

# **GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING**

## **VEILIGHEIDSREGIO GOOI EN VECHTSTREEK**

### **Overwegingen en besluit**

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdemeren, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Brandweerwet 1985, de Wet rampen en zware ongevallen, de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen en de Wet ambulancezorg,

### **Overwegende,**

dat het wenselijk is ter wille van de veiligheid van de ingezetenen (inwoners, bedrijven en instellingen) en de bezoekers van de gemeenten en de regio, een gemeenschappelijke regeling aan te gaan tot vorming van een Veiligheidsregio met als doel om op een congruent georganiseerde wijze inhoud te geven aan de politieke en bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen de verschillende hulpverleningsorganisaties in deze regio;

dat de vorming van een Veiligheidsregio de kwaliteit, continuïteit en effectiviteit van de hulpverleningsorganisaties helpt vergroten omdat de noodzakelijke kwaliteit van crisisbeheersing en rampbestrijding in geval van een grootschalig incident alleen in regionaal verband is te garanderen;

dat de bestuurlijke inrichting van de Veiligheidsregio het mogelijk maakt dat de gemeenteraden hun kaderstellende verantwoordelijkheid niet alleen voor het integrale lokale veiligheidsbeleid maar ook voor het regionaal gecoördineerde veiligheidsbeleid blijvend kunnen uitoefenen;

dat hiermee uitwerking wordt gegeven aan het kabinetsbeleid voor de realisatie van samenhangende veiligheidsregio's en de daarvoor gedefinieerde basisniveaus;

dat de toepasselijke wet- en regelgeving komende jaren nog aan diverse wijzigingen onderhevig zal zijn, zoals blijkt uit het voornemen een Wet op de veiligheidsregio's in te voeren, zodat in deze gemeenschappelijke regeling zelf de taken en bevoegdheden die hieruit voortvloeien integraal zijn opgenomen.

### **Besluiten:**

de volgende gemeenschappelijke regeling vast te stellen en aan te gaan:

**VEILIGHEIDSREGIO GOOI EN VECHTSTREEK**

## HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- 1 In deze regeling wordt verstaan onder:
  - a. de Veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
  - b. deelnemende gemeente: een aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeente;
  - c. het regionaal college: het regionaal college van de politie Gooi en Vechtstreek;
  - d. GHOR: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
  - e. de wet: Wet gemeenschappelijke regelingen;
  - f. de gemeenschappelijke meldkamer en 112-centrale: de gemeenschappelijke meldkamer voor brandweer, centrale post ambulancevervoer en politie te Naarden.
- 2 Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester onderscheidenlijk respectievelijk de Veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

### Artikel 2 Openbaar lichaam

- 1 Er is een openbaar lichaam, genaamd: ‘Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek’.
- 2 Het openbaar lichaam is rechtspersoon en is gevestigd te Hilversum.
- 3 Het gebied waarvoor deze regeling geldt omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

### Artikel 3 Bestuursorganen

De Veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

## HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

### Artikel 4 Belangen

De Veiligheidsregio behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

- a. brandweezorg;
- b. geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- c. multidisciplinaire crisisbeheersing;

- d. het inrichten en instandhouden van de gemeenschappelijke meldkamer.

## **Artikel 5**

### **Taken**

Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde gemeenschappelijke belangen is de Veiligheidsregio belast met de uitvoering van de volgende taken:

- a. het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing;
- b. het samen met het regionaal college beheren van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale, te weten:
  - 1. het beheer over de huisvesting en de voorzieningen, alsmede het regelen van het gezamenlijk gebruik daarvan;
  - 2. de centrale aansturing van alle functionarissen in de meldkamer in het belang van en ter voorbereiding op grootschalig optreden of uit oogpunt van openbare orde;
- c. het beheer en beleid ten aanzien van de regionale brandweer, inclusief de taken die door de gemeenten aan de regionale brandweer zijn overgedragen, alsmede die taken die in het kader van de regionalisering van het beheer van de gemeentelijke brandweer nog zullen overgaan naar de regionale brandweer;
- d. het voorbereiden van de coördinatie bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- e. het beheer en beleid van de GHOR, waarbij de dienstverleningstaak structureel is ondergebracht bij de Gewestelijke Gezondheids Dienst en als zodanig opgenomen in de gemeenschappelijke regeling gewest Gooi en Vechtstreek;
- f. het uitvoeren van taken die in het kader van de regionalisering van de gemeentelijke taken ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing overgaan naar de Veiligheidsregio;
- g. het gevraagd en ongevraagd adviseren van de deelnemende gemeenten op het gebied van het gemeentelijk en het sectorale proactie- en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid.

## **Artikel 6**

### **Bevoegdheden**

Ter verwezenlijking van de in artikel 5 genoemde taken komen de Veiligheidsregio de volgende bevoegdheden toe:

- a de bevoegdheden die voortvloeien uit de Brandweerwetgeving:
  - het instellen en instandhouden van een regionale brandweeralarmcentrale;
  - het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
  - het benoemen, schorsen en ontslaan van de commandant en het overige personeel van de regionale brandweer en het vaststellen van een instructie van het personeel;
  - het beschikbaar stellen van personeel en materieel ter ondersteuning van de hulpverlening door andere besturen;
  - het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
  - het voorbereiden van de organisatie voor het optreden van de brandweer in

buitengewone omstandigheden en het regelen van de operationele leiding bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;

het verzamelen en evalueren van gegevens ten behoeve van de waarschuwing en alarmering van de bevolking in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;

het waarschuwen van de bevolking doormiddel van het sirenenet, het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;

het vaststellen van:

- a. een beheersplan voor rampen en zware ongevallen;
- b. een organisatieplan;

het adviseren van de gemeentebesturen:

- a. op het gebied van de brandpreventie;
- b. ter zake van voorbereidende maatregelen op het gebied van de brandbestrijding en -beperking in bepaalde objecten;
- c. over het aanschaffen van materieel, een en ander overeenkomstig de in de regeling neergelegde regels;

het verzorgen van:

- a. oefeningen met het oog op het optreden in groter verband;
- b. opleidingen.

- b de bevoegdheden die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op terrein van de ambulancezorg:

de vaststelling van de eisen waaraan de Regionale Ambulance Voorziening dient te voldoen ten aanzien van de meldkamer ambulancezorg; deze eisen worden door de Minister van VWS betrokken bij de vergunningverlening aan de Regionale Ambulance Voorziening;

het geven van adviezen aan de Minister over andere GHOR aspecten terzake de ambulancezorg, waaronder aanvullende paraatheid bij evenementen of specifieke voorbereiding op incidenten;

het geven van aanwijzingen aan de Regionale Ambulance Voorziening in geval van grootschalig optreden of uit een oogpunt van openbare orde.

- c de bevoegdheden die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op terrein van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;

het instellen en in stand houden van een meldkamer voor de ambulancezorg;

het vaststellen van de taken van de binnen het grondgebied van de aan de regeling deelnemende gemeenten werkzame gezondheidsdiensten in het kader van de geneeskundige hulpverlening en de realisering daarvan;

het instellen en in stand houden van een organisatorisch samenwerkingsverband gericht op geneeskundige hulpverlening;

het zorgdragen voor onderlinge bijstand bij de uitvoering van de geneeskundige hulpverlening;

het benoemen, schorsen en ontslaan van de regionaal geneeskundig functionaris;

het vaststellen van een organisatieplan GHOR.

- d de bevoegdheden ter uitvoering van taken die de deelnemende gemeenten in het

kader van de regionalisering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding aan de Veiligheidsregio zullen overgedragen;

- e het sluiten van een overeenkomst of convenant met het regionaal college en met het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening over de inrichting en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale;
- f het sluiten van overeenkomsten of convenanten met het regionaal college, andere overheden en derden over de afstemming, voorbereiding of uitvoering van taken die betrekking hebben op crisisbeheersing en brandweezorg voor zover hierin niet in deze GR is voorzien;
- g het sluiten van overeenkomsten of convenanten met de gemeenten over de coördinatie, de aansturing, alsmede de operationele beschikbaarstelling van menskracht en middelen in het belang van en ter voorbereiding op grootschalig gecoördineerd optreden voor zover hierin niet reeds in deze regeling is voorzien;

#### **Artikel 7 Overige bevoegdheden**

De Veiligheidsregio is bevoegd ter uitvoering van de taken en bevoegdheden die bij wet of krachtens deze regeling aan de Veiligheidsregio zijn opgedragen, tot:

- a het toepassen van bestuursdwang overeenkomstig de bepalingen in Hoofdstuk VIII van de Gemeentewet en afdeling 5.3 en 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b het voeren van bezwaar- en beroepsprocedures ter waarborging van de belangen die in het kader van de wettelijke en door de gemeenten aan de Veiligheidsregio opgedragen taken in het geding zijn;
- c het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten of voor andere gemeenten, indien deze daarom verzoeken.

#### **Artikel 8 Verplichte advisering**

De deelnemende gemeenten leggen de volgende onderwerpen ter advisering voor aan de Veiligheidsregio:

- a. het beleid en de regelgeving op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg;
- b. de voorbereidende maatregelen op het gebied van crisis- en brandbestrijding en veiligheidsbevordering bij bijzondere objecten, omstandigheden en situaties met een hoog risicoprofiel, de verlening van bouwvergunningen, milieuvergunningen en gebruiksvergunningen daaronder begrepen;
- c. de aanschaf van voorzieningen die betrekking hebben op brandweezorg en crisisbeheersing.

#### **Artikel 9 Dienstverlening**

- 1 Het algemeen bestuur beslist op een verzoek tot dienstverlening van een of meer deelnemende gemeenten of van een andere gemeente.
- 2 De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de Veiligheidsregio en de gemeente of gemeenten die het aangaat voor zover hierin niet in deze regeling is voorzien. In deze overeenkomst wordt neergelegd welke

prestaties de Veiligheidsregio zal leveren, de kosten die bij de gemeente in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan.

