

## Ten geleide: kerntaken en basisniveau brandweer

Het Veiligheidsbestuur heeft de discussie over de kerntaken van de brandweer en een uniform kwaliteitsniveau voor de brandweezorg in de gehele regio afgerond. Dat zijn de twee centrale thema's van deze vierde informatiekant van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Hiermee ligt er heel belangrijk basismateriaal op tafel waarmee aan de regionalisering verder gewerkt kan worden. Deze tussenproducten zullen te zijner tijd deel uitmaken van het totale regionaliseringsvoorstel aan de gemeentebesturen (zie kader). Dat totaalvoorstel zal pas dan in de gemeentelijke besluitvorming worden ingebracht wanneer alle samenstellende delen met elkaar in evenwicht zijn. Om de voortgang van het regionaliseringsproces voor alle betrokkenen transparant te houden heeft het Veiligheidsbestuur in het Plan van aanpak voor de regionalisering besloten over alle deelproducten tussentijds zo helder mogelijk te communiceren. Daarom lichten wij de uitkomsten van de discussies van het Veiligheidsbestuur over de kerntaken en over het kwaliteitsniveau in deze krant nader toe.

### Koppeling aan randvoorwaarden

De wet- en regelgeving in ons land laten keuzeruimte bestaan ten aanzien van de taakuitvoering en het kwaliteitsniveau van de brandweer. Bij gelegenheid van het vormen van één regionaal brandweerkorps is het gezamenlijk maken van dergelijke bestuurlijke keuzen dus een goed moment. De gevoerde kerntakendiscussie heeft in het teken gestaan van het zoeken naar een goede balans tussen kwaliteit en kosten, waarbij een verantwoorde kostenreductie werd nagestreefd die ook praktisch realiseerbaar zou zijn. Ook zijn hiermee kaders gegeven voor het maken van het organisatieplan voor de nieuwe brandweerorganisatie waarbij efficiencyvoordelen van regionalisering verder aan de orde zullen komen. Over die efficiencyvoordelen zal gerapporteerd worden. Zo'n rapportage was één van de door de gemeenteraden gestelde randvoorwaarden.

In de door de gemeenteraden gestelde randvoorwaarden is verder bepaald dat er door de regionalisering geen meerkosten mogen ontstaan voor de individuele gemeenten boven de huidige brandweerbegrotingen, tenzij daarmee ongewenste verschillen ten opzichte van het gezamenlijk vast te stellen kwaliteitsniveau van de brandweezorg binnen de regio zouden ontstaan. Tevens is als randvoorwaarde gesteld dat de kosten van het inhalen van achterstanden om aan dat gezamenlijk vast te stellen kwaliteitsniveau te kunnen voldoen voor rekening van de betreffende gemeente zullen zijn.

Het Veiligheidsbestuur heeft zich nu dus over het vast te stellen kwaliteitsniveau uitgesproken. Daarmee wordt per korps inzichtelijk op welke taakgebieden het been moet worden bijgetrokken en kunnen de individuele gemeenten daarmee alvast aan de slag zodat dat zoveel mogelijk vóór de regionaliseringsdatum 1 januari 2009 is gebeurd.



foto minister Ter Horst: Arenda Oomen

Guusje ter Horst: De wil om door te groeien naar een geregionaliseerde brandweer belangrijke voorwaarde convenant

Tussen Rijk en Regio

## Minister Guusje ter Horst: Convenant met regio Gooi en Vechtstreek

**Het kabinet wil Nederland veiliger maken, onder meer door de rampenbestrijding op orde te brengen en veiligheidsregio's te vormen. Het kabinet vindt een veiligheidsregio dé professionele organisatie om te komen tot een adequate regionale aanpak van rampen- en crisissituaties. Minister Guusje ter Horst van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wil graag afspraken maken met regio's om hen te helpen toe te groeien naar de zogenoemde basisvereisten rampenbestrijding. Deze afspraken worden vastgelegd in convenanten. Ook de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek doet mee. Bestuursadviseur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek Myriam Kooij houdt u hierover de komende maanden op de hoogte.**

