

# RAADSVORSTEL

raadsvergadering: 11 januari 2006  
onderwerp: Regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de  
Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek  
bijlage: ontwerp-besluit  
datum:  
gemeenteblad I nr.:  
agenda nr.:

## 1. Inleiding

In november 2004 vroeg de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de besturen van de regionale brandweer en de GHOR een visiedocument in te dienen met betrekking tot de totstandbrenging van een veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Aan dat verzoek is gevolg gegeven. Over de inhoud ervan is gesproken met alle betrokken disciplines: politie, brandweer, GHOR en gemeenten. Op basis daarvan is gekozen voor een gecoördineerde aanpak. Door de burgemeesters van de regiogemeenten is een Stuurgroep Veiligheidsregio ingesteld die bestaat uit acht kwartiermakers. Deze Stuurgroep heeft de procesverantwoordelijkheid voor de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Het door deze Stuurgroep opgestelde visiedocument inclusief het daarbij behorende plan van aanpak is op 15 juni 2005 aan de colleges van B&W van de regiogemeenten aangeboden.

In overeenstemming met de lijnen die in het visiedocument zijn uitgezet is vervolgens gewerkt aan een systematische en op elkaar afgestemde aanpak van de verschillende deelprocessen die gezamenlijk moeten leiden naar het tot stand brengen van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Voor elk van de vier disciplines (politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en gemeenten) is een startnotitie gemaakt waarmee de bevoegde bestuursorganen, elk in hun eigen domein, verantwoordelijkheid kunnen nemen voor gezamenlijke bestuurlijke besluitvorming. Deze startnotities zijn 15 september jl. in uw commissie Bestuur besproken. Voor wat betreft de 'Startnotitie samenwerking gemeenten i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek' hebben inmiddels alle colleges gevolg gegeven aan het verzoek van de Stuurgroep om te besluiten zoals in deze notitie is voorgesteld. Daarmee is ook feitelijk opdracht gegeven tot het ontwikkelen van samenhangende voorstellen voor de organisatie van de gemeentelijke samenwerking in het kader van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

## 2. Regionalisering van de brandweer

Ook voor de andere drie disciplines (politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening) geldt dat op basis van een startnotitie toegewerkt wordt naar samenhangende voorstellen. Van speciaal belang voor de gemeenten is de 'Startnotitie regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek' van 15 juni 2005. Het bestuur van de Regionale Brandweerorganisatie heeft op 7 juli 2005 met deze startnotitie ingestemd. Op basis van deze startnotitie is een projectorganisatie ingericht om de regionalisering van de brandweer te onderzoeken.

De rol en positie van de gemeenteraden is bij de door het ministerie van BZK voorziene regionalisering van de brandweer van grote betekenis. De veiligheidsregio zal immers worden gevormd volgens de principes van 'verlengd lokaal bestuur', dat wil zeggen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Volgens de huidige inzichten zal in de tweede helft van 2006 besluitvorming door de raden aan de orde zijn.

Op 14 oktober jl. vergaderde de Stuurgroep Veiligheidsregio (waarin de burgemeesters Schoenmaker van Bussum, Roest van Laren, Bakker van Hilversum, Verdier van Huizen en Bijl van Wijdmeren zitting hebben) over de regionalisering van de brandweer, aan de hand van de notitie van de commandant van de regionale brandweer Gooi en Vechtstreek: 'Visie op eindbeeld regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek'. Deze notitie die de instemming heeft van alle brandweercommandanten in de regio, treft u als bijlage hierbij aan. De Stuurgroep heeft naar aanleiding van deze notitie van gedachten gewisseld met alle burgemeesters. Deze notitie ging voor een aantal leden van de Stuurgroep op dit moment nog een stap te ver. Binnen de Stuurgroep liepen de meningen nog uiteen, variërend van de wens tot meest vergaande regionalisering tot eigenlijk liever geen regionalisering. De Stuurgroep heeft dan ook besloten nu eerst de gemeenteraden te consulteren. Het doel van die consultatie is te komen tot een gezamenlijk gedragen visie op de toekomst van de brandweer in deze regio. De hierna geschetste aanpak door de Stuurgroep heeft de instemming van alle burgemeesters en colleges.

### **3. Waarborging betrokkenheid gemeenteraden**

De Stuurgroep wil de gemeenteraden op de volgende wijze bij het proces betrekken.