#### **Artikel 10 Wijziging van bevoegdheden**

- 1 De bevoegdheden van de Veiligheidsregio, genoemd in artikel 6 van deze regeling, kunnen worden gewijzigd, indien het algemeen bestuur met een meerderheid van tenminste tweederde van het aantal leden daartoe besluit.
2. De gemeenteraden, het regionaal college en het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening worden van het ontwerp van een besluit tot wijziging van de bevoegdheden tenminste tien weken voorafgaande aan de besluitvorming door het algemeen bestuur in kennis gesteld en in de gelegenheid gesteld te reageren.

### **HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR**

#### **Artikel 11 Samenstelling**

- 1 Het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
- 2 Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt.

#### **Artikel 12 Taken en bevoegdheden**

- 1 Het algemeen bestuur heeft de volgende taken:
  - a. het algemeen toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
  - b. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding;
  - c. de zorg voor en het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden;
- 2 Het algemeen bestuur heeft de volgende bevoegdheden:
  - a. het beheer van de vermogenswaarden;
  - b. het benoemen van personeel, waaronder een regionaal commandant brandweer en een regionaal geneeskundig functionaris.

#### **Artikel 13 De werkwijze**

- 1 Het algemeen bestuur vergadert tenminste viermaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordelen, dan wel indien tenminste drie leden daarom verzoeken.
- 2 Het reglement van orde dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, alsmede de daarin aangebrachte wijzigingen, worden aan de deelnemende gemeenten en het regionaal college gezonden.
- 3 De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.

- 4 Door de voorzitter of op verzoek van tenminste twee leden kan door het algemeen bestuur besloten worden om de vergadering in beslotenheid te doen plaatsvinden. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
  - a. het vaststellen van het regionaal beheersplan crisisbeheersing; het multidisciplinair activiteitenplan, het organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding en het bedrijfsplan;
  - b. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
  - c. het vaststellen van de rekening;
  - d. het wijzigen van deze regeling;
  - e. het vaststellen van het liquidatieplan;
  - f. invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies;
  - g. invoeren, wijzigen of afschaffen van rechtspositieregelingen;
  - h. regelingen met andere openbare lichamen;
  - i. doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging die dat mogelijk maakt is goedgekeurd.
- 4 De regionaal commandant brandweer, de regionaal geneeskundig functionaris, de coördinerend gemeentesecretaris, de regionaal korpschef en de hoofdofficier van justitie kunnen de vergaderingen van het algemeen bestuur bijwonen en hebben een adviserende stem ten aanzien van de voorbereiding op de rampenbestrijding, crisisbeheersing en het multidisciplinair optreden in groter verband.

#### **Artikel 14 De besluitvorming**

- 1 Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
- 2 De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen, tenzij anders in de regeling is bepaald.

#### **Artikel 15 Procedure vaststellen regionaal beleidsplan crisisbeheersing**

De procedure tot vaststelling van het regionaal beleidsplan crisisbeheersing is gekoppeld aan de procedure van voorbereiding en vaststelling van de begroting, zoals weergegeven in artikel 30 lid 1 t/m 5.

#### **Artikel 16 Regeling coördinerend burgemeester**

- 1 De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens coördinerend burgemeester voor de Veiligheidsregio.
- 2 Het algemeen bestuur stelt een regeling vast waarin de coördinatie van het opperbevel bij rampen en zware ongevallen verder is uitgewerkt.

### **HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR**

#### **Artikel 17 Samenstelling**

- 1 Het dagelijks bestuur bestaat uit:
  - a. de voorzitter van het algemeen bestuur;

- b. twee leden, aan te wijzen door en uit het algemeen bestuur.
- 2 De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur.
  - 3 De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het dagelijks bestuur. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur is gelijk aan de zittingsperiode van de gemeenteraden. Deze leden kunnen opnieuw worden aangewezen.
  - 4 De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
  - 5 Indien tussentijds een plaats van een lid opvalt, wordt door het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aangewezen.

**Artikel 18            Taken en bevoegdheden**

- 1 Naast de taken die in deze regeling aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen, heeft dit bestuur de volgende taken:
  - a. het dagelijks toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
  - b. het voorstaan van de belangen van het openbaar lichaam bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de Veiligheidsregio van belang is.
- 2 Naast de bevoegdheden die in deze regeling aan het dagelijks bestuur zijn opgedragen, heeft dit bestuur de volgende bevoegdheden:
  - a. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit.

**Artikel 19            Werkwijze en vergaderorde**

Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste twee leden die dit de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.

**HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER**

**Artikel 20            Aanwijzing en vervanging**

- 1 De voorzitter van het algemeen bestuur is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is aangewezen als korpsbeheerder.
- 2 Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door de burgemeester die door het Regionaal College van politie is aangewezen als plaatsvervangend korpsbeheerder.

**Artikel 21            Taken en bevoegdheden**

- 1 De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het dagelijks en algemeen bestuur en draagt er zorg voor, dat de besluiten van het algemeen

bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.

- 2 De voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in en buiten rechte.
- 3 De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan.

## **HOOFDSTUK 6 COMMISSIES**

### **Artikel 22 Commissies van advies**

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, met inachtneming van artikel 24 van de wet.

## **HOOFDSTUK 7 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG**

### **Artikel 23 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur**

- 1 De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
- 2 Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
- 3 Zij geven tezamen dan wel afzonderlijk aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
- 4 Een lid van het dagelijks bestuur – behalve de voorzitter – kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
- 5 Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur. Het bepaalde in het vierde lid is op de voorzitter niet van toepassing.

### **Artikel 24 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van raden**

- 1 Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten in verband met hun controlerende taak ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
- 2 Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

### **Artikel 25 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden**

- 1 Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad die hij vertegenwoordigt met inachtneming van artikel 16 van de wet alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
- 2 Een lid van het algemeen bestuur is de raad die hij vertegenwoordigt met inachtneming van artikel 16 van de wet verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

## **HOOFDSTUK 8 DE VEILIGHEIDSDIRECTIE EN DE AMBTELIJKE ORGANISATIE**

### **Artikel 26 Samenstelling van de veiligheidsdirectie**

- 1 Er is een veiligheidsdirectie.
- 2 De leden van de veiligheidsdirectie zijn:
  - a. de regionaal commandant brandweer;
  - b. de regionaal geneeskundig functionaris;
  - c. de coördinerend gemeentesecretaris;
  - d. de regionaal korpschef van politie;
  - e. een door de hoofdofficier van justitie aangewezen vertegenwoordiger van het Openbaar Ministerie.
- 3 Het algemeen bestuur benoemt de regionaal commandant brandweer en de regionaal geneeskundig functionaris. Het algemeen bestuur wijst de coördinerend gemeentesecretaris aan op voordracht van de gemeentesecretarissen in de regio en met instemming van het betrokken college van burgemeester en wethouders.
- 4 Het algemeen bestuur wijst uit de leden van de veiligheidsdirectie een voorzitter aan.
- 5 De voorzitter van de veiligheidsdirectie is secretaris van het dagelijks en algemeen bestuur; de secretaris ondertekent mede de stukken die van het dagelijks en algemeen bestuur uitgaan.
- 6 Het algemeen bestuur stelt voor de secretaris, de regionaal commandant brandweer, de coördinerend gemeentesecretaris en de regionaal geneeskundig functionaris een taakomschrijving, mandaat en instructie vast.

### **Artikel 27 Taken van de veiligheidsdirectie**

De veiligheidsdirectie heeft de volgende taken:

- a. het voorbereiden van de besluiten van het dagelijks en algemeen bestuur;
- b. het bewaken van de uitvoering van de besluiten die door het dagelijks en algemeen bestuur zijn genomen;
- c. het zorgdragen voor de organisatorische voorwaarden die een gecoördineerd grootschalig optreden van de hulpverleningsdiensten in deze regio te allen tijde mogelijk maken;

- d. het onderhouden van lokale, regionale en interregionale contacten ter bevordering van de uitwisseling van deskundigheid en de samenwerking;
- e. de bevordering van de totstandkoming en de realisatie van het regionaal beleidsplan crisisbeheersing, het multidisciplinair activiteitenplan, het organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding en het bedrijfsplan;
- f. de zorg voor een adequaat financieel management en beheer ten behoeve van een adequate taakuitoefening van de Veiligheidsregio.

**Artikel 28 De inrichting van de ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling**

Het algemeen bestuur regelt de inrichting van de ambtelijke organisatie en stelt de rechtspositieregeling van het personeel vast.

**HOOFDSTUK 9 FINANCIËLE BEPALINGEN**

**Artikel 29 Administratie en controle**

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 213 van de Gemeentewet.

**Artikel 30 Begrotingsprocedure**

- 1 Het algemeen bestuur zendt vóór 1 april een ontwerpbegroting van de Veiligheidsregio voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- 2 Deze ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
- 3 De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen.
- 4 Het algemeen bestuur stelt de begroting vast vóór 1 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen.
- 5 Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- 6 Het algemeen bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten.
- 7 Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

**Artikel 31 Bijdragen van het rijk en van de gemeenten**

- 1 In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage van het rijk wordt ontvangen en welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop

de begroting betrekking heeft. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen wordt gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.

- 2 De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.

#### **Artikel 32 Jaarrekening**

- 1 Het algemeen bestuur zendt de rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de Gemeentewet, alsmede het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet jaarlijks vóór 1 april toe aan de raden van de gemeenten.
- 2 De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
- 3 Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast vóór 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft
- 4 Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval vóór 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan gedeputeerde staten aangeboden.