Op 3 oktober jl. heeft het Veiligheidsbestuur besloten zo'n convenant met BZK aan te gaan en op 5 november jl. heeft de Veiligheidsdirectie de onderhandelingen geopend. Met de convenanten kan het kabinet zijn doelen

(beter) bereiken mét inachtneming van de regionale bestuurlijke verantwoordelijkheid. Een professioneel georganiseerde veiligheidsregio en meer in het bijzonder een volledig geregionaliseerde brandweer zijn voor de minister

belangrijke voorwaarden voor het duurzaam borgen van een slagvaardige en adequate rampenbestrijding. De wil van regio's om door te groeien naar volledige regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant.

In het convenant worden afspraken opgenomen over het (adequaat) functioneren van de veiligheidsregio in de responsfase na een crisis of ramp en worden kwalitatieve afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd zal hebben. Daarnaast worden enkele afspraken geformuleerd die gebaseerd zijn op het specifieke risicoprofiel van de regio Gooi en Vechtstreek.

lees verder op pag 2 ▼

## Stand van zaken voorbereiding regionaliseringsvoorstel aan de gemeentebesturen

Het uiteindelijke regionaliseringsvoorstel aan de colleges en de raden bestaat uit een totaalpakket met de volgende zaken:

• de opbrengst van de kerntakendiscussie	gereed
• de definitie van een uniform kwaliteitsniveau	gereed
• de hoofdlijnen inclusief de kosten van het nieuwe organisatieplan	verwacht: 12 / 2007
• de rechtspositie van het brandweerpersoneel (oplegnotitie stand van zaken)	verwacht: 12 / 2007
• de regeling met betrekking tot het inbrengen van huisvesting	verwacht: 12 / 2007
• de regeling met betrekking tot het inbrengen van materieel	verwacht: 01 / 2008
• het sociaal plan dat betrekking heeft op de overdracht van de gemeentelijke korpsen	verwacht: 02 / 2008
• inzicht in de efficiencyvoordelen van de regionalisering	verwacht: 02 / 2008
• het systeem van kostenverdeling over de deelnemende gemeenten	verwacht: 02 / 2008
• de frictiekosten en de ontvlechtingkosten	verwacht: 02 / 2008
• de wijze waarop wordt omgegaan met het huidige structurele tekort op de begroting	verwacht: 02 / 2008
• de hoofdlijnen van de begroting 2009	verwacht: 03 / 2008
• inhalen van geconstateerde achterstanden door individuele gemeenten	verwacht: 12 / 2008

Elk van deze onderdelen heeft zijn eigen betekenis, maar geen ervan kan geïsoleerd van de andere in het bestuurlijke besluitvormingsproces worden afgehandeld. Er wordt daarom gewerkt aan een totaalvoorstel dat uiteraard ook zal zijn getoetst aan de door de gemeenteraden gestelde randvoorwaarden. Dit wordt eind maart 2008 verwacht. De colleges en de gemeenteraden krijgen daarover via deze krant tussentijds steeds informatie.



Bestuursadviseur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek Myriam Kooij

Ook worden er afspraken gemaakt die op langere termijn een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing structureel waarborgen. Daarvoor is het goed functioneren van de diverse betrokken disciplines én van de organisatie van de veiligheidsregio van belang. In het convenant staat per betrokken discipline en multidisciplinair welke resultaten bereikt moeten worden om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde veiligheidsregio. Hierbij is, zoals gezegd, de regionalisering van de brandweer een

belangrijke voorwaarde. Omdat de uitgangssituatie per regio verschilt, worden de afspraken in het convenant, waar nodig, toegesneden op de regionale situatie.

