

Nieuwsbrief

Gemeentelijke samenwerking binnen de Veiligheidsregio



NR1, DECEMBER 2006

Voor u ligt de eerste editie van de nieuwsbrief "Gemeentelijke samenwerking binnen de Veiligheidsregio". De nieuwsbrief informeert alle betrokken gemeentelijke medewerkers over de Veiligheidsregio en wat dit in de praktijk voor hen betekent. De nieuwsbrief verschijnt drie keer per jaar onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretarissen van de Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

In het voorjaar van 2004 nam het kabinet het initiatief om in Nederland 25 Veiligheidsregio's in te stellen. Na twee jaar intensieve voorbereidingen in het hele land gaan in 2007 bijna overal de Veiligheidsregio's van start. In Hilversum is op 6 december 2006 de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek door de gemeenteraad vastgesteld. Deze regeling is per 1 januari 2007 van kracht.

Wat is een Veiligheidsregio?

Een Veiligheidsregio is één centraal punt dat de crisisbeheersing en rampenbestrijding coördineert in een bepaald gebied. In deze regio is één bestuursorgaan, het Regionaal Veiligheidsbestuur, verantwoordelijk voor het beleid en beheer van de Regionale Brandweer, de Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR), de crisisbeheersing en de samenwerking met de Politie. Negen gemeenten in de Gooi en Vechtstreek werken in dit verband samen: Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdmeren.

Waarom een Veiligheidsregio?

Veiligheid staat steeds hoger op de politieke agenda en daarom wordt de druk om adequater op rampen te kunnen reageren steeds groter. In de Veiligheidsregio zijn daarom de lijnen binnen de verschillende organisaties zo kort mogelijk en is

er een directe afstemming tussen de hulpdiensten. Ook wordt er hard gewerkt om een betere samenwerking en meer daadkracht tot stand te brengen en een efficiëntere inzet van mensen en middelen. Er moet ook nog meer duidelijkheid komen over de bevoegdheden van de betrokken medewerkers en overbodige regels moeten waar mogelijk afgeschaft worden zodat er snel gehandeld kan worden.

De organisatie

Het Regionaal Veiligheidsbestuur waarin de negen burgemeesters van de deelnemende gemeenten zitting hebben, werkt gezamenlijk aan de verdere invulling van de Veiligheidsregio. De organisatie is

opgetuigd. Er is een stuurgroep die verantwoordelijk is voor integrale advisering, voor het maximaal gebruik maken van kwaliteit en draagvlak in de bestaande organisaties en voor het toewerken naar samenhangende besluitvorming in elk der vier disciplines. Onder de stuurgroep staat de projectgroep Veiligheidsregio waar vier gemeentesecretarissen samenwerken. John van der Vegt van Hilversum is de coördinerend gemeentesecretaris. Jan Buijs, Cees Bakker en Ronald Kool vertegenwoordigen respectievelijk Bussum, Huizen en Naarden. Eind 2007 moeten de Veiligheidsregio's, vooruitlopend op de wetgeving, geïmplementeerd zijn en operationeel.



Twee werkgroepen

In de regio Gooi en Vechtstreek zijn we druk bezig met het verbeteren van de plannen en de gemeentelijke processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het bestuur heeft zich uitgesproken voor een intensivering van regionaal samenwerken.

Om dit verder uit te werken, zijn binnen de projectorganisatie twee werkgroepen in het leven geroepen: de werkgroep Bakker die onder leiding staat van de gemeentesecretaris van Huizen, dhr. Cees Bakker en de werkgroep Kool die onder leiding staat van de gemeentesecretaris van Naarden, dhr. Ronald Kool.

Werkgroep Bakker

De werkgroep Bakker is bezig met het regionaal bundelen van de gemeentelijke draaiboeken en capaciteit. Uit een nulmeting is namelijk gebleken dat geen enkele gemeente in de regio genoeg (opgeleid) personeel heeft om het in een rampsituatie aan te kunnen zonder hulp. Om dit knelpunt op te lossen zullen tijdens een rampsituatie binnen de regio, regionale procesteam en een regionale groep Hoofden Actiecentrum ingezet worden. Een bijkomend voordeel hiervan is dat de medewerkers gezamenlijk opgeleid worden en samen in oefeningen gaan draaien.