#### **Artikel 33 Verrekening van de voorschotten**

- 1 In de rekening wordt het werkelijke bedrag opgenomen dat elk van de deelnemende gemeenten verschuldigd is.
- 2 Verrekening van het verschil tussen de reeds verrichte betalingen en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

### **HOOFDSTUK 10 HET ARCHIEF**

#### **Artikel 34 Het archief**

- 1 Het algemeen bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het dit bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt gedeputeerde staten medegedeeld.
- 2 De secretaris is belast met het feitelijke beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het algemeen bestuur vast te stellen regeling.
- 3 Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden is de archiefbewaarpplaats van de gemeente Hilversum aangewezen.
- 4 De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarpplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen.

## **HOOFDSTUK 11 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING**

### **Artikel 35 Toetreding en uittreding**

- 1 Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene regels herindeling (Arhi).
- 2 Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

### **Artikel 36 Wijziging**

- 1 Zowel het algemeen bestuur als de bestuursorganen van tenminste eenderde van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
- 2 De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de bestuursorganen van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten.

### **Artikel 37 Opheffing**

- 1 De regeling kan worden opgeheven bij een daartoe strekkend besluit van de bestuursorganen van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten.
- 2 Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
- 3 Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
- 4 Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, de overgebleven middelen en op geld waardeerbare rechten en plichten.
- 5 Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorgdragen voor de nakoming van de verplichtingen van het samenwerkingsverband.
- 6 Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
- 7 Zonodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

## **HOOFDSTUK 12 GESCHILLEN**

### **Artikel 38 Geschillen**

- 1 Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor

aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.

- 2 De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, één aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
- 3 De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
- 4 De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

## **HOOFDSTUK 13 SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 39      Rechtsopvolging**

De Veiligheidsregio treedt voor wat betreft de in de artikelen 5 en 6 omschreven taken en bevoegdheden in de rechten en plichten van – en is daarmee rechtsopvolger van – de ‘Gemeenschappelijke regeling regionale brandweerorganisatie in het Gooi en de Vechtstreek’

en treedt via wijziging van de volgende specifieke onderdelen in de huidige taakstelling van het gewest in de rechten en plichten van de ‘Gemeenschappelijke regeling gewest Gooi en Vechtstreek’:

In ‘Paragraaf 8. Gezondheidszorg’ vervallen per 1 januari 2007 in artikel 15:

- sub e: ‘de organisatie en uitvoering van de geneeskundige hulpverlening bij rampen – het verlenen van bijstand daaronder begrepen – alsmede de voorbereiding daarop bedoeld in artikel 8 van de Wet GHOR’
- sub f: ‘het verlenen van erkenningen als bedoeld in de Wet GHOR welke bevoegdheid door het dagelijks bestuur van het gewest werd uitgeoefend.’

Per 1 januari 2007 komt hiervoor in de plaats onder artikel 16:

Artikel 16 (nieuw tweede gedachtestreepje:)

‘Taken, waarvoor het gewest diensten verleent als bedoeld in artikel 23:

- het uitvoeren van de taken in opdracht van de Veiligheidsregio ter realisatie van de GHOR taakstelling zoals weergegeven in artikel 5 d van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.’

### **Artikel 40      Duur van de regeling**

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 41      Inwerkingtreding**

De regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.

### **Artikel 42      Titel**

De regeling wordt aangehaald als ‘Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek’.

## ALGEMENE TOELICHTING

Leidraad bij het opstellen van deze gemeenschappelijke regeling is het door de VNG daartoe ontwikkelde model.

Bij het opstellen van deze gemeenschappelijke regeling is om een aantal redenen gekozen voor een groeimodel.

Allereerst is het zo dat het rijksbeleid nog niet is uitgekristalliseerd in wetgeving. In de zomer van 2006 is een ontwerp van wet op de veiligheidsregio's verschenen en is een consultatieronde gestart om de opvattingen van de betrokken partijen in het land te horen. Dit kan uitmonden in aanpassingen in de tot nu toe door het kabinet getrokken beleidslijnen en die kunnen vervolgens weer van belang zijn voor de specifieke gemeenschappelijke regelingen voor de individuele veiligheidsregio. Op dit moment is er dus nog geen zekerheid over het uiteindelijk vereiste wettelijk basisniveau van de veiligheidsregio. De contouren zijn overigens wel duidelijk en ook is het zo dat de aanstaande wetgeving voor een groot deel het karakter heeft van het codificeren van regionale ontwikkelingen.

Daarnaast zijn ook de regionale ontwikkelingen nog niet uitgekristalliseerd. De regionalisering van de brandweer in Gooi en Vechtstreek zal naar verwachting per 1 januari 2008 zijn beslag krijgen. Ook wordt nog onderzocht in welke mate moet of kan worden samengewerkt op het terrein van de gemeentelijke rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dat betekent dat deze gemeenschappelijke regeling nog geen definities geeft van de specifieke mate van regionalisering die op deze terreinen wordt voorgestaan, maar het karakter heeft van een 'kapstok'-regeling.

### Het kabinetsbeleid met betrekking tot veiligheidsregio's

Het VNG-model van een gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio heeft tot doel gemeenten te ondersteunen bij het opzetten en vormgeven van een regionaal veiligheidsbestuur dat voldoet aan de eisen die het kabinet daaraan stelt. Deze eisen zijn neergelegd in het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (TK 2003-2004, 29517, nr. 1) en nader uitgewerkt in de brieven van de Minister van BZK van 27 april 2005 en 21 november 2005 over respectievelijk het regionaal veiligheidsbestuur en de basisniveaus veiligheidsregio.

Het kabinet heeft de gemeenten en regio's tot 1 juli 2006 de gelegenheid gegeven om regionale veiligheidsbesturen (veiligheidsregio's) in te richten. Deze veiligheidsregio's zijn het resultaat van de samenvoeging van de regionale brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR). De genoemde datum 1 juli 2006 heeft geen rechtsgrond maar is een beleidsuitspraak. Deze kanttekening wordt geacht steeds te zijn herhaald waar in het hierna volgende onder de tussenkop 'De negen basisniveaus van de veiligheidsregio's' sprake is van de genoemde datum. Dus ook op het vaststellen van een gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2007 in plaats van per 1 juli 2006 staat geen sanctie.

Daarnaast dienen de veiligheidsregio's afspraken te maken met de regionale colleges politie over de vormgeving van de multidisciplinaire samenwerking op het terrein van rampen- en crisisbeheersing en over het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer. Deze afspraken moeten in een overeenkomst of convenant worden neergelegd. De afspraken gelden in principe tot 1 januari 2008. Het is de bedoeling dat op die datum het regionaal college politie in het regionaal veiligheidsbestuur wordt geïntegreerd. Vanaf dat moment zal er sprake zijn van een veiligheidsregio als bedoeld in het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's, te weten: *'een gebied waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweezorg, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid.'*

In het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's wordt aangegeven dat de veiligheidsregio's per 1 juli 2006 moeten voldoen aan negen verschillende vereisten, aangeduid als 'basisniveaus'. Het is de bedoeling dat deze basisniveaus in wetgeving worden verankerd. Het realiseren van deze basisniveaus is volgens

de Minister van BZK de eerste fundamentele stap die doorontwikkeling naar integraal veiligheidsbeleid op regionaal niveau mogelijk moeten maken.

### *Veiligheidsregio's als verlengd lokaal bestuur*

De veiligheidsregio's hebben de vorm van een gemeenschappelijke regeling die door gemeenten wordt aangegaan. Het gaat om een gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. Dit betekent dat de voorschriften in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam van toepassing zijn. Zo kent de Wgr allerlei bepalingen die moeten waarborgen dat gemeenten (en dan met name gemeenteraden) controle en invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming en het functioneren van gemeenschappelijke regelingen. Hiermee moet worden voorkomen dat een bestuur van een gemeenschappelijke regeling komt los te staan van de deelnemende gemeenten, waardoor het karakter van samenwerking als verlengd lokaal bestuur wordt aangetast.

De bepalingen in de Wgr in verband met het aanhalen van de relatie tussen een gemeenschappelijke regelingen en de deelnemende gemeenten hebben betrekking op:

- a. De samenstelling van de bestuursorganen. De Wgr bepaalt dat de leden van het algemeen bestuur moeten voortkomen uit de besturen van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur wordt gekozen door en uit het algemeen bestuur.
- b. De controle op de gemeenschappelijke regeling. De centrale bepaling in de Wgr over de controle is artikel 16. Dit artikel schrijft voor welke voorschriften een gemeenschappelijke regeling moet bevatten ten aanzien van informatie, verantwoording en terugroeping.
- c. De regeling van taken en bevoegdheden. De Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen waarvoor de regeling wordt ingesteld, vermeld. Bovendien moet in de gemeenschappelijke regeling worden aangegeven welke bevoegdheden de gemeenten aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling overdragen.

Het feit dat het bij veiligheidsregio's om verlengd lokaal bestuur gaat is niet alleen een juridische constructie, maar houdt ook een opdracht in aan de bestuursorganen van de veiligheidsregio en hun leden om de raden van de deelnemende gemeenten daadwerkelijk te betrekken bij de besluitvorming van de veiligheidsregio en de werkzaamheden van de operationele diensten.

### *Burgemeesters vormen het bestuur van de veiligheidsregio*

De Minister van BZK stelt als eis dat het regionale veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in de regio gelegen gemeenten (zie de brief van 27 april 2005). Hierdoor kent het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio dezelfde samenstelling als het regionaal college van de politie, waardoor de samenwerking en afstemming tussen beide organen betrekkelijk eenvoudig is.

In deze gemeenschappelijke regeling is dan ook bepaald dat het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

In de regio Gooi en Vechtstreek is in deze regeling en in de regeling voor het gewest Gooi en Vechtstreek opgenomen dat de GHOR operationeel gekoppeld blijft aan de GGD in de vorm van een dienstverlenende taakstelling van het gewestbestuur aan het Veiligheidsbestuur.