In het convenant wordt ook vanuit BZK een gerichte inspanning afgesproken. Deze bestaat uit twee hoofdelementen. In de eerste plaats stelt minister Ter Horst, ter ondersteuning van de uitvoering van het convenant, (beleidsinhoudelijke) adviezen, informatie en ondersteuning ter beschikking en zal zij onder andere zorgdragen

voor het aanreiken van informatie over bovenregionale bedreigingen en vitale infrastructuren ten behoeve van een goede voorbereiding van de veiligheidsregio. Op de tweede plaats komt de minister de regio's tegemoet met een eenmalige, extra financiële bijdrage. De hoogte van deze bijdrage zal tussen de 1 en 1,5 miljoen euro bedragen. Dit is een incidentele bijdrage, die gekoppeld is aan de regionalisering van de brandweer. Zij stelt: geen regionalisering, dan geen convenant en geen extra geld. De incidentele bijdrage staat

natuurlijk los van de structurele bijdrage voor rampenbestrijding, de bijdragen op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR).

In de volgende krant van de Veiligheidsregio zal ik u verder informeren over de afspraken omtrent het convenant.

Frans-Willem van Gils en Pieter Benschop: Na de regionalisering met één basisniveau starten



Burgemeester Frans-Willem van Gils en  
Commandant Wijdmeren Pieter Benschop

## Inhalen van de achterstand vergt goede wil en flinke inzet

**In de vorige informatiekrant van de veiligheidsregio heeft Pieter Benschop u verteld over het proces om te komen tot één basiskwaliteitsniveau.**

**Inmiddels heeft het Veiligheidsbestuur op 7 november jl. dit niveau vastgesteld. Burgemeester Frans-Willem van Gils van de gemeente Huizen spreekt over het bestuurlijke besluit, aangevuld door Pieter Benschop die ingaat op de meer inhoudelijke kant. Benschop: 'Een aantal gemeenten zal pittig moeten doorwerken, maar met de staande organisatie kan veel achterstand worden ingehaald.'**

### Waarom moest er ook al weer één basisniveau komen?

Op 13 september jl. heeft het bestuur de projectopdracht vastgesteld om een basiskwaliteitsniveau voor de uitvoering van de taken brandweezorg vast te stellen. De geregionaliseerde brandweer kent straks één bestuurlijk vastgesteld basiskwaliteitsniveau. Nu zijn er onderling op onderdelen nog aanzienlijke verschillen tussen de korpsen. Dat is niet gewenst volgens de bestuurlijke randvoorwaarden voor regionalisering; een aantal gemeenten moet dan ook op bepaalde taakgebieden tijdig een been bijtrekken om op gelijk niveau te komen.

Tijdens een objectieve audit in oktober is vastgesteld welk uitvoeringsniveau de korpsen op dit moment hebben. Ook

is nu bestuurlijk vastgesteld welk kwantitatief en kwalitatief basisniveau de korpsen zouden moeten hebben. Daarmee is ook duidelijk geworden dat een aantal gemeenten nog een inspanning moet leveren om voor de regionalisering per 1 januari 2009 op dat regionale basisniveau te komen. Gemeenten moeten voor die tijd op eigen wijze en voor eigen rekening hun been bijtrekken. Voor sommige gemeenten is dat een (financiële) tegenvaller.

### Krijgen gemeenten speling in het voldoen aan de gestelde basisniveaus?

Gemeenten met achterstanden mogen zelf weten hoe ze die gaan inlopen: in eigen beheer of (gedeeltelijk) uitbesteden. Dat is natuurlijk hun eigen verantwoordelijkheid en autonomie. Maar het regionale niveau staat nu

vast en is niet op eigen wijze te interpreteren.

Het Veiligheidsbestuur heeft tevens besloten dat als gemeenten niet op tijd hun been hebben bijgetrokken, de regio de achterstand zal wegwerken op kosten van de desbetreffende gemeenten. Het zou immers niet eerlijk zijn als die achterstandskosten op de andere gemeenten zouden worden afgewenteld. Eind 2008 zal een laatste audit plaatsvinden om de balans op te maken. Benschop: "We gaan er vanuit dat de gemeenten het liefst zelf de achterstand willen wegwerken en dat zo snel mogelijk geregeld willen hebben."

