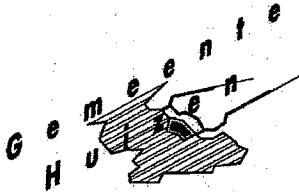




Huizen , 5 januari 2006

Fk: cie abf, comm., griff/js,
raad, cies, H. Rosendaal



Aan burgemeester en wethouders,

Afkomstig van Dienst : Brandweer Afd./sectie : Brandweer Rapporteur: J. Weijermans Bijlage(n) : 2	Afd./sectie: BfW d.d. - 5 JAN. 2006		Vertr.						
	Port.houder Ve	Beh.ambt. JW	Plandatum	Fatale datum					
	B&W procedure	Dir.	Secr.	B	W				
	Kennisgeving								
	conform								
	behandelen	<i>[Handwritten signature]</i>							
Onderwerp / probleemstelling: Regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi- en Vechtstreek	Beslissing d.d.			Par. af:					
	Mede geadviseerd door:								
	<table border="1"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>								
Openbaar: JA - Passief	Commissiebehandeling			Raadsbehandeling:					
	ABF februari Behandelen			februari					
Datum:		Paraaf:							

Advies:

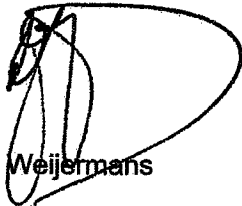
1. Besluiten de volgende richtinggevende, door de regionale brandweerorganisatie geredigeerde, randvoorwaarden te verbinden aan de voorziene regionalisering van de brandweer in het kader van de totstandkoming van veiligheidsregio's:
 - a. een goede regeling van de politiek-bestuurlijke legitimiteit en dus van de democratische controle;
 - b. organisatorische inbedding in de gemeentelijke werkprocessen op het gebied van risicobeheersing en integrale veiligheid;
 - c. behoud van de vrijwilligers;
 - d. geen meerkosten boven de huidige brandweerbegrotingen, tenzij daarmee niet zou kunnen worden voldaan aan het door het rijk nog vast te stellen basisniveau van brandweezorg;
 - e. geen ongewenste verschillen in de kwaliteit van de brandweezorg binnen de regio;
 - f. een in de uitvoering sterk decentraal (bijvoorbeeld districtsgewijs) georganiseerde brandweerorganisatie.

2. Daarbij besluiten de lokale richtinggevende randvoorwaarden hieraan toe te voegen:

- a. waarborging van een in financieel opzicht redelijke en billijke overdracht van gemeentelijke eigendommen;
- b. inspraak bij de benoeming van een (districts)commandant welke binnen de gemeente Huizen komt te werken;
- c. het opstellen van een rapportage voor wat betreft de mogelijke efficiency voordelen van de schaalvergroting.

3. De richtinggevende randvoorwaarden ter standpuntbepaling voorleggen aan de Raad.

Brandweer
Commandant

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, enclosed within a large, roughly oval-shaped scribble.

J. Weijermans

1. Inleiding

In november 2004 nodigde de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de besturen van de regionale brandweer en de GHOR uit een visiedocument in te dienen met betrekking tot de totstandbrenging van een veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Aan dat verzoek is gevolg gegeven. Over de inhoud ervan is gesproken met alle betrokken disciplines: politie, brandweer, GHOR en gemeenten. Op basis daarvan is gekozen voor een gecoördineerde aanpak. Door de burgemeesters van de regiogemeenten is een Stuurgroep Veiligheidsregio ingesteld die bestaat uit acht kwartiermakers. Deze Stuurgroep heeft de procesverantwoordelijkheid voor de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Het door deze Stuurgroep opgestelde visiedocument inclusief het daarbij behorende plan van aanpak is op 15 juni 2005 aan de colleges van B&W van de regiogemeenten aangeboden.