### **De negen basisniveaus van de veiligheidsregio's**

Hieronder wordt aangegeven op welke wijze in de gemeenschappelijke regeling wordt voldaan aan de gestelde basisniveaus.

#### **1. Verdere regionalisering van de brandweer**

##### *Vereist basisniveau*

De Minister verwacht van het regionaal veiligheidsbestuur uiterlijk 1 juli 2006 een document waarin wordt verklaard dat het brandweerpersoneel dat volgens de Minister in regionale dienst moet komen, ook in dienst van de regio is. Wanneer deze datum voor een regionaal veiligheidsbestuur niet haalbaar blijkt te zijn, wil de Minister van dat bestuur vóór 1 maart 2006 een bestuurlijk vastgesteld plan van aanpak waarin is aangegeven waarom de termijn van 1 juli 2006 niet wordt gehaald, wanneer de verklaring wel gereed kan zijn en welke stappen het regionaal veiligheidsbestuur daarvoor gaat nemen.

#### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

De minister heeft niet vóór 1 juli 2006 bepaald welk deel van het brandweerpersoneel in regionale dienst moet komen. Door de in Gooi en Vechtstreek voorgenomen regionalisering van de brandweer zal al het personeel per 1 januari 2008 in regionale dienst komen. Daarmee is in elk geval voldaan aan het vereiste basisniveau, dat overigens geen eisen stelt aan de inrichting van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling wordt niet vastgelegd welke soort brandweerfunctionarissen wél en welke niet in dienst zijn van de Veiligheidsregio. De omschrijving van de taken en bevoegdheden in de gemeenschappelijke regeling (de artikelen 5 en 6) laten wat dat betreft voldoende ruimte toe.

## **2. Integratie van de besturen van regionale brandweer en GHOR**

### *Vereist basisniveau*

Gemeenten dienen uiterlijk 1 juli 2006 een gemeenschappelijke regeling te hebben vastgesteld waaruit blijkt dat de besturen van de regionale brandweer en de GHOR zijn geïntegreerd en waaruit blijkt dat dit geïntegreerde veiligheidsbestuur conform de gestelde inrichtingseisen werkt. Deze eisen zijn:

- het regionaal veiligheidsbestuur besluit bij meerderheid van stemmen;
- bij het staken van de stemmen heeft de voorzitter een beslissende stem;
- het bestuur wordt in het uitoefenen van zijn taken ondersteund door een directie waarin in ieder geval de regionaal commandant brandweer, de regionaal geneeskundig functionaris (RGF) en de korpschef van politie plaatsnemen. De directie draagt zorg voor de ambtelijke voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming en draagt zorg voor de uitvoering van de genomen besluiten.

### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat het algemeen bestuur bij meerderheid van stemmen besluiten neemt (artikel 14). Ook de taken en samenstelling van de veiligheidsdirectie zijn in de gemeenschappelijke regeling geregeld (artikelen 26 en 27). De gemeenschappelijke regeling bevat geen regeling op grond waarvan de voorzitter bij het staken van de stemmen een beslissende stem heeft. De Wgr kent dwingende regels over stemmingen in het algemeen bestuur van een openbaar lichaam over personen en over zaken (alle andere aangelegenheden). De besluitvormingsregels in respectievelijk artikel 31 en 32 Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing verklaard. Van deze bepalingen kan in een gemeenschappelijke regeling niet worden afgeweken.

## **3. Regionalisering van de beheersaspecten van de rampenbeheersing**

### *Vereist basisniveau*

In de gemeenschappelijke regeling zijn ieder geval de volgende taken (kerntaken) voor de veiligheidsregio opgenomen:

- het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing;
- het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale;
- het beheer en beleid ten aanzien van de regionale brandweer en GHOR, inclusief de taken die in het kader van de regionalisering van het beheer van de gemeentelijke brandweer overgaan naar de regionale brandweer;
- het toetsen en adviseren van het gemeentelijke en sectorale proactie- en preventiebeleid ten

behoefte van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid.

#### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

Deze taken met bijbehorende bevoegdheden zijn in de gemeenschappelijke regeling opgenomen (zie de artikelen 5 en 6).

### **4. Verplichte bestuurlijke samenwerking van regionale brandweer en GHOR met politie**

#### *Vereist basisniveau*

De veiligheidsregio legt voor 1 juli 2006 in een overeenkomst of convenant met het regionaal college van politie vast hoe de multidisciplinaire samenwerking op het terrein van de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer is vormgegeven. Daarin worden in ieder geval de terreinen benoemd waarop de samenwerking plaatsvindt, de wijze waarop wordt samengewerkt, de besluitvormingsprocedures en de verantwoordelijkheden van de verschillende actoren. Een belangrijk onderdeel zijn afspraken over het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer. Daarbij dient rekening te worden gehouden met het principiële uitgangspunt dat het regionaal veiligheidsbestuur bestuurlijk eindverantwoordelijk is voor het beheer van de meldkamer.

#### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

In de gemeenschappelijke regeling is de bevoegdheid van het algemeen bestuur neergelegd om een overeenkomst te sluiten met de politie over de inrichting en het beheer van een gemeenschappelijke meldkamer en om overeenkomsten te sluiten met (onder andere) de politie over de aansturing, afstemming, voorbereiding en uitvoering van taken die betrekking hebben op hulpverlening en veiligheid (zie artikel 6, onderdelen e en f).

### **5. Doorzettingsmacht van het regionaal bestuur**

#### *Vereist basisniveau*

Er dient een regeling te zijn voor de doorzettingsmacht van de voorzitter van het regionaal beleidsteam (RBT) die in de praktijk werkbaar is en die leidt tot snelle en eenduidige besluitvorming.

#### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

De gemeenschappelijke regeling bevat een bepaling (artikel 16) die het algemeen bestuur van de veiligheidsregio de opdracht geeft om er voor te zorgen dat de burgemeesters een regeling treffen voor de bestuurlijke coördinatie bij rampen en zware ongevallen. Het gaat dan om het aanwijzen van de coördinerend burgemeester en een regeling van zijn bevoegdheden. De regeling zelf wordt bijvoorbeeld in een convenant neergelegd. In de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat de voorzitter van de Veiligheidsregio is aangewezen als coördinerend burgemeester. Nadere uitwerking dient plaats te vinden in een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling.

### **6. Versterking bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer**

#### *Vereist basisniveau*

In de gemeenschappelijke regeling voor de veiligheidsregio wordt opgenomen dat de regionaal commandant brandweer over de juiste (aanwijzings)bevoegdheden beschikt om zijn operationele eindverantwoordelijkheid in te kunnen vullen. Daarnaast wordt in de gemeenschappelijke regeling aangegeven welke bevoegdheden de regionaal commandant brandweer heeft ten aanzien van het beheer van de brandweer.

#### *Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

De gemeenschappelijke regeling bevat geen regeling over de bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer. Wel is in gemeenschappelijke regeling neergelegd dat het algemeen bestuur voor de regionaal commandant brandweer een taakomschrijving vaststelt (artikel 26). Op basis van deze bevoegdheid stelt het dagelijks bestuur een instructie vast waarin de taken en bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer zijn vastgelegd. Het gaat zowel om taken in de preventieve, preparatieve als de repressieve sfeer. Er wordt ook een taakomschrijving, mandaat en instructie vastgesteld voor de coördinerend gemeentesecretaris en de regionaal geneeskundig functionaris die

qualitate qua worden benoemd door het veiligheidsbestuur.

## **7. Pro-actie en preventie (adviesrol regio)**

*Vereist basisniveau*

Uiterlijk 1 juli 2006 is een besluit genomen waaruit blijkt dat de veiligheidsregio de gemeenten op het terrein van pro-actie en preventie adviseert en toetst. In dat besluit is ook aangegeven op welke manier deze advisering en toetsing plaatsvindt. Bovendien blijkt uit het besluit welke specifieke deskundigheid op regionaal niveau is georganiseerd om te borgen dat deze kerntaak kan worden uitgevoerd.

*Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

In de gemeenschappelijke regeling is een bepaling opgenomen die regelt welke onderwerpen de gemeenten ter advisering aan de veiligheidsregio moeten voorleggen (artikel 8).

## **8. Versterking GHOR**

*Vereist basisniveau*

De GHOR moet medio 2006 ‘veiligheidsregio-proof’ zijn. Dat is het geval indien de GHOR minimaal aan de volgende vereisten voldoet:

- er ligt een vastgesteld organisatieplan GHOR;
- het GHOR-bureau is op weg naar HZK-certificering per 1 januari 2007;
- de veiligheidsregio heeft bepaald welke opleidingen de GHOR-functionarissen dienen te hebben afgerond;
- de veiligheidsregio heeft met de ketenpartners binnen de GHOR een multidisciplinair oefenplan vastgesteld en met hen afspraken gemaakt over de financiering hiervan
- de veiligheidsregio heeft de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de RGF bepaald.

*Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

De eisen die de Minister stelt aan de GHOR met het oog op het ‘veiligheidsregio-proof’ zijn, hebben geen directe consequenties voor de inrichting van de gemeenschappelijke regeling. In de gemeenschappelijke regeling wordt geregeld dat het bestuur van de veiligheidsregio (ook) het GHOR-bestuur is en als zodanig verantwoordelijk is voor de kwaliteit van de GHOR-organisatie.

De regio Gooi en Vechtstreek voldoet per 1 januari 2007 aan deze criteria.