### Voor welke taken zijn de basisniveaus ook al weer vastgesteld?

De basisniveaus zijn vastgesteld voor 5 taken waarin het ambi-

tie- en uitvoeringsniveau van de korpsen onderling verschilde:

- Planvorming (onder meer bereikbaarheidskaarten, waterkaarten, natuurkaarten, aanvalsplannen, rampenbestrijdingsplannen)
- Oefenen (basisbrandweezorg, specialistische taken, realistisch oefenen)
- Repressie (zorgnorm, voldoende personeel)
- Vergunningverlening en -advisering (incl. samenwerking brandweer en andere gemeentelijke afdelingen)
- Controle en handhaving (werkwijze en taakverdeling)

Voor de overige taken waren de onderlinge verschillen al klein en was het niveau bovendien voldoende (en gelijk aan het gemiddelde voor Nederland).

### In hoeverre komen de besluiten overeen met de voorstellen aan het bestuur?

De adviezen over de basisniveaus zijn grotendeels overgenomen. Wij verwijzen ook naar het gestelde in het rode kader bij dit artikel. Op het punt van het realistisch oefenen heeft het Veiligheidsbestuur bijvoorbeeld gekozen voor een basisniveau zoals staat in de Leidraad oefenen: twee dagdelen realistisch oefenen voor de manschappen. Dat niveau ligt lager

dan was geadviseerd (éénmaal per 4 jaar meerdaags realistisch oefenen). Als individuele gemeenten méér willen, dan kan dat, maar wel tegen betaling via het pluspakket. Momenteel wordt bekeken hoe realistisch oefenen beter kan worden geïmplementeerd in het huidige oefenprogramma, zodat in de nabije toekomst onder andere ook het jaarlijks realistisch oefenen van blustechnieken mogelijk wordt.

### Wat zijn de belangrijkste uitkomsten voor de verschillende gemeenten?

Recentelijk is middels een audit onderzocht op welke onderdelen de gemeenten voldoen aan het basisniveau en op welke punten nog een been moet worden bijgetrokken. Op een aantal onderdelen voldoen alle gemeenten nu (of uiterlijk 1 januari 2009) aan het basisniveau. Dit zijn bijvoorbeeld de minimumeis van de Leidraad oefenen (70 uur per jaar), de actualiteit van bluswaterboeken en het opleidingsniveau van het repressief personeel. Er zijn echter ook onderdelen waarbij alle gemeenten nog actie dienen te ondernemen om op niveau te komen. Denk hierbij aan het aanpassen van plannen aan de standaarden, invoeren van een eenduidig beleid voor afwezigheid bij oefeningen of het



Muiden heeft de onderdelen planvorming (grotendeels) en controle en handhaving op orde; op de onderdelen repressie en oefenen moet de gemeente het been nog bijtrekken. De gemeente Naarden voldoet aan het gestelde basisniveau op de onderdelen planvorming controle en handhaving; de onderdelen oefenen (grotendeels) en repressie moet de gemeente nog op orde krijgen. De gemeente Weesp voldoet aan het gestelde basisniveau op de onderdelen planvorming (grotendeels), repressie en controle en handhaving, maar moet op het onderdeel oefenen nog een been bijtrekken. Tot slot de gemeente Wijdmeren. Deze gemeente voldoet op het onderdeel oefenen grotendeels aan het gestelde basisniveau; de gemeente moet op de onderdelen planvorming (grotendeels), repressie en controle en handhaving nog een been bijtrekken.

Een aantal van deze zaken zal de gemeenten geld gaan kosten, maar op de meeste onderdelen kan met de huidige capaciteit en binnen de huidige begroting het been worden bijgetrokken.