De werkgroep is op dit moment bezig met het maken van een implementatieplan. In 2007 start de werving en selectie van hoofden actiecentrum en de invulling van de regionale teams. In 2007 komen er ook nadere afspraken over ambtelijke bijstand tussen de regiogemeenten en is er aandacht voor rechtspositionele aspecten.

Werkgroep Kool

De werkgroep Kool werkt aan een hoofdstuk "Gemeentelijke samenwerking" van de Gemeenschappe-

lijke Regeling.

De Veiligheidsregio richt zich in eerste instantie op de regionalisering van de brandweer en de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). In de Gemeenschappelijke Regeling voor de Veiligheidsregio maken de regiogemeenten hierover afspraken. Omdat het ministerie samenwerking bij gemeentelijke processen (zoals voorlichting, opvang, verzorging en registratie van slachtoffers) niet in de (in voorbereiding zijnde) Wet op de veiligheidsregio regelt, moet iedere Veiligheidsregio daar zelf afspraken over maken. De gemeenten binnen de regio Gooi en Vechtstreek vinden dit een zeer belangrijk onderdeel van de Veiligheidsregio en willen om die reden afspraken over samenwerking opnemen in de Gemeenschappelijke Regeling.

Bij deze samenwerking is draagvlak bij de gemeentelijke medewerkers belangrijk. Daarom zal de coördinerend gemeentesecretaris binnenkort de Ondernemingsraden van de regiogemeenten inlichten over de samenwerking en advies vragen over onderlinge ambtelijke bijstand, de zorgplicht van gemeenten voor goede verzekeringen en andere rechtspositionele aspecten. Dat geldt dan voor de gemeentelijke kolom en niet voor de samenwerking van alle kolommen in de Veiligheidsregio.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met [René van Zon](#) of [Jacqueline Sattler](#) van het Projectbureau Samenwerking Gemeenten van de Veiligheidsregio:

telefoon: 035-6885508,

e-mail:
vanzon@rbogv.nl
sattler@rbogv.nl

website:
www.vrgooienvechtstreek.nl

Coördinerend
gemeentesecretaris:

“Als er een
ramp gebeurt
telt iedere
minuut.”

Waarom een veiligheidsregio?

Een van de belangrijkste basisvoorwaarden voor het bestaan van de mens is je veilig te voelen. Coördinerend gemeentesecretaris John van der Vegt: “Om die veiligheid beter te waarborgen moeten politie, brandweer, GHOR's en gemeente hun werkzaamheden beter op elkaar afstemmen zodat je in geval van een ramp zo snel mogelijk kunt handelen. Als het om grote rampen gaat, zijn er meestal meer gemeenten bij betrokken.

De veiligheidsregio is een gevolg van de ramp in Enschede, de brand in Volendam en ook voor een deel de dreiging van terrorisme. De meeste rampen zijn gelukkig kleinschalig, ongeveer 90%, maar bij wat grotere branden of andere rampen is er al gauw hulp van andere gemeenten nodig. Dan is er geen tijd voor discussie. Je moet snel weten wie je waarvoor kunt inzetten. Stel dat je een paar dagen achter elkaar moet werken en je medewerkers moeten een aantal diensten achter elkaar draaien, dan kom je snel in de knel. Wij hebben gemeten hoeveel mensen wij hier op taken kunnen inzetten. Dan kom je al gauw getrainde mensen te kort”.

Hoe is de huidige vorm van samenwerking?

“Tot nu toe is het vrijblijvend. Iedereen is natuurlijk bereid om bij te springen als het nodig is maar het is gewoon noodzakelijk dat alles gere-



Coördinerend gemeentesecretaris John van der Vegt: "Het samendoen, levert ook een meerwaarde op" (foto: communicatie)

geld is. Als er een ramp gebeurt, telt iedere minuut. Als je dan nog moet uitzoeken wie er dienst heeft, wie er verantwoordelijk is en op hoeveel man je kan rekenen, verlies je kostbare tijd. Bij een ramp is er al zoveel paniek en moet er snel gehandeld worden. Het ligt er ook een beetje aan wat voor type ramp je hebt, maar als er bijvoorbeeld iets in het Media Park zou gebeuren, loopt het verkeer meteen vast en dat heeft consequenties voor een veel groter gebied. Daar moet je adequaat op kunnen reageren".