## **9. Financieringssystematiek**

*Vereist basisniveau*

De veiligheidsregio wordt deels door de gemeenten en deels door het Rijk via de Brede doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) gefinancierd. Er moet worden gewaarborgd dat de gemeenten voldoende middelen beschikbaar stellen om het verplichte basisniveau van de regio te effectueren. In de begroting van de veiligheidsregio moet de bekostiging van het realiseren van de acht basisniveaus zijn opgenomen.

*Doorwerking in de gemeenschappelijke regeling*

De Gemeentewet bevat waarborgen dat de veiligheidsregio voldoende financiële middelen van de deelnemende gemeenten ontvangt om de taken volgens de gestelde kwaliteitsnormen te kunnen uitvoeren. In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat het algemeen bestuur de begroting van de veiligheidsregio met gewone meerderheid van stemmen vaststelt (artikel 14). De uitgaven ten behoeve van een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor gemeenten. Als blijkt dat een gemeente weigert de financiële bijdrage in haar begroting op te nemen of tot betaling daarvan over te gaan, kunnen gedeputeerde staten ingrijpen op grond van respectievelijk artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### **Artikel 1            Begripsomschrijvingen**

Het tweede lid vloeit voort uit artikel 33, eerste lid, Wgr. Dit artikel bepaalt met zoveel woorden dat de verdeling van bevoegdheden over de bestuursorganen van een gemeenschappelijke regeling dezelfde is als de bevoegdheidsverdeling over de bestuursorganen van de gemeente.

### **Artikel 2            Openbaar lichaam**

Een openbaar lichaam is een rechtspersoon, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan.

### **Artikel 3            Bestuursorganen**

Artikel 12 Wgr schrijft voor dat een openbaar lichaam de volgende drie bestuursorganen heeft: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (artikel 12, tweede lid).

### **Artikel 4            Belangen**

Artikel 10, eerste lid Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen waarvoor ze wordt aangegaan, vermeldt. Onder ‘belang’ wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend.

Het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling betekent niet dat daarmee alle gemeentelijke verantwoordelijkheden op het terrein van crisisbeheersing en rampenbestrijding één op één overgaan naar de regio. Expliciete besluitvorming over overdracht van taken is daarvoor noodzakelijk.

Voor wat betreft de brandweezorg gaan de ontwikkelingen in de richting van verdergaande regionalisering (lees: taakoverdracht van gemeenten naar regio). In de voorliggende regeling gaat de huidige regionale brandweerorganisatie in de veiligheidsregio op. De lopende onderzoeken naar de omvorming van de gemeentelijke korpsen tot één regionaal korps kunnen leiden tot verdergaande overdracht van taken. Het aangaan van de voorliggende regeling impliceert dus geen automatische overdracht van de basisbrandweezorg aan de regio, daarvoor zijn afzonderlijke raadsbesluiten nodig.

Voor wat betreft de gemeentelijke taken in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing is sprake van verdergaande regionalisering van de gemeentelijke taken in het regionaal beheersplan. Maar ook daar geldt dat deze regeling geen automatische overdracht van deze taken aan de regio impliceert omdat ook daarvoor afzonderlijke besluitvorming door de gemeenten noodzakelijk is.

## Artikel 5

### Taken

De taken van de Veiligheidsregio zijn de activiteiten die het samenwerkingsverband ontplooit in het kader van het te behartigen belang of de te behartigen belangen. Daarbij kan het gaan om taken waarvoor gemeenten expliciete publiekrechtelijke bevoegdheden overdragen aan de Veiligheidsregio. Het zijn daarmee 'eigen' bevoegdheden van de Veiligheidsregio geworden. Deze bevoegdheden worden vermeld in artikel 6.

In artikel 5, lid b is bijzondere aandacht besteed aan de definitie van het beheer van de meldkamer. De Tweede Kamer heeft in het voorjaar van 2006 bij de behandeling van de nieuwe Wet op de ambulancezorg duidelijk gemaakt dat er landelijk geen draagvlak is voor eenduidige personele aansturing door de burgemeester, behoudens de gevallen van (oefening) grootschalig optreden en openbare orde.

In het alomvattende begrip beheer is derhalve een splitsing aangebracht tussen huisvesting, voorzieningen en personeel. In de reguliere taakstellingen geldt de normale hiërarchische lijn van aansturing vanuit de organisatie waarbij medewerkers in dienst zijn.

Het veiligheidsbestuur en het regionaal college hebben de taak om het gebruik van de gemeenschappelijke meldkamer op een goede wijze te regelen.

De minister van BZK heeft in zijn brief over het regionaal veiligheidbestuur (brief van 27 april 2005) aangegeven wat de kerntaken van de veiligheidsregio's zijn. Deze taken zijn in dit artikel opgenomen. De als vierde genoemde kerntaak, 'het toetsen en adviseren van het gemeentelijk en sectorale proactieve- en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid' is in de regeling op een andere wijze geformuleerd. In plaats van 'het toetsen en adviseren' wordt in de regeling gesproken van 'gevraagd en ongevraagd adviseren'. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat de veiligheidsregio uitsluitend een adviserende taak heeft en niet de bevoegdheid om aan gemeentelijke plannen of andere beleidsvoornemens haar goedkeuring te onthouden (wat het begrip 'toetsing' zou kunnen impliceren).

Onder e is het beheer en beleid van de GHOR ondergebracht waarbij voor deze regio is vastgesteld om de GHOR fysiek, in de vorm van een structurele vorm van dienstverlening vanuit de GGD aan het Veiligheidsbestuur, gekoppeld te houden aan de GGD organisatie. De ratio hiervoor is dat de koppeling met de witte kolom het beste vorm te geven is met de bestaande netwerken die de GGD in belang van de openbare gezondheidszorg met de gezondheidssector onderhoudt.

## Artikel 6

### Bevoegdheden

Op grond van artikel 10, tweede lid, Wgr dient in de regeling aangegeven te worden welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen. De overgedragen bevoegdheden dienen zo concreet mogelijk in de gemeenschappelijke regeling te worden beschreven.

In dit artikel zijn de bevoegdheden opgenomen die op grond van de Brandweerwet 1985, de Wet ambulancevervoer en de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen, aan de op grond van deze wetten verplicht gestelde gemeenschappelijke regelingen worden overgedragen. Onder de punten a, b en c van dit artikel zijn de bevoegdheden opgenomen die zijn opgenomen in de diverse toepasselijke huidige wetten. De formulering wijkt niet af van de wetstekst. Vanaf punt d zijn formuleringen opgenomen die gestalte geven aan het beleid om te komen tot inrichting van veiligheidsregio's. Daarnaast zijn bevoegdheden

opgenomen die tot doel hebben de gemeentelijke hulpverleningsdiensten als volwaardige partner in de Veiligheidsregio te betrekken.

Onderdeel e. van artikel 6 van deze gemeenschappelijke regeling geeft de Veiligheidsregio de bevoegdheid met de regiopolitie en met het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening afspraken te maken over de inrichting en het beheer van een gemeenschappelijke meldkamer en deze afspraken neer te leggen in een overeenkomst.

In onderdeel f. van artikel 6 van deze gemeenschappelijke regeling krijgt de Veiligheidsregio de bevoegdheid overeenkomsten af te sluiten met overheidsorganisaties en niet-overheidsorganisaties. Daarbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld de GGD, het waterschap of regionale directies van ministeries. De overeenkomsten die de Veiligheidsregio sluit kunnen uiteraard alleen betrekking hebben op taken en bevoegdheden die aan haar zijn overgedragen.

#### *Wettelijke bevoegdheden*

Naast de bevoegdheden die gemeenten (verplicht) overdragen aan de Veiligheidsregio, kent de Brandweerwet 1985 een aantal taken en bevoegdheden rechtstreeks toe aan de voorzitter van het dagelijks bestuur van de Regionale Brandweerorganisatie en die dus logischerwijs overgaan naar de voorzitter van de Veiligheidsregio. Deze zijn niet in de gemeenschappelijke regeling opgenomen.

### **Artikel 7 Overige bevoegdheden**

Naast de door de gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid beperkingen aanbrengen (artikel 31 Wgr). Bovendien heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die een afgeleide zijn van de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook een deze bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 33, tweede lid, Wgr).

In deze regeling is expliciet opgenomen dat alle wettelijke bijbehorende toezichthoudende en handhavende bevoegdheden en de toepassing van handhavingmiddelen aan het veiligheidbestuur toekomen.

Hetzelfde geldt voor de bevoegdheden tot instellen van bezwaar en beroep inzake de belangen die het veiligheidsbestuur behartigt.

### **Artikel 8 Verplichte advisering**

Een van de taken van de Veiligheidsregio is het gevraagd en ongevraagd adviseren van gemeenten op het gebied van pro-actie- en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid (artikel 6, onderdeel d). In het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio is worden pro-actie en preventie globaal aangeduid in relatie tot de vergunningverlening door de gemeenten. Om hier duidelijkheid in te geven, is aangesloten bij de bestaande regelingen terzake. Op grond van artikel 3, tweede lid, Brandweerwet gaat het in ieder geval om de volgende onderwerpen:

- crisisbeheersing en brandweezorg;
- voorbereidende maatregelen op het gebied van de brandbestrijding en -beperking in bepaalde objecten;

- de aanschaf van materieel, een en ander overeenkomstig de in de regeling neergelegde regels.

In dit artikel wordt de op grond van de Brandweerwet al bestaande adviestaak uitgebreid met de verplichting voor de gemeenten om bepaalde onderwerpen ter advisering aan de Veiligheidsregio voor te leggen. Tegelijkertijd is de reikwijdte verbreed van brandpreventie naar crisisbeheersing. Tevens is verduidelijkt voor welke objecten in het werkgebied de verplichting voor deelnemende gemeenten geldt om advies in te winnen, ook in vergunningprocedures voor deze objecten. Duidelijk moet zijn dat deze plicht niet geldt voor woningen en de kroeg om de hoek, maar wel voor grote objecten met een publieke functie, massabezoek of kwetsbare groepen bezoekers of bewoners. Te denken valt aan voetbalstadions, stations, zorginstellingen, muziekhallen en dergelijke). Hiermee wordt voldaan aan basisniveau 7 (zie de algemene toelichting bij deze regeling).

