



Raadsvergadering d.d.	: 21 november 2006
Raadsvoorstelnummer	: RV06.086
Portefeuillehouder	: dr. J.P. Rehwinkel
Naarden	: 02 november 2006
Betrokken raadscommissie	: n.v.t.
Voorstel	: vaststellen en aangaan van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Aan de raad,

## 1. Samenvatting

Het vaststellen van een eensluidende gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek ( de gemeenschappelijke regeling) is noodzakelijk om de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor crisisbeheersing en rampenbestrijding voor de hulpverleningsdiensten op regionale schaal te integreren. Zo kan het beheer en de inzet van deze diensten effectiever en efficiënter worden georganiseerd. De regeling biedt hiernaast een kapstok voor de regionalisering van de brandweer en de rampenbestrijding.

## 2. Inleiding

De centrale doelstelling van het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007 is het bevorderen van de kwaliteit van de rampenbestrijding door versterking van decentrale crisisbeheersing te organiseren in effectieve veiligheidsregio's. Uitgangspunt is dat de voorbereiding op rampenbeheersing een taak is van het lokale bestuur, maar dat het beheer over de hulpverleningsorganisaties verplicht op regionaal niveau moet worden georganiseerd. De veiligheidsregio is een middel om te komen tot meer samenwerking, meer daadkracht en minder vrijblijvendheden met het oogmerk slagvaardiger en professioneler te kunnen optreden bij rampen en crises. De geografische indeling in politieregio's is leidend voor de vorming van veiligheidsregio's. In Gooi en Vechtstreek vallen politieregio, brandweerregio en GHOR-regio (Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen) al samen.

Het kabinet acht verdergaande regionalisering van de brandweer cruciaal voor de professionalisering en positionering van de brandweer én voor de ontwikkeling en inrichting van de veiligheidsregio. Regionalisering van de brandweer is, evenals in vele andere regio's, in de Gooi en Vechtstreek een al lopend proces.

## 3. Resultaat besluit

Na eensluidend besluit van de raden van de deelnemende gemeenten is de Veiligheidsregio een feit. Het bestuur van de Veiligheidsregio (het veiligheidsbestuur) heeft dan de volgende taken (zie artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling):

- opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing;
- het voorbereiden van de coördinatie bij rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale (samen met het regionaal college);

- beheer en beleid ten aanzien van de regionale brandweer en GHOR, inclusief de taken die in het kader van de regionalisering van het beheer van de gemeentelijke brandweer overgaan naar de regionale brandweer;
- het uitvoeren van taken die in het kader van de regionalisering van de gemeentelijk taken ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing overgaan naar de Veiligheidsregio.;
- toetsen en adviseren van het gemeentelijke en sectorale proactie- en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid.

Hierbij tekenen wij het volgende aan.

In het kader van het proces regionalisering brandweer vindt over deze regionalisering aparte besluitvorming plaats. Artikel 5 onder c van de gemeenschappelijke regeling is het kapstokartikel voor de uitkomst van de besluitvorming ter zake. De Veiligheidsregio oefent de taken in het kader van de regionalisering van de brandweer dus pas uit na deze aparte besluitvorming en niet direct bij het aangaan van de gemeenschappelijke regeling.

Besluitvorming over de mate van regionalisering van de gemeentelijke taken ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt eveneens nog plaats. Artikel 5 onder f van de gemeenschappelijke regeling is het kapstokartikel voor de uitkomst van de besluitvorming ter zake. De Veiligheidsregio oefent de gemeentelijke taken ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing dus pas uit na deze aparte besluitvorming en niet direct bij het aangaan van de gemeenschappelijke regeling.

#### **4. Functie raad en raadscommissie**

Aan de raad wordt dit voorstel aangeboden:

- ter besluitvorming

Toelichting:

Raad dient de gemeenschappelijke regeling vast te stellen voor wat betreft zijn bevoegdheden. Ook college en burgemeester dienen de gemeenschappelijke regeling vast te stellen voor wat betreft hun bevoegdheden.

Aan de raadscommissies wordt dit voorstel aangeboden:

- ter advisering aan de raad

Toelichting:

Dit raadsvoorstel is ter agendering aangeboden aan het presidium van de raad. Het presidium beslist over agendering voor Voorronde, meningsvormende en besluitvormende raad.