In overeenstemming met de lijnen die in het visiedocument zijn uitgezet is vervolgens gewerkt aan een systematische en op elkaar afgestemde aanpak van de verschillende deelprocessen die gezamenlijk moeten leiden naar het tot stand brengen van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Voor elk van de vier disciplines (politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en gemeenten) is een startnotitie gemaakt waarmee de bevoegde bestuursorganen, elk in hun eigen domein, verantwoordelijkheid kunnen nemen voor gezamenlijke bestuurlijke besluitvorming. Deze startnotities zijn aan de colleges van B&W aangeboden en ter kennis gebracht van de gemeenteraden. Voor wat betreft de 'Startnotitie samenwerking gemeenten i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek' wordt uw college op verzoek van de Stuurgroep verzocht om te besluiten zoals in deze notitie wordt voorgesteld. Daarmee is ook feitelijk opdracht gegeven tot het ontwikkelen van samenhangende voorstellen voor de organisatie van de gemeentelijke samenwerking in het kader van crisisbeheersing en rampenbestrijding.

2. Regionalisering van de brandweer

Ook voor de andere drie disciplines (politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening) geldt dat op basis van een startnotitie toegewerkt wordt naar samenhangende voorstellen. Van speciaal belang voor de gemeenten is de 'Startnotitie regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek' van 15 juni 2005. Het bestuur van de Regionale Brandweermanorganisatie heeft op 7 juli 2005 met deze startnotitie ingestemd. Op basis van deze startnotitie is een projectorganisatie ingericht om de regionalisering van de brandweer te onderzoeken.

De rol en positie van de gemeenteraden is bij de door het ministerie van BZK voorziene regionalisering van de brandweer van grote betekenis. De veiligheidsregio zal immers worden gevormd volgens de principes van 'verlengd lokaal bestuur', dat wil zeggen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Volgens de huidige inzichten zal in de tweede helft van 2006 besluitvorming door de raden aan de orde zijn.

Op 14 oktober jl. vergaderde de Stuurgroep Veiligheidsregio (waarin de burgemeesters Schoenmaker van Bussum, Roest van Laren, Bakker van Hilversum, Verdier van Huizen en Bijl van Wijdemeren zitting hebben) over de regionalisering van de brandweer, aan de hand van de notitie van de commandant van de RBGV: 'Visie op eindbeeld regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek'. Deze notitie treft u als bijlage hierbij aan. De Stuurgroep heeft naar aanleiding van deze notitie van gedachten gewisseld met alle burgemeesters en vervolgens besloten nu eerst de gemeenteraden te consulteren. Het doel van die consultatie is te komen tot een gezamenlijk gedragen visie op de toekomst van de brandweer in deze regio. De hierna geschetste aanpak door de Stuurgroep heeft de instemming van alle burgemeesters.

3. Waarborging betrokkenheid gemeenteraad

De Stuurgroep wil de raad op de volgende wijze bij het proces betrekken.

De Stuurgroep vraagt de gemeenteraad richtinggevende randvoorwaarden te bepalen die het kader vormen voor de door BZK voorziene regionalisering. Om richting te geven aan de discussie is een ontwerpbesluit gemaakt.

Gelet op de autonome bevoegdheid van elke gemeente wordt dit ontwerpbesluit door het eigen college van burgemeester en wethouders aan de raad voorgelegd. Bij de bespreking van het ontwerpbesluit in de betreffende raad of raadscommissie kan in elk van de gemeenten blijken of de raad met het ontwerpbesluit zal kunnen instemmen en zo neen, welke eventuele aanpassingen of aanvullingen de raad wenselijk acht.

Na bespreking van het ontwerpbesluit in de raadscommissies van alle negen gemeenten zal de opbrengst van die besprekingen door de burgemeesters dan ook eerst worden teruggekoppeld naar de Stuurgroep. Dan zal worden beoordeeld of en zo ja, welke aanpassingen van het ontwerpbesluit aan de orde zijn. Daarna zal de Stuurgroep aan u het definitieve ontwerpbesluit voorleggen.

4. Aanvullend gemeentelijk standpunt

De vanuit de stuurgroep opgezette, en regionaal voorgestelde, richtinggevende randvoorwaarden kunnen met een positief advies worden overgenomen. Daarnaast spelen er wel gemeentelijke aspecten die aanvullende randvoorwaarden rechtvaardigen.