## **Artikel 9 Dienstverlening**

Dit artikel biedt de mogelijkheid aan gemeenten om naast het takenpakket van artikel 5 extra diensten van de Veiligheidsregio af te nemen. De dienstverlening geschiedt op verzoek van gemeenten en het algemeen bestuur moet met die dienstverlening vooraf instemmen. De bevoegdheid hiertoe is opgenomen onder bevoegdheden van de veiligheidregio.

De dienstverlening vindt plaats tegen betaling en op basis van een overeenkomst waarin wordt neergelegd welke prestaties de Veiligheidsregio zal leveren en welke kosten bij de gemeente in rekening zullen worden gebracht.

## **Artikel 10 Wijziging van bevoegdheden**

De procedure van wijziging van bevoegdheden in dit artikel is bedoeld voor wijzigingen van ondergeschikt belang. Artikel 10, tweede lid, Wgr biedt de mogelijkheid om een dergelijke bepaling in de regeling op te nemen. Bij wijzigingen van ondergeschikt belang kan worden gedacht aan wijzigingen in bevoegdheden als gevolg van veranderingen in landelijke wetgeving. Principiële veranderingen in de bevoegdheden van de Veiligheidsregio (een verruiming of beperking van bevoegdheden) mogen alleen worden aangebracht door middel van de (veel zwaardere) procedure van wijziging van de regeling, neergelegd in artikel 36 van deze regeling. Of een voorstel tot wijziging van de regeling van ondergeschikt belang is of niet, is ter beoordeling van het algemeen bestuur.

Uit oogpunt van transparantie en democratische legitimatie is het tweede lid aan dit artikel toegevoegd. Gemeenteraden, colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters van de deelnemende gemeenten worden in alle gevallen tien weken voorafgaande in kennis gesteld van het ontwerp voorstel aan het algemeen bestuur en daarmee gelegenheid gegeven om te reageren. Dit voorkomt dat er achteraf politiek/bestuurlijke discussie ontstaat over de vraag of een wijziging van ondergeschikt belang is geweest of niet.

## **Artikel 11 Samenstelling (van het algemeen bestuur)**

In dit artikel is vastgelegd dat de burgemeesters lid zijn van het algemeen bestuur. Er is (nog) geen wettelijk kader dat de relatie burgemeester – bestuurslid verplicht stelt, maar hiermee wordt voldaan aan een van de eisen die het kabinet stelt aan de vormgeving van de veiligheidsregio, te weten dat het regionaal veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in de regio gelegen gemeenten (zie de brief van de Minister van BZK van 27 april 2005). Ook in de concept-wet op de veiligheidsregio's is dit opgenomen. Hierdoor kent het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio dezelfde samenstelling als het

regionaal college van de politie, waardoor de samenwerking en afstemming tussen beide organen betrekkelijk eenvoudig is. Bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester, treedt de loco-burgemeester namens zijn gemeente op als lid van het algemeen bestuur. Dit is op grond van de algemene waarnemingsregeling in artikel 77, eerste lid, Gemeentewet. Een loco-burgemeester kan zijn burgemeester niet vervangen als lid van het dagelijks bestuur. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen door het algemeen bestuur (zie artikel 17).

Omdat het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de functie van burgemeester, heeft het geen zin de zittingsperiode van het algemeen bestuur aan een bepaalde termijn te verbinden (bijvoorbeeld een koppeling aan de zittingsperiode van de raad). Om die reden is in dit artikel geen regeling opgenomen over de zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur.

### **Artikel 13 De werkwijze (van het algemeen bestuur)**

In artikel 22, eerste lid, Wgr is geregeld dat het algemeen bestuur voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststelt. In het reglement van orde kan worden bepaald dat de vergaderingen van het algemeen bestuur en de vergaderingen van het regionaal college gelijktijdig plaatsvinden.

De vergaderingen van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam zijn openbaar (artikel 22, derde lid, Wgr). Artikel 22 Wgr regelt de procedure die moet worden gevolgd om een vergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden.

Dit artikel bevat een lijst met onderwerpen waarover in ieder geval niet in beslotenheid vergaderd of besloten mag worden. Deze lijst is gebaseerd op artikel 24 Gemeentewet. Hierin staan de onderwerpen vermeld waarover de gemeenteraad niet in beslotenheid mag beraadslagen of besluiten.

Het Openbaar Ministerie zal nadrukkelijk betrokken moeten zijn bij de activiteiten van de veiligheidsregio, maar bestuurlijke medeverantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie voor de veiligheidsregio is niet aan de orde. Daarom is in deze regeling verankerd dat de hoofdofficier van justitie adviesbevoegdheid heeft en vertegenwoordigd is in de veiligheidsdirectie (zie ook artikel 26). De wenselijkheid wordt onderschreven dat de hoofdofficier in het algemeen de vergaderingen van het algemeen bestuur als adviseur kan bijwonen. De mogelijkheid wordt open gelaten dat daarvan in incidentele gevallen wordt afgeweken, met name wanneer strafrechtelijk onderzoek jegens betrokken hulpverleners of bestuursleden aan de orde is.

De taakverdeling tussen de leden van het algemeen bestuur kan op verschillende manieren georganiseerd worden: op basis van 'kolomvertegenwoordiging' of op basis van een functionele portefeuillevverdeling.

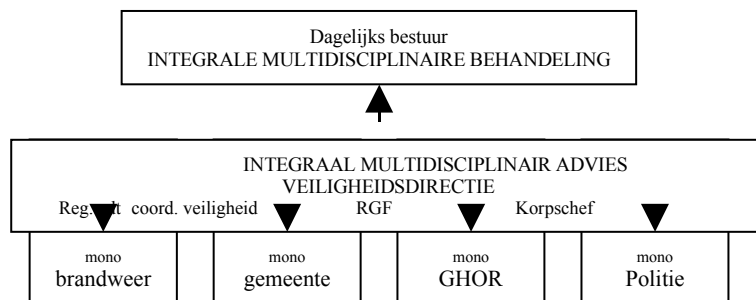
*Kolomvertegenwoordiging:* In deze variant vertegenwoordigt een bestuurslid één of twee van de deelnemende partners in de veiligheidsregio (brandweer, gemeente, GHOR en politie).

*Portefuilleverdeling (functioneel):* In deze variant krijgt elk bestuurslid een portefeuille toegewezen, vergelijkbaar met de werkwijze van een college van B&W.

#### *Kolomvertegenwoordiging versus portefeuillevverdeling*

In de geest van de doelstellingen van de veiligheidsregio dient het algemeen bestuur te streven naar een integrale, multidisciplinaire benadering van de opgedragen taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De veiligheidsdirectie zal daarbij zorgdragen voor een integrale, multidisciplinaire

advisering vanuit de vier kolommen. Schematisch kan dat als volgt worden weergegeven:



Kolomvertegenwoordiging in het algemeen bestuur zou kunnen betekenen dat de integrale, multidisciplinaire advisering door de veiligheidsdirectie alsnog wordt vertroebeld. Kolomvertegenwoordiging doet geen recht aan de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook het VNG-model gaat uit van een portefeuillevdeling.

Maar het toedelen van portefeuilles draagt op zichzelf ook niet bij aan de integraliteit en collegialiteit van het algemeen bestuur.

In deze gemeenschappelijke regeling is er daarom voor gekozen géén portefeuillevdeling voor de leden van het algemeen bestuur in te voeren. Dat neemt niet weg dat binnen het algemeen bestuur een zekere mate van taakspecialisatie zal kunnen plaatsvinden, op basis van affiniteit met bepaalde terreinen en/of op basis van specifiek aanwezige deskundigheid en ervaring bij individuele leden van het algemeen bestuur.

## Artikel 14

### De besluitvorming (in het algemeen bestuur)

Dit artikel bevat de regeling voor de besluitvorming door het algemeen bestuur in de preparatiefase (de 'koude' fase). Over de besluitvorming in de responsfase, dat wil zeggen: bij calamiteiten of reële dreiging daarvan (ook wel de 'warme' fase genoemd), zullen buiten deze gemeenschappelijke regeling om aparte afspraken tussen de burgemeesters moeten worden gemaakt. Het gaat dan met name om het aanwijzen van een coördinerend burgemeester en het vastleggen van zijn taken (zie hiervoor artikel 16 van de regeling).

In deze regeling is ervoor gekozen dat elke deelnemende gemeente, ongeacht haar inwonertal, gelijke invloed heeft op de besluitvorming in het algemeen bestuur. Daarom heeft elk lid in de vergadering van het algemeen bestuur één stem.

De Minister van BZK verlangt van gemeenten dat zij in de gemeenschappelijke regeling vastleggen dat de voorzitter bij het staken van de stemmen een beslissende stem heeft (een van de inrichtingseisen die behoren tot basisniveau 2). Een dergelijke bepaling is *niet* in deze gemeenschappelijke regeling opgenomen. De reden hiervoor is dat de Wgr niet toestaat dat een gemeenschappelijke regeling een bepaling bevat die de voorzitter een doorslaggevende stem geeft bij stakende stemmen. Op vergaderingen van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam zijn de besluitvormingsregels in artikel 31 Gemeentewet (stemmingen over personen) en artikel 32 Gemeentewet (stemmingen over zaken) van overeenkomstige toepassing (artikel 22, eerste lid, Wgr). Hiervan kan niet in een gemeenschappelijke regeling worden afgeweken.