Wat betekent het voor de medewerkers van de gemeenten?

"Dat ligt er aan over wie je praat. Een aantal taken dat wij als gemeente doen, voorlichting of rampenbestrijding, die gaan wij ook meer regionaal uitoefenen.

De desbetreffende functionarissen zijn daarbij betrokken maar voor anderen betekent dit niets. Voor alle betrokken ambtenaren hoop ik dat de samenwerking tussen gemeente en de hulpdiensten, brandweer, politie en GHOR zich verder perfectieert.

Op dit moment wordt er al getraind met allerlei disciplines en dat zal in omvang alleen maar toenemen. De afzonderlijke diensten weten precies wat hun taken zijn maar de onderlinge afspraken zijn soms nog moeilijk te realiseren. Bijvoorbeeld als een gemeente niet op tijd dranghekken aanlevert, dan komen de hulpdiensten in de problemen. Die afstem-

ming en goed trainen zijn van cruciaal belang.

Is de Veiligheidsregio ook een vorm van reorganisatie?

Kort en krachtig: nee. "De Ondernemingsraad speelt hierbij dus ook geen rol. Onze medewerkers gaan niet bij een andere organisatie werken. Zij komen niet in dienst bij een andere gemeente en hun taak wijzigt niet.

Wij houden de Ondernemingsraad uiteraard wel geïnformeerd maar wij vragen geen advies of goedkeuring.

Als er in de toekomst eventueel een veiligheidsbureau komt, dan kom je wel in een reorganisatie terecht. Maar op dit moment zijn er helemaal geen plannen in die richting".

Wat houdt uw rol in?

"Er zijn binnen deze veiligheidsregio negen gemeenten. Dat betekent dat de hulpdiensten te maken hadden met negen gemeentesecretarissen. Dat was niet handig. Nu communiceren één korpschef van de politie, één regionaal commandant van de brandweer en één regionale coördinator van de GHOR met één gemeentesecretaris. Ik zorg ervoor dat ik inhoudelijk afstem met de acht andere gemeenten.

Wij hebben onlangs alle draaiboeken voor rampenbestrijding op elkaar afgestemd waardoor onze werkwijze identiek is. Zo minimaliseer je misverstanden".

Hoe ziet u deze rol binnen de Veiligheidsregio?

"Als representant van de gemeentelijke kolom werk ik nu vooral met de collega's aan de zogenaamde koude kant. Dat is de voorbereiding van zaken nog zonder dat er een ramp is. Samen zorgen we ervoor dat onze taken zoals registratie van slachtoffers, nazorg, milieu, noodverordeningen, dranghekken en voorlichting zo goed mogelijk uitgevoerd worden. Ook de afstemming van de verschillende gemeentelijke diensten onderling en met de andere gemeenten in de regio. Tenslotte maken we afspraken met de andere hulpverleners".

Aandachtspunten voor 2007?

"Begin 2006 zijn wij begonnen met meer zaken regionaal te doen. Dat kwam vanuit het diepe besef dat voor meer gemeenten in de regio geldt, dat je, zeker met nieuwe taken, het niet meer alleen afkunt. Bovendien levert het samen doen ook een meerwaarde op. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft, vooruitlopend op wetgeving, al een stimuleringsregeling uitgezet. Daar maken we volop gebruik van. Nu zeggen we: we doen het regionaal, tenzij....."

De eerste prioriteit voor 2007 is dat we een aantal taken, zoals voorlichting en rampenbestrijding, ook echt regionaal invullen. Dat betekent dat we de rollen beschrijven en dat we inventariseren welke competenties we nodig hebben en dat we de medewerkers daarop screenen. Vervolgens krijgen zij een rol toebedeeld die bij hen past. Dus de opzet van de nieuwe werkwijze en de implementatie ervan zijn het belangrijkste. Daarnaast is het trainen van personeel een prioriteit en de afstemming met politie, brandweer en GHOR. Als je met elkaar geoefend hebt, dan kennen mensen elkaar al en dat scheelt, je weet elkaar snel te vinden als het echt nodig is.