De samenwerking tussen de gemeentelijke diensten, de lokale vrijwilligers en de toekomstige regionale brandweer is van groot belang. Deze samenwerking wordt niet alleen verkregen vanuit kennis maar zeker voor een groot deel uit persoonlijkheid van de functionarissen. Het is daarom van belang enige invloed te behouden op de aanstelling van sleutelfunctionarissen zoals de lokale (post)commandant en de districtscommandant.

Op dit moment is er nog geen duidelijkheid over de precieze financiële consequenties van de regionalisering. In principe zal dit budgettair neutraal moeten plaatsvinden waarbij de overdracht van gemeentelijke eigendommen (gebouwen en voertuigen) een aandachtspunt is. Om dit naar redelijkheid en billijkheid te laten plaatsvinden kan dit aanvullend worden opgenomen in de randvoorwaarden.

De schaalvergroting kan ook (financieel)voordelen opleveren waarover op dit moment geen uitsluitel kan worden gegeven. Om dit inzichtelijk te maken zal een rapportage moeten worden opgesteld waaruit blijkt wat de (efficiency) voordelen zijn van de schaalvergroting.

In december 2005 heeft minister Hoogervorst een brief verstuurd over de privatisering van de meldkamer voor de ambulancezorg, waarbij hij aangeeft vast te zullen houden aan het wetsvoorstel voor de ambulancezorg. Naar de mening van de veiligheidskoepel, waarin alle veiligheidsdiensten en de gemeenten zijn vertegenwoordigd, zet het kabinet hiermee de realisatie van de veiligheidsregio's op losse schroeven (perbericht van 13-12-05 als bijlage 2 bijgevoegd). De totstandkoming van de veiligheidsregio is tot op heden de aanleiding geweest om te komen tot een regionale brandweer met eenhoofdige leiding. Mocht de veiligheidsregio niet van de grond komen dan ontstaat er een nieuwe situatie waarin nieuwe afwegingen kunnen worden gemaakt. Op dit moment is niet in te schatten wat de uitkomst wordt maar lijkt het vooralsnog niet aannemelijk dat de vorming van de veiligheidsregio's wordt stopgezet.

Gelet op het vorenstaande adviseer ik u de aanvullende richtinggevende randvoorwaarden, zoals verwoord onder punt 2 van het advies, toe te voegen aan het regionale voorstel.

Visie op eindbeeld regionalisering brandweer i.h.k.v. de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

03 oktober 2005

Bij de start van de Projectgroep moet duidelijkheid bestaan over het eindbeeld van de regionalisering van de brandweer in Gooi en Vechtstreek. Deze notitie bevat de argumenten die leiden tot een helder eindbeeld. Aan de Stuurgroep wordt gevraagd zich hierover uit te spreken.

1. Bestuurlijke regionalisering

De brandweer is erbij gebaat om, onder bestuur van de Veiligheidsregio, georganiseerd te zijn op dezelfde bestuurlijke schaal als de GHOR en de politie. Op deze wijze kan doeltreffender en doelmatiger worden samengewerkt en opgetreden bij incidenten van zowel een lokale als een bovenlokale schaal.

De brandweer dient evenwel zorgvuldig ingebed te blijven in de lokale gemeenschappen (zie onder 3). Daarom is een bestuursstructuur noodzakelijk die recht doet aan lokale belangen die zullen worden ingebracht door de burgemeesters als vertegenwoordigers van de colleges en gemeenteraden en opperbevelhebber bij plaatselijke inzet van de brandweer.

2. Bedrijfsvoering

De brandweer dient, om een kwalitatief hoogwaardige uitvoering van haar taken te waarborgen, de beschikbare middelen en menskracht binnen de veiligheidsregio zo in te kunnen zetten dat de continuïteit ook op de langere termijn is gewaarborgd. Door het organiseren van ondersteunende taken op een regionale schaal is een doelmatiger bedrijfsvoering en een betere borging van de kwaliteit mogelijk. Om hierbij de optimale voordelen te kunnen behalen, dient al het brandweerpersoneel in regionale dienst te worden genomen.