Besluitvorming in het algemeen bestuur geschiedt dus bij gewone meerderheid van stemmen en er is geen doorslaggevende stem voor de voorzitter. Als bij zakelijke voorstellen de stemmen staken wordt (uiteindelijk) het voorstel geacht

niet te zijn aangenomen.

De keuze voor deze stemverhouding volgt mede uit een analyse van de mogelijke alternatieven.

I.

Indien elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft (dit is overigens conform de huidige gemeenschappelijke regeling van de RBGV) zijn bij een algemeen bestuur met negen leden vijf leden (i.c. gemeenten) nodig voor een meerderheid van stemmen.

II.

Een voor de hand liggend alternatief zou zijn een gewogen stemverhouding, waarbij elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft per 10.000 inwoners of een gedeelte daarvan van de gemeente die hij/zij vertegenwoordigt. Deze variant is bekend van het Gewest Gooi en Vechtstreek. Hierbij geldt een minimum van 2 stemmen per gemeente. Deze werkwijze leidt tot de volgende stemverhouding:

GEMEENTE	INWONERS*	STEMMEN
Muiden	6.675	2
Blaricum	9.179	2
Laren	11.488	2
Naarden	17.110	2
Weesp	17.671	2
Wijdmeren	23.298	3
Bussum	31.220	4
Huizen	42.098	5
Hilversum	83.682	9
	242.421	31

per 1 januari 2005

(bron: begroting 2007, regionale brandweer)

In deze variant zijn er minimaal 3 leden van het algemeen bestuur (i.c. gemeenten) nodig voor een meerderheid van stemmen.

III.

Tenslotte is er een derde alternatief, te weten een combinatie van de beide genoemde stemverhoudingen. Dat alternatief gaat uit van één stem per gemeente maar een gewogen stemverhouding bij besluiten m.b.t. de financiële bijdrage van de gemeenten (vaststelling van begroting, jaarrekening e.d.).

Conclusie

In deze gemeenschappelijke regeling is gekozen voor het eerstgenoemde alternatief (elke gemeente één stem). De argumenten daarvoor zijn:

1. de feitelijke bestuurscultuur in Gewest, Regionaal College en RBGV is dat er wordt bestuurd op basis van consensus;
2. stemmen op basis van een gewogen stemverhouding betekent dat er met machtsverhoudingen bestuurd wordt, wat niet bevorderlijk is voor de bestuurlijke verhoudingen;
3. de kwaliteit van de besluitvorming is gediend bij argumentatie, niet bij machtsverhoudingen

## Artikel 15

### Procedure vaststellen regionaal beleidsplan crisisbeheersing

De procedure van de totstandkoming van de begroting wordt in dit artikel ook van toepassing verklaard op de vaststelling van het regionaal beleidsplan

crisisbeheersing. Deze procedure zorgt er voor dat de raden van de deelnemende gemeenten bij het besluitvormingsproces worden betrokken. De raden krijgen de mogelijkheid hun zienswijze over het ontwerpbeleidsplan aan het algemeen bestuur kenbaar te maken.

#### **Artikel 16                   Regeling coördinerend burgemeester**

In dit artikel wordt bepaald dat het algemeen bestuur de taak heeft er voor te zorgen dat de burgemeesters in de regio een regeling treffen voor de bestuurlijke coördinatie bij rampen en ongevallen. Het gaat dan om het aanwijzen van de coördinerend burgemeester en het vastleggen van een taakomschrijving. De regeling voor de bestuurlijke coördinatie wordt bijvoorbeeld in een convenant neergelegd. Het ligt voor de hand dat de voorzitter van de Veiligheidsregio ook de rol van coördinerend burgemeester vervult. De koppeling van beide functies is in ieder geval wel het uitgangspunt van de Minister van BZK (zie de brief van 27 april 2005). Expliciet is in deze regeling opgenomen dat de voorzitter van de Veiligheidsregio tevens coördinerend burgemeester is.

#### **Artikel 17                   Samenstelling (van het dagelijks bestuur)**

Dit artikel koppelt de zittingsduur van de leden van het dagelijks bestuur aan de zittingsperiode van de gemeenteraden.

In deze gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen een dagelijks bestuur met zo beperkt mogelijke bevoegdheden te vormen. De argumenten daarvoor zijn:

1. Het aantal gemeenten in Gooi en Vechtstreek bedraagt slechts 9 en zal door gemeentelijke herindeling verder teruglopen. Voorkomen moet worden dat alle besluiten de facto in het dagelijks bestuur genomen worden.
2. Door de zaken zoveel als mogelijk is in het algemeen bestuur af te handelen wordt bestuurlijke efficiencywinst geboekt (dubbel vergaderen wordt zoveel mogelijk voorkomen).
3. De betrokkenheid en verantwoordelijkheid van alle bestuursleden bij de Veiligheidsregio blijft zo veel mogelijk gelijk.

Bij een zo klein aantal gemeenten als in deze regio levert het vormen van een DB onverwachte problemen op; deze problemen kunnen zoveel mogelijk worden beperkt door het DB zo weinig mogelijk bevoegdheden te geven.

Voor het vormen van een dagelijks bestuur moeten de volgende uitgangspunten gelden:

Het totale aantal stemmen van het dagelijks bestuur, dat minimaal uit drie leden moet bestaan, mag niet leiden tot een meerderheid in het algemeen bestuur;

De burgemeester van Hilversum is voorzitter van het dagelijks bestuur en van het algemeen bestuur (conform concept wetsvoorstel 'Wet op de veiligheidsregio': korpsbeheerder is voorzitter Regionaal Veiligheids Bestuur).

Op basis van deze uitgangspunten zijn de volgende varianten mogelijk

Variant a (1 stem per AB lid)

Combinaties	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum + 3 andere gemeenten	4	9
Hilversum + 2 andere gemeenten	3	9

Varianten b en c  
(stemmen naar rato aantal inwoners, met een minimum van 2 stemmen)

Combinaties bij 3 DB-leden	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum en Bussum en 1 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	15	31
Hilversum en Wijdmeren en 1 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	14	31
Hilversum + 2 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	13	31

Combinaties bij 4 DB-leden	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum + 3 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	15	31

Bij een dagelijks bestuur van 3 leden wordt Huizen dus uitgesloten van deelname aan het dagelijks bestuur, bij een dagelijks bestuur van 4 leden worden zowel Huizen als Bussum daarvan uitgesloten.

De wet opent de mogelijkheid om het aantal db-leden uit te breiden tot een maximum van vijf bij toepassing van een alsdan toe te voegen vijfde lid van dit artikel, dat zou dienen te luiden: ‘Het algemeen bestuur kan op grond van artikel 14 lid 2 van de wet en op voordracht van het dagelijks bestuur één tot maximaal twee leden voor het dagelijks bestuur benoemen van buiten de kring van het algemeen bestuur.’ Met betrekking tot het veiligheidsbestuur is dit niet mogelijk omdat in het bestuur alleen de burgemeesters zitting hebben. Los van deze onmogelijkheid staat ook nog eens de onwenselijkheid omdat bij een aantal db-leden van vijf al een meerderheid in het algemeen bestuur kunnen worden verkregen.

## Artikel 18

### Taken en bevoegdheden (van het dagelijks bestuur)

In deze gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen een dagelijks bestuur met zo beperkt mogelijke bevoegdheden te vormen. Voor wat betreft de taken voor

het dagelijks bestuur geldt dat deze kunnen worden gemandateerd aan de leden van de Veiligheidsdirectie. Voor wat betreft de bevoegdheden geldt dat deze bij het algemeen bestuur blijven.

**Artikel 19                    Werkwijze en vergaderorde (van het dagelijks bestuur)**

In deze regeling wordt, gelet op de beperkte verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur, voor de leden van het dagelijks bestuur geen portefeuilleverdeling vastgesteld.

**Artikel 20                    Aanwijzing en vervanging (van de voorzitter)**

In het ontwerp van wet op de veiligheidsregio's wordt in het tweede lid van artikel 9 de burgemeester die korpsbeheerder is bij wet aangewezen als voorzitter van het veiligheidsbestuur. Daarom is er in deze regeling voor gekozen de keuze van het voorzitterschap van de Veiligheidsregio niet over te laten aan het algemeen bestuur. Het ligt daarnaast voor de hand dat de plaatsvervangend korpsbeheerder plaatsvervangend voorzitter van het Veiligheidsbestuur is. De koppeling tussen de functie van korpsbeheerder en het voorzitterschap van de Veiligheidsregio past in het streven om de samenwerking tussen de Veiligheidsregio en de regionale politie te intensiveren.

**Artikel 22                    Commissies van advies en bestuurscommissies**

De Wgr biedt de mogelijkheid om twee soorten commissies in te stellen: commissies van advies en bestuurscommissies. Artikel 24 Wgr opent direct de mogelijkheid voor bestuursorganen van gemeenschappelijke regelingen om 'gewone' adviescommissies in het leven te roepen. Op grond van artikel 25 Wgr kan het algemeen bestuur zogenoemde bestuurscommissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De deelnemende gemeenten zullen bij het aangaan van de regeling dus expliciet moeten besluiten in het algemeen deze mogelijkheid te willen openen door deze mogelijkheid in de regeling op te nemen. Daarvoor wordt evenwel geen aanleiding gezien.

**Artikel 23                    Inlichtingen, verantwoording en ontslag**  
**Artikel 24**  
**Artikel 25**

De artikelen 16 en 17 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de (raden van de) deelnemende gemeenten.

In de model-gemeenschappelijke regeling van de VNG is het recht van de gemeenteraad neergelegd om het door hem aangewezen lid te ontslaan als lid van het algemeen bestuur als deze het vertrouwen van die raad niet meer bezit. Op grond van artikel 16, vijfde lid, Wgr moet elke gemeenschappelijke regeling een dergelijke bepaling bevatten. Maar in deze gemeenschappelijke regeling heeft deze bepaling feitelijk geen betekenis omdat de burgemeester qualitate qua lid is van het algemeen bestuur (artikel 11). Daarom wordt deze formulering niet opgenomen.

