnterviewd is in hoeverre gemeenten de formatieve capaciteit voor rampenbestrijding hebben ingevuld conform het Regionaal organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding en deze capaciteit ook daadwerkelijk besteden aan rampenbestrijding.
- Over het algemeen wordt aangegeven dat deze capaciteit ontoereikend is.

#### **Analyse**

- Theoretisch gezien kan er geen volledig éénduidige beeld worden gegeven van de gemeentelijke mogelijkheden qua personele invulling van de gemeentelijke processen. Dit komt doordat niet alle gemeenten dezelfde structuur hanteren voor uitvoering van de gemeentelijke processen, sommige gemeenten dubbelfuncties hanteren en sommigen niet het gehele personeelsbestand hebben ingevuld. Tevens hebben een tweetal gemeenten de aanlevering van gegevens niet kunnen realiseren. Hierdoor komt het voor dat voor sommige processen c.q. onderdelen daarvan geen evenredige relatie bestaat tussen gemeentegrootte en mogelijkheden. Feitelijk hebben deze verschillen overigens geen of weinig invloed op een objectief totaalbeeld van de nulmeting waarvoor deze is beoogd.
- Voor wat betreft de facilitaire voorzieningen en beschikbare ruimten in de GCC's is een minder objectief beeld te geven. Na inventarisatie op hoofdlijnen is wel een indicatie te geven van mate van voorbereiding. Dit wordt voldoende geacht voor een verdere beoordeling ten aanzien van de verdere stappen van voorbereiding.

- Om een éénduidig beeld te verkrijgen is bij de operationele rollen van ambtenaar rampenbestrijding en liaison CoPI uitgegaan van 4 functionarissen per rol. In sommige gemeenten bestaan bepaalde afspraken om in ieder geval 1 functionaris beschikbaar te hebben. Feitelijk zal er zekerheid moeten zijn van beide functionarissen, waarvoor dan ook 4 functionarissen (al dan niet in piket) per rol noodzakelijk zijn.
- Voor wat betreft de formatieve capaciteit van rampenbestrijding in de gemeenten is geconstateerd dat deze nog niet in alle gemeenten is ingevuld c.q. wordt uitgevoerd zoals in het regionaal organisatieplan is vastgesteld. Aan de andere kant hebben enkele gemeenten meer capaciteit beschikbaar. Het algemene beeld is overigens dat deze capaciteiten ontoereikend zijn.