3. Organisatie

Bij de inrichting van de brandweezorg is het risicobeeld maatgevend. Dat risicobeeld is lokaal bepaald. Daarom moet de basisbrandweezorg op lokaal niveau en langs operationele grenzen worden vorm gegeven. Op die wijze kan ook stevig worden gebouwd op de vrijwilligheid en kan borging van de werkzaamheden in de gemeentelijke werkprocessen voor risicobeheersing en integrale veiligheid plaatsvinden. De uitvoering van de brandweezorg (overleg, advies, controle en uitruk) moet daarom gedecentraliseerd blijven. Het brandweerpersoneel en –materieel dat de kwalitatief hoogwaardige inzet moet

waarmaken, moet fysiek aanwezig zijn te midden van hen die daarop rekenen en er van afhankelijk zijn.

Alle activiteiten die randvoorwaardelijk zijn voor een kwalitatief hoogwaardige inzet van het brandweerpersoneel en –materieel (beleid, coördinatie en afstemming) moeten om redenen van doelmatiger bedrijfsvoering en/of doeltreffender inzet worden gecentraliseerd. Om een beroep te kunnen doen op de blijvende en onmisbare inzet van vrijwilligers is het goed bij de regionalisering van de brandweer vooraf als vertrekpunt te kiezen dat ernaar gestreefd wordt dat voor de vrijwilligers geen nadelen zullen ontstaan in vergelijking met de huidige situatie. Voor de beroepskrachten zal in goed overleg met vakbonden en ondernemingsraden worden toegewerkt naar een op termijn gelijke rechtspositie, waarbij zorgvuldig zal worden omgegaan met de bestaande rechtsposities.

4. Financiën

De regionalisering is onderdeel van een traject dat is ingegeven door de wens de doelmatigheid en doeltreffendheid te verbeteren. Regionalisering volgt dus niet uit de wens dezelfde kwaliteit van brandweezorg tegen lagere kosten te kunnen verkrijgen. Van een financiële taakstelling is dan ook geen sprake.

Daarom worden bij de vorming van de Veiligheidsregio alle in de negen gemeentebegrotingen opgenomen directe en indirecte kosten voor de brandweer daaruit ontvlochten en één op één aan de te vormen regionale brandweer meegegeven. Deze middelen vormen samen de inkomstenkant van de begroting 2007 van de geregionaliseerde brandweer. Voor de begroting 2008 en volgende jaren is het bestuur van de Veiligheidsregio verantwoordelijk volgens de dan geldende regels. Rekening houdend met het door het rijk bepaalde minimumniveau en met de dan uitgevoerde nulmeting in de regiogemeenten zal het Veiligheidsbestuur het basisniveau definiëren. Dat betekent dat de gemeentelijke bijdragen vanaf 2008 ten opzichte van die van 2007 kunnen veranderen, afhankelijk van de positie van de individuele gemeente ten opzichte van dat vastgestelde basisniveau.

5. In één keer naar eindbeeld

Voor de rijksoverheid is volledige regionalisering het eindbeeld. De betrekkelijk geringe omvang van de regio (slechts negen gemeenten) maakt het mogelijk de omzetting naar een regionale brandweer in één stap te maken. Zo wordt het risico van een tussentijdse hybride organisatie met grotere kans op sturingsproblemen ontlopen. Als de overkomst van personeel in één keer plaats vindt, dan betekent dat één keer reorganiseren, fasering vraagt meer inspanningen en geeft langer onrust in staande organisaties met kans op afhaken van de vrijwilligers. Bovendien valt fasering altijd duurder uit.

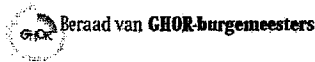
6. Gevraagd besluit over eindbeeld

Gelet op het voorafgaande stel ik de Stuurgroep voor als volgt te besluiten:

Het na te streven eindbeeld voor de vernieuwde regionale brandweerorganisatie, vanaf nu te noemen Brandweer Gooi en Vechtstreek¹ onder bestuur van de Veiligheidsregio bestaat uit de volgende elementen:

- a. vorming van één brandweerorganisatie onder éénhoofdige leiding met gelijktijdige opheffing van alle huidige lokale korpsen;

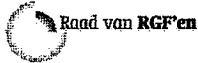
¹ Dit is een logische naam als opvolger voor de huidige benaming 'Regionale brandweerorganisatie in het Gooi en de Vechtstreek'.