De Stuurgroep vraagt de gemeenteraad richtinggevende randvoorwaarden te formuleren die het kader vormen voor de door BZK voorziene regionalisering. Om richting te geven aan de discussie is een ontwerpbesluit gemaakt. De Stuurgroep denkt hierbij aan randvoorwaarden als:

- een goede regeling van de politiek-bestuurlijke legitimiteit en dus van de democratische controle;
- organisatorische inbedding in de gemeentelijke werkprocessen op het gebied van risicobeheersing en integrale veiligheid;
- behoud van de vrijwilligers;
- geen meerkosten boven de huidige brandweerbegrotingen, tenzij daarmee niet zou kunnen worden voldaan aan het door het rijk nog vast te stellen basisniveau van brandweezorg;
- geen ongewenste verschillen in de kwaliteit van de brandweezorg binnen de regio;
- een in de uitvoering sterk decentraal (bijvoorbeeld districtsgewijs) georganiseerde brandweerorganisatie.

Deze randvoorwaarden zijn opgenomen in het bijgaande raadsvoorstel, waarmee u kunt instemmen dan wel waarbij u eventuele aanpassingen of aanvullingen op kunt nemen.

Na bespreking van het ontwerpbesluit in de raadscommissies van alle negen gemeenten zal de opbrengst van die besprekingen door de burgemeesters dan ook eerst worden teruggekoppeld naar de Stuurgroep. Dan zal worden beoordeeld of en zo ja, welke aanpassingen van het ontwerpbesluit aan de orde zijn. Daarna zal de Stuurgroep aan u het definitieve ontwerpbesluit voorleggen.

### **4. Financiële consequenties**

Uit dit voorstel vloeien geen financiële gevolgen voort.

### **5. Ambtelijk advies Hilversum**

De duidelijke notitie van de regionaal commandant (zie bijlage) spreekt ons meer aan dan het voorstel van de Stuurgroep. De commandantennotitie biedt duidelijkheid over het einddoel: één brandweerorganisatie onder eenhoofdige leiding met gelijktijdige opheffing van alle lokale korpsen. Wij kunnen ons op basis van de argumenten in de commandantennotitie ook vinden in dit einddoel: in één keer overgaan tot volledige regionalisatie van de brandweer. Ondanks allerlei onduidelijkheden over de precieze uitwerking van de regionalisatie zoals bijvoorbeeld huisvesting en rechtspositie, lijkt het ons aan te bevelen zo snel mogelijk een duidelijk einddoel vast te stellen. Wij geven u in overweging de raad voor te stellen de randvoorwaarden aan te scherpen in de lijn van de commandantennotitie.

Beide stukken bieden nog onduidelijkheid over de precieze financiële consequenties. Wij begrijpen dat het op dit moment in het proces ook niet mogelijk is om al scherpe en duidelijke randvoorwaarden te formuleren, anders dan dat het uitgangspunt moet zijn dat de uiteindelijke regionalisering – in welke vorm dat ook zal gebeuren - budgettair neutraal moet plaatsvinden. In de randvoorwaarden die de Stuurgroep voorstelt wordt gesproken over “geen meerkosten, tenzij”. Evenzeer zullen er naar verwachting fusievoordelen optreden die snel inzichtelijk gemaakt moeten worden en zal er over eventuele aanwending moeten worden besloten.

Met inachtneming van het voorafgaande stellen wij u voor in te stemmen met het bijgevoegde ontwerpbesluit.

De secretaris,

De voorzitter,

J.H. van der Vegt

E.C. Bakker

# RAADSBSLUIT

raadsvergadering: 11 januari 2006  
onderwerp: Regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de  
Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek  
bijlage: ontwerp-besluit  
datum:  
gemeenteblad I nr.:  
agenda nr.:

De raad van de gemeente Hilversum;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 november 2005;

## BESLUIT:

de volgende richtinggevende randvoorwaarden te verbinden aan de voorziene regionalisering van de brandweer in het kader van de totstandkoming van veiligheidsregio's:

- a. duidelijkheid over het einddoel: één brandweerorganisatie onder eenhoofdige leiding met gelijktijdige opheffing van alle lokale korpsen;
- b. een goede regeling van de politiek-bestuurlijke legitimiteit en dus van de democratische controle;
- c. organisatorische inbedding in de gemeentelijke werkprocessen op het gebied van risicobeheersing en integrale veiligheid;
- d. behoud van de vrijwilligers;
- e. geen meerkosten boven de huidige brandweerbegrotingen, tenzij daarmee niet zou kunnen worden voldaan aan het door het rijk nog vast te stellen basisniveau van brandweezorg, en inzicht geven in de te verwachten fusievoordelen;
- f. geen ongewenste verschillen in de kwaliteit van de brandweezorg binnen de regio;
- g. een in de uitvoering sterk decentraal (bijvoorbeeld districtsgewijs) georganiseerde brandweerorganisatie;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 januari 2006.

de griffier, de voorzitter,

K.E. Driehuijs

E.C. Bakker