### **Wat zijn de belangrijkste uitkomsten en gevolgen van de vastgestelde basisniveaus voor brandweermedewerkers?**

Op het gebied van planvorming is besloten om op basis van vaste criteria te bepalen voor welke objecten kaartmateriaal opgesteld wordt. Nu verschilt dit nog per gemeente. Iedere gemeente moet de huidige kaarten vergelijken met de criteria, en op basis daarvan waar nodig aanpassen doen. Er worden echter geen grote verschillen verwacht. Aan de criteria voor het opstellen van aanvalsplannen en ander kaartmateriaal is al wel een richting gegeven, maar het is nog niet geconcretiseerd. Met de werkgroep Veiligheidsketen worden deze criteria nog verder aangescherpt.

Tevens heeft het bestuur besloten dat alle eerste tankautospuiten uitgerust worden met een Mobile Data Terminal (MDT) om direct bij gewijzigde omstandigheden over de juiste informatie te beschikken.

Op het gebied van oefenen zal er minder gekeken worden naar het aantal uren, maar meer naar de competenties waaraan men moet voldoen. Dit wordt ook doorgevoerd in het evalueren van oefeningen. Daarnaast is vastgesteld wat de gevolgen zijn wanneer men te weinig oefent. Indien medewerkers te weinig opkomen (acht

weken achtereen afwezig of over een periode van zes maanden minder dan 80%) krijgen zij een eerste keer een gesprek, bij een tweede keer ook een schriftelijke waarschuwing en bij een derde keer volgen er sancties. Ook dient een medewerker die meer dan acht weken afwezig is geweest, door bijvoorbeeld ziekte, eerst weer extra te oefenen om weer bij te zijn, voordat hij of zij weer repressief ingezet kan worden.

Op het gebied van repressie is landelijk een nieuwe zorgnorm ontwikkeld: de Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg. Hoewel de systematiek hetzelfde is gebleven, zijn er een paar kleine veranderingen ten opzichte van de huidige situatie. Een voorbeeld is de vastgestelde opkomsttijd voor bepaalde objecten. Als handreiking gold tot nu toe dat de brandweer in 90% van de incidenten binnen de gestelde tijd aanwezig dient te zijn. Dit wordt nu 80%. Daarentegen worden er nu ook eisen gesteld aan de maximale opkomsttijd voor de resterende 20% van de gevallen. Ook moeten de opkomsttijden inzichtelijker worden. Er wordt momenteel bekeken wat hiervoor de beste oplossing is. Eén van de mogelijkheden is bijvoorbeeld dat het MDT een seintje doorgeeft aan de GMK wanneer men op de plaats van bestemming is.

Op het gebied van de standaardbepakking verandert er weinig. De voertuigen voldoen al in grote mate aan de eisen.

### **Bent u tevreden over het proces en de uitkomsten?**

Benschop: "Ja. Er is in een zeer korte tijd een heel goed en gedegen advies naar het bestuur gegaan. Dit advies is vrijwel geheel overgenomen. Ik ben blij dat het bestuur richting heeft gegeven en dat de besluiten er nu liggen."

Van Gils: "Met de besluiten over de kerntaken en de basiskwaliteitsniveaus heeft het Veiligheidsbestuur lastig en belangrijk voorwerk verricht. Medio volgend jaar zullen de gemeenteraden kunnen toetsen of dit voorwerk - en de andere elementen van het totaalpakket die de komende maanden nog gaan volgen - voldoet aan de randvoorwaarden die zij hebben gesteld. Binnen de gestelde randvoorwaarden is dit mijns inziens het maximaal haalbare resultaat. Persoonlijk zou ik op de lange termijn nog wel een verdere efficiëncyslag willen maken, maar dan zouden de raden de bereidheid moeten hebben om de randvoorwaarden opnieuw te bezien."