Wij hebben het geluk dat we maar met negen gemeenten te maken hebben. Andere regio's moeten het met 35 gemeenten afstemmen. Wij hadden al een goede samenwerking dus het loopt vrij soepel".

In de volgende nieuwsbrief besteden wij onder meer aandacht aan de besluitvorming in de werkgroepen, de voortgang in het voorlichtingsteam en de vorming van de Regionale Procesteams.

Aanpak ramp staat of valt met goede communicatie

De aanpak van een ramp valt of staat met goede interne en externe communicatie. Op basis van juiste en snelle informatievoorziening kan de rampenbestrijdingsorganisatie adequate besluiten nemen om de ramp te bestrijden en de gevolgen zo veel mogelijk te beperken. Daarnaast verwachten hulpverleners, pers en burgers duidelijke informatie over de ontwikkelingen en mogelijke risico's. Kortom: rampencommunicatie is niet alleen een cruciaal maar ook een zeer omvangrijk proces.

lichters. Ook vinden er binnenkort gesprekken plaats met de regio Utrecht.

Er kan zich echter elk moment een ramp voordoen! Om in de tussentijd de kernrollen in het voorlichtingsproces te garanderen zullen voorlichters van het Expertisecentrum Risico- en Crisiscommunicatie (ERC; een onderdeel van Binnenlandse Zaken) worden ingezet. Dit is een tijdelijke oplossing totdat de samenwerking met Flevoland

Regionaal voorlichtingsteam

Om alle communicatie-activiteiten zo goed mogelijk te borgen, zijn deze ondergebracht in het gemeentelijk proces Voorlichting, waarvoor het regionale voorlichtingsteam (RVT) verantwoordelijk is. Vanuit het besef dat het voorlichtingsproces veel omvangrijker is dan één gemeente aan kan, is het RVT al jaren geleden gevormd. In het RVT zitten de gemeentelijke voorlichters uit de negen gemeenten en de politievoorlichters. De politievoorlichters zijn in principe altijd op het rampterrein aanwezig om de pers te woord te staan.



Eén draaiboek

Met de komst van de nieuwe intergemeentelijke draaiboeken is ook het draaiboek Voorlichting vernieuwd en aangescherpt. Een afvaardiging van het RVT heeft hier vele maanden aan gewerkt en het resultaat is een zeer gedetailleerd product. Daarnaast hebben bijna alle gemeentelijke voorlichters in de afgelopen maanden deel-

genomen aan een intensief opleidings- en oefentraject onder leiding van het Novis Competence Center. Ter afsluiting van dit opleidings- en oefentraject zijn op 18 mei jl. tijdens een grote afsluitende oefening in Huizen alle voorlichtingsniveau's geoefend.

Drie clusters

Op basis van deze dagen zijn de voorlichters door Novis ingedeeld in drie clusters (een kern-, een pers & publiek- en een ondersteuningscluster). Gezien de beperkte voorlichtingscapaciteit in deze regio en de vele voorlichtingsrollen, kan het huidige RVT een grote en/of langdurige ramp in deze regio al snel niet aan. Bij een grote ramp waarbij meer gemeenten betrokken zijn, is er al snel sprake van veertien verschillende in te vullen voorlichtersrollen. Daarom is er contact gezocht met de regio Flevoland om te komen tot samenwerking met de daar aanwezige regionale pool van voor-

en/of Utrecht vorm krijgt. Het ERC is nu al op een andere wijze actief in deze regio. In november gaf het een training aan een eerste groep (gemeentelijke) webredacteuren in het omgaan met de website www.crisis.nl

Al met al zijn er dus behoorlijk wat voorlichtingsontwikkelingen in deze regio waarover wij alle betrokkenen via deze nieuwsbrief blijven informeren.



Geef ons uw reactie!

Bij de totstandkoming van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is ieders betrokkenheid waardevol.

Uw reacties of vragen naar aanleiding van deze nieuwsbrief kunt u dan ook plaatsen in het gastenboek van de website www.vrgooienvechtstreek.nl

Aan deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.