GGD nederland
VERZORGING VOOR GED.CH



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



POLITIE



KNVBH

Kabinet zet realisatie veiligheidsregio's op losse schroeven

Het kabinet zet de realisatie van veiligheidsregio's in Nederland op losse schroeven. Dat is de conclusie van de Veiligheidskoepel over de brief die minister Hoogervorst heeft verstuurd over de privatisering van de meldkamer ambulancezorg. In de brief houdt de minister vast aan zijn wetsvoorstel voor de ambulancezorg, waarbij de gemeenten hun zeggenschap over de meldkamer ambulancezorg kwijt raken. Deze vormt met de meldkamers van brandweer en politie juist het hart van de beoogde veiligheidsregio's, die medio 2006 gereed moeten zijn. In de Veiligheidskoepel werken alle landelijke koepels van gemeenten, brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) met de politie samen aan de vorming daarvan. Het kabinet doet in zijn brief niets met het voorstel van de Veiligheidskoepel om het knelpunt rond de meldkamer op te lossen.

De veiligheidsregio's zijn bedoeld om de acute hulpverlening aan burgers en de voorbereiding daarop te verbeteren, door nauwe samenwerking tussen gemeenten en alle hulpdiensten. Het hart van die regio's is de gemeenschappelijke meldkamer van politie, brandweer en ambulance. Het kabinet zet met zijn brief de mogelijkheden van die ontwikkeling op de tocht, omdat de meldkamer ambulancezorg dan niet meer onder hetzelfde openbare bestuur valt, maar onderdeel kan worden van een particuliere onderneming met een eigen bestuur. Daardoor moeten er op een andere manier, met meer bureaucratie, afspraken over de ambulancezorg gemaakt worden. Ook kan een burgemeester hierdoor onvoldoende sturen in de voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening op grootschalige incidenten, terwijl hij daar wel verantwoordelijk voor is. In regio's waar de ambulancezorg samen met de GHOR en de GGD een efficiënte organisatie voor gezondheidszorg en geneeskundige hulpverlening zouden gaan vormen, wordt dat nu veel moeilijker of zelfs onmogelijk.

Vorig jaar had minister Remkes net de huidige constructie ingevoerd waarbij de alarmcentrales onder hetzelfde regionale veiligheidsbestuur komen. In veel regio's is de organisatie en aansturing daarvan al geregeld en is de samenwerking in draaiboeken opgenomen. Door het nieuwe besluit moet dat grotendeels worden teruggedraaid tenzij een veiligheidsregio misschien zelf de vergunning voor de regionale ambulancevoorziening krijgt. Dat wordt in het nieuwe wetsvoorstel een complexe bureaucratische procedure, die bovendien ten koste gaat van de benodigde versterking van de feitelijke hulpverlening. Ook wordt de huidige doelmatigheid van samenwerking tussen brandweer, politie en ambulancezorg in één meldkamer onder eenduidige aansturing teniet gedaan. Op dit moment maken diverse regio's gebruik van particuliere ambulancediensten om hun taken uit te voeren. Dat kan volgens de Veiligheidskoepel gewoon zo blijven. Maar de eindverantwoordelijkheid moet wel bij het juiste openbaar bestuur blijven, zodat de burger die ook werkelijk kan aanspreken op de prestaties.

De Veiligheidskoepel heeft in september een voorstel gedaan aan de ministers Remkes en Hoogervorst waarmee zowel de doelmatigheid wordt bevorderd als de publieke aansturing goed is geborgd. Het voorstel wordt ondersteund door eerdere adviezen van de Raad voor de Volksgezondheid en Zorg en de Raad voor het Openbaar bestuur. Het kabinet legt deze adviezen echter naast zich neer. De Veiligheidskoepel en de besturen van de deelnemende koepels van VNG, brandweer, GHOR en de politie gaan zich nu beraden op hun reactie richting kabinet en hun verantwoordelijkheid bij de vorming van de veiligheidsregio's.

Noot voor de redactie:

Voor meer informatie n.a.v. dit persbericht kunt u terecht bij: Lieke van Mieghem, communicatieadviseur Raad van RGF'en (Landelijk Bureau GHOR), Tel. (030) 25 25 077
E-mail: info@rgf.nl