**Artikel 26                    Samenstelling van de veiligheidsdirectie**

De benaming ‘veiligheidsdirectie’ is overgenomen uit de brief van de Minister van BZK van 27 april 2005 over de basisniveaus van de veiligheidsregio’s. Deze term kan leiden tot misverstanden omdat de veiligheidsdirectie niet belast is met managementtaken. Ze fungeert als ambtelijke ondersteuning van het algemeen en dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio, zowel bij de voorbereiding als de uitvoering besluiten (zie de taakomschrijving in artikel 27). Ten behoeve van haar werkzaamheden kan de veiligheidsdirectie in voorkomende gevallen anderen uitnodigen om deel te nemen aan de beraadslagingen. Gedacht kan worden aan vertegenwoordigers van provincie, regionale directies of waterschappen. Het is niet nodig om dit apart te regelen.

De coördinerend gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor de voorbereiding en (coördinatie van) de aansturing van (onder andere) de gemeentelijke crisisbeheersingsprocessen. De coördinerend gemeentesecretaris zal mogelijk bevoegdheden en verantwoordelijkheden m.b.t. crisisbeheersing en rampenbestrijding van de gemeentesecretarissen overgedragen krijgen. Vanzelfsprekend moet de eventuele overdracht van bevoegdheden en verantwoordelijkheden als zodanig altijd stoelen op een besluit van het bevoegd gezag, te weten van het college van B&W van de desbetreffende gemeentesecretaris. Het derde lid bepaalt dat het algemeen bestuur de coördinerend gemeentesecretaris aanwijst op voordracht van de gemeentesecretarissen in de regio. Het recht van voordracht van de gezamenlijke gemeentesecretarissen in de regio is bedoeld om bij deze groep draagvlak te creëren voor de persoon die de taak van coördinerend gemeentesecretaris gaat vervullen en de activiteiten die hij of zij uit hoofde van deze functie gaat ontplooiën. Uiteraard is daarbij formeel instemming noodzakelijk van het betrokken college van burgemeester en wethouders.

De leden van de veiligheidsdirectie fungeren als vaste adviseur voor het dagelijks en algemeen bestuur. In voorkomende gevallen kunnen andere functionarissen als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen. Gedacht kan worden aan vertegenwoordigers van provincie, waterschappen, nutsbedrijven etc.

#### *Voorzitter veiligheidsdirectie*

Het algemeen bestuur wijst uit de leden van de veiligheidsdirectie een voorzitter aan. De voorzitter van de veiligheidsdirectie is tevens secretaris van het dagelijks en algemeen bestuur.

De voorzitter van de veiligheidsdirectie draagt geen eindverantwoordelijkheid, de leden van de veiligheidsdirectie blijven immers op basis van hun functionele verantwoordelijkheid de hulpverleningsdiensten aansturen. Hoewel open gehouden wordt dat het voorzitterschap van de veiligheidsdirectie kan wisselen als nadere gedachtevorming daartoe aanleiding zou geven zal op grond van diens functionele verantwoordelijkheid de regionaal commandant van de brandweer als eerste voorzitter worden aangewezen.

## **Artikel 27**

### **Taken van de veiligheidsdirectie**

De werkzaamheden ter uitvoering van de taakstelling van de veiligheidsregio worden opgedragen aan de regionaal commandant brandweer, aan de regionaal geneeskundig functionaris, aan de coördinerend gemeentesecretaris en aan de regionaal korpschef van politie voor zover het hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden betreft. Daaronder wordt in elk geval begrepen het zorgdragen voor voldoende beschikbaarheid, gerichte werving en selectie van gekwalificeerd personeel alsmede de benodigde personeelszorg en deskundigheidsbevordering. Tevens wordt daaronder begrepen adequaat financieel management en beheer ten behoeve van de eigen organisatie. De hierbij namens het bestuur uit te oefenen bevoegdheden zullen concreet inhoud en vorm

gegevens moeten worden in de organisatieverordening en de mandateringsregeling.

De veiligheidsdirectie is belast met de voorbereiding en de bewaking van de uitvoering van de besluiten van de Veiligheidsregio. Bij het voorbereiden van besluiten moet vooral worden gedacht aan het nemen van initiatieven. De veiligheidsdirectie is ook belast met de bewaking van de uitvoering van besluiten.

De managementverantwoordelijkheid voor de uitvoering blijft bij de diensthoofden van de afzonderlijke hulpverleningsorganisaties waar het hun eigen organisatie betreft. De veiligheidsdirectie dient er voor te zorgen dat de gemaakte afspraken over een gecoördineerde aanpak worden nagekomen.

Om er voor te zorgen dat het beleid en de besluiten van de Veiligheidsregio goed worden afgestemd op het beleid en de besluiten van het regionaal college politie, zal moeten worden geregeld dat de veiligheidsdirectie ook wordt belast met de voorbereiding van de voor het veiligheidsbeleid relevante besluiten door het regionaal college. Dit kan worden vastgelegd in het convenant tussen de Veiligheidsregio en het regionaal college politie.

## **Artikel 28 De inrichting van de ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling**

Dit artikel geeft het algemeen bestuur de bevoegdheid om de ambtelijke organisatie in te richten. Het ligt voor de hand om in ieder geval de volgende organisatieonderdelen in te stellen: de regionale brandweer, de gemeentelijke kolom en de gemeenschappelijke meldkamer. De geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen blijft organisatorisch onderdeel van de GGD.

## **Artikel 30 Begrotingsprocedure**

De artikelen 186 tot en met 213 van de (gedualiseerde) Gemeentewet zijn ook van toepassing verklaard op gemeenschappelijke regelingen. Deze artikelen hebben betrekking op de begroting, jaarrekening, administratie en de controle. Ook het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent onder andere dat de begroting die door het algemeen bestuur wordt vastgesteld moet worden opgezet op basis van een indeling in programma's (programmabegroting). Het algemeen bestuur stelt vervolgens op basis van de programmabegroting de productenraming vast.

De termijn waarop de begroting uiterlijk moet zijn vastgesteld door het algemeen bestuur (1 juli) stelt gemeenten in staat de uitgaven die gemoeid zijn met de Veiligheidsregio in de eigen begroting te verwerken. Het gaat immers om verplichte uitgaven. Artikel 34, tweede lid, Wgr bepaalt dat de begroting vóór 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt, aan gedeputeerde staten moet zijn toegezonden.

## **Artikel 31 Bijdragen van de gemeenten**

De kosten van de Veiligheidsregio worden naar rato van het inwonertal omgeslagen over de deelnemende gemeenten. Als verdeelsleutel geldt het inwonertal per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de berekening van de kosten wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen. De gemeentelijke bijdragen worden bij wijze van voorschot halfjaarlijks vooruit betaald.

Wat betreft de financiële bijdragen van het Rijk en van anderen aan de Veiligheidsregio (tweede lid), kan aan de volgende bijdragen worden gedacht:

- de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding rampen en zware ongevallen (BDUR);
- de bijdrage van de regionale ambulancevoorziening voor de instandhouding van de meldkamer ambulancezorg;
- de bijdrage van de regiopolitie voor de instandhouding van de gemeenschappelijke meldkamer;
- bijdragen van individuele gemeenten in verband met het verrichten van specifieke diensten voor die gemeenten (dienstverlening).

De uitgaven ten behoeve van een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor gemeenten. Als blijkt dat een gemeente weigert de financiële bijdrage in haar begroting op te nemen of tot betaling daarvan over te gaan, kunnen gedeputeerde staten ingrijpen op grond van respectievelijk artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.

### **Artikel 35 Toetreding en uittreding**

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten omtrent de toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr). In het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's zijn de gemeenten aangewezen waarvan de colleges van burgemeester en wethouders een gemeenschappelijke regeling moeten treffen terzake van de regionale brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Dit betekent dat gemeenten alleen kunnen uittreden uit deze gemeenschappelijke regeling of toetreden tot deze regeling als de verdeling van gemeenten in regio's in het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten waarop de wijziging betrekking heeft zelfs verplicht om over te gaan naar een andere gemeenschappelijke regeling.

In dit artikel is ook de mogelijkheid van toe- of uittreding opgenomen als gevolg van gemeentelijke herindeling op basis van de actuele Arhi-procedure.

### **Artikel 37 Opheffing**

Conform de bepalingen in de WGR zijn het de gemeenten die besluiten over opheffing van de regeling. Wanneer de vorming van de veiligheidsregio wettelijk verplicht wordt gesteld, zoals het kabinetsbeleid beoogt, kan de veiligheidsregio uiteraard niet bij besluit van de gemeenteraden worden opgeheven. In deze regeling is aangesloten bij de vigerende wetgeving, i.c. de WGR.

### **Artikel 38 Geschillen**

De bedoeling van dit artikel is om geschillen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mochten partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 Wgr weer volledig open.

### **Artikel 39 Rechtsopvolging**

In dit artikel wordt geregeld dat de Veiligheidsregio optreedt als rechtsopvolger van de regionale brandweer en het Gewest Gooi en Vechtstreek voor zover het de GHOR betreft en alle rechten en verplichtingen van beide organisaties te dien aanzien overneemt. Op deze wijze wordt voorkomen dat de gemeenschappelijke regeling voor de regionale brandweer moet worden geliquideerd. De gemeenschappelijke regeling Gewest Gooi en Vechtstreek kan bij de eerstvolgende gelegenheid voor wat betreft de GHOR worden aangepast aan de voorliggende

gemeenschappelijke regeling voor de veiligheidsregio.