# Dit zijn de vastgestelde basisniveaus:

## 1. Planvorming

- Alle planvorming op orde, dus alle achterstanden weggewerkt voor 1 januari 2009.
- Alle kaartmateriaal volgens vaste criteria opgesteld en door gemeenten hiermee in overeenstemming gebracht.
- Alle kaartmateriaal volgens een vast format opgesteld.
- Alle kaartmateriaal volgens een vaste beheerssystematiek geactualiseerd.
- Alle kaartmateriaal is overal op dezelfde manier beschikbaar (ook via MDT op de eerste tankautospuit en de voertuigen van de operationele leiding)
- De GMK heeft van alle gemeenten dezelfde, volledige informatie beschikbaar.
- Alle gemeenten hanteren hetzelfde beleid rond de toetsing van ontruimingsplannen die gekoppeld zijn aan gebruiksvergunningen.

## 2. Oefenen

- Handhaving van het huidige oefenniveau conform de vigerende Leidraad, incl. de beroepskrachten in 24-uursdienst. Dit blijft nodig zolang het competentiegericht oefenen conform de nieuwe Leidraad nog niet is uitgekristalliseerd.
- Aantal oefeningen aantoonbaar in heldere, eenduidige registraties.
- Vast beleid bij te weinig oefenen.
- Een voldoende niveau van planning, voorbereiding en begeleiding van oefeningen.
- Kwalitatieve beoordeling van geoefendheid.
- Evaluaties van oefeningen. Maak van alle eindoefeningen schriftelijke evaluaties, verzamel deze regionaal en verwerk ze in concrete verbeter suggesties, regionaal en per korps. Stimuleer dat de korpsen zelf regelmatig evaluaties schriftelijk vastleggen en voer hier één keer per jaar per korps een audit op uit, uitmondend in concrete verbeter suggesties.
- Voldoende realistisch oefenen. Stel als basis vast dat alle manschappen conform de Leidraad oefenen jaarlijks minimaal 2 dagdelen in realistische brandomstandigheden met echt vuur en rook de diverse blustechnieken daadwerkelijk beoefenen. Het meerdaags realistisch oefenen voor de manschappen komt in het pluspakket.
- Voldoende oefenen van specialistische taken conform de nieuwe Leidraad oefenen.

## 3. Repressie

- Voldoen aan de nieuwe zorgnorm basisbrandweezorg conform nieuwe Leidraad.
- Voldoen aan de zorgnorm specialistische taken conform de nieuwe Leidraad.
- Inzicht in opkomsttijden en het al dan niet voldoen aan de zorgnorm.
- Voldoen aan het minimaal benodigde opleidingsniveau.
- Voldoen aan de standaardbepakking volgens BZK voor alle wagens.

## 4. Vergunningverlening en -advisering

- Heldere afspraken over taakverdeling tussen de brandweer en de andere gemeentelijke diensten.
- Alle gebruiksvergunningen zijn door de brandweer verleend, dus alle achterstanden weggewerkt per 1 januari 2009.
- Eenduidigheid over aanvullende regelgeving rond brandveiligheid.
- Goed niveau preventisten met voldoende binding met de brandweer.

## 5. Controle en handhaving

- Heldere afspraken over taakverdeling tussen de brandweer en de andere gemeentelijke diensten.
- Een eenduidig controle- en handhavingsbeleid (frequenties, sancties) tussen de verschillende gemeenten
- Heldere afspraken over integrale controles met de andere gemeentelijke diensten.
- Heldere scheiding tussen vergunningverlening en controle/handhaving.
- Zorgvuldige en tijdige handhaving.

Peter Rehwinkel en René Moraal:  
kern-takendiscussie levert geld op evenals  
de efficiëncyslag die met het nieuwe  
organisatieplan gemaakt kan worden

Burgemeester Peter Rehwinkel en Regionaal  
Commandant René Moraal

## Goede balans tussen kwaliteit en kosten

foto Burgemeester Rehwinkel: Erik-Jan Geniets



**Op 7 november is door het veiligheidsbestuur de kerntakendiscussie afgerond. Burgemeester Peter Rehwinkel van de gemeente Naarden vertelt namens het Veiligheidsbestuur welke besluiten het bestuur heeft genomen. Hij wordt daarbij aangevuld door de regionaal commandant René Moraal die voorzitter is van de Projectgroep Regionalisering. Deze projectgroep heeft de voorstellen gedaan voor de afronding van de kerntakendiscussie.**