#### **5. Randvoorwaarden / bestuurlijke aandachtspunten**

De ervaring met recente rampen heeft in den lande geleid tot een gevoel van urgentie om de bestrijding van rampen en de beheersing van crises op een hoger niveau te tillen. In den lande wordt dan ook bij de vorming van de Veiligheidsregio's vooruitgelopen op de ontwerp Wet op de Veiligheidsregio. De minister van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven dat deze wet de codificatie zal zijn van dit proces van vorming van Veiligheidsregio's.

Juridische basis van de Veiligheidsregio is de voorliggende gemeenschappelijke regeling. Deze regeling is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (verlengd lokaal bestuur). Op een aantal onderdelen is hierbij geanticipeerd op de ontwerp Wet op de Veiligheidsregio. Bijvoorbeeld in artikel 11 waarin is vastgelegd dat burgemeesters lid zijn van het algemeen bestuur. Ook artikel 20 loopt vooruit op dit wetsontwerp. Dit artikel bepaalt dat de voorzitter van het algemeen bestuur de burgemeester is die ingevolge de Politiewet 1993 is aangewezen als korpsbeheerder. Na inwerkingtreding van de Wet op de Veiligheidsregio dient te worden bezien of eventuele aanpassing van de gemeenschappelijke regeling aan die wet noodzakelijk is.

Het kabinet is voornemens wettelijk vast te leggen dat het regionaal college van politie zal samengaan met het regionaal veiligheidsbestuur. Vooruitlopend daarop verwacht de minister van Binnenlandse Zaken dat het veiligheidsbestuur in een convenant met het regionaal college van politie heeft vastgelegd hoe de multidisciplinaire samenwerking op het terrein van de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de

gemeenschappelijke meldkamer is vormgegeven. Dit is in de gemeenschappelijke regeling opgenomen. De personele unie, de leden van het algemeen bestuur Veiligheidsregio zijn de leden van het regionaal college van politie, waarborgt voor dit moment een adequate afstemming van besluitvorming.

#### **6. Motivering voorstel**

Samenwerken in het kader van een Veiligheidsregio is in het van belang van meer daadkracht en minder vrijblijvendheden met het oogmerk slagvaardiger en professioneler te kunnen optreden. Zie voor een nadere motivering ook de aanhef van de gemeenschappelijke regeling en de artikelsgewijze toelichting.

#### **7. Alternatieven**

Niet in de veiligheidsregio samenwerken is geen reële optie. Dan wordt de voorgestane slagkracht en professionalisering niet gerealiseerd. Voorts zal deze vorm van samenwerken na in werking treding van de Wet op de Veiligheidsregio wettelijk verplicht zijn.

#### **8. Middelenparagraaf en risico's**

Het voorstel zelf kent geen financiële consequentie. Op termijn zal na vaststelling van het basisniveau en organisatieplan de financiële consequentie duidelijk worden. In de concept programmabegroting van de gemeente Naarden is vooralsnog een incidenteel bedrag van € 100.000,- gereserveerd ter dekking van de kosten van de Veiligheidsregio en de regionalisering brandweer (paragraaf Weerstandsvermogen, blz. 85).

Benodigd krediet	:	n.v.t.
Investing/gewone uitgaaf	:	n.v.t.
Vervangingsinvestering/nieuwe investering	:	n.v.t.
Afschrijvingstermijn	:	n.v.t.
Ten laste van de gewone dienst/kostenverdeelstaat	:	gewone dienst
Eenmalige/structurele uitgaaf	:	structurele uitgaaf
Jaarlijkse lasten - afschrijving	:	n.v.t.
- rente	:	n.v.t.
- overige exploitatielasten	:	n.v.t.
Eenmalige/structurele inkomsten	:	n.v.t.
De budgettaire gevolgen zijn voor het begrotingsjaar	:	n.v.t.
Wel/geen begrotingswijziging noodzakelijk	:	n.v.t.

#### **Toelichting op het financiële deel**

Het aangaan van deze samenwerkingsregeling betekent dat de in regionaal verband vast te stellen gemeentelijke bijdrage een verplicht karakter heeft.

### **9. Communicatie**

Na besluitvorming van uw raad wordt de stuurgroep Veiligheidsregio op de hoogte gesteld van de besluitvorming.

### **10. Uitvoering / tijdpad**

De beoogde ingangsdatum van de Veiligheidsregio is 1 januari 2007. Ingevolge artikel 41 van de gemeenschappelijke regeling treedt deze regeling dan ook per die datum inwerking.

### **11. Voorgesteld besluit**

Wij stellen u voor de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek vast te stellen conform bijgevoegd concept besluit.

Burgemeester en wethouders van Naarden,  
de secretaris,                      de burgemeester,  
R. Kool                                  dr. J.P. Rehwinkel