### Hoe is het proces van de kerntakendiscussie verlopen?

De kosten van de brandweezorg zijn de laatste jaren opgelopen als gevolg van scherpere wet- en regelgeving. Het Veiligheidsbestuur had er behoefte aan een kern-takendiscussie te voeren: voert de brandweer wel de juiste taken uit en kunnen deze taken mogelijk op een verantwoorde wijze tegen minder kosten worden uitgevoerd? Deze discussie stond los van de regionalisering. In het najaar van 2006 werd de eerste fase van het kerntakenonderzoek uitgevoerd. Hierbij werd inzichtelijk gemaakt waaruit het takenpakket van de brandweer bestaat en waar de wet- en regelgeving keuzeruimte laat bestaan ten aanzien van de taakuitvoering en het kwaliteitsniveau.

Negen items met keuzeruimte zijn op hoofdlijnen uitgewerkt en voorzien van ambtelijk advies. Deze zijn aan het bestuur voorgelegd op 20 december 2006. De strekking van de adviezen werd door het bestuur overgenomen als uitgangspunt voor de verdere uitwerking van het organisatieplan. In mei en juni 2007 heeft het bestuur besloten de kerntaken separaat en met voorrang op het organisatieplan te willen behandelen.

### Wat zijn de belangrijkste uitkomsten?

Het bestuur vond de voorstellen verantwoord voor een goede doeltreffende en doelmatige brandweezorg en heeft ze vrijwel geheel overgenomen. Het bestuur heeft daarbij op alle punten de adviezen van de BOR meegewogen, bijvoorbeeld

waar het gaat om de motivatie en inzetbaarheid van de vrijwilligers. Daar is in het bestuur veel oog voor.

### Dit zijn de uitkomsten voor de negen items kort samengevat:

De **adviesrol pro-actie** wordt door het Veiligheidsbestuur gezien als een kerntaak van de brandweer. Deze taak zal daarom niet verminderd worden. Wel is het bestuur van mening dat hier een kwaliteitsverbetering en efficiëncyvoordeel te behalen valt. Daarom wordt deze taak regionaal uitgevoerd op basisniveau. Vraagstukken die van "zwaardere" aard zijn worden op projectbasis bekostigd.

**Controle en handhaving** worden geïntensiveerd om het kwaliteitsniveau van brandveiligheid op peil te houden. De personele capaciteit die bespaard wordt op vergunningverlening wordt aangewend voor de intensivering van toezicht en handhaving in verband met nieuwe bouwregelgeving. Ook hier kan een efficiëncyvoordeel worden behaald door eenduidig regionaal beleid, specialisatie en coördinatie.

Verder is besloten dat **operationele** procedures binnen een periode van vier jaar met de bestaande middelen worden geactualiseerd, vereenvoudigd en geüniformeerd. Dit is belangrijk om aan te sluiten bij de praktijk.

Bij de uitvoering van het **grootschalig en multidisciplinair oefenen** wordt met bestaande middelen gestuurd op het terugbrengen van de kwantiteit

en het vergroten van de kwaliteit van oefeningen. Dit leidt tot een beter resultaat van de oefeningen.

Het bestuur realiseert zich ten volle dat er bij de medewerkers sterke gevoelens bestaan ten aanzien van de voertuigen, in het bijzonder de tankautosputten. Met de voertuigen wordt immers uitgerukt en geoefend. Over dit gevoelige onderwerp is lang gesproken. Op het gebied van **repressieve dekking** heeft het bestuur desondanks voorlopig besloten dat in deze taak kan worden voorzien met een afgebouwd voertuigenbestand. Door de standaard BZK-bepakking van de tankautosputten kunnen deze in 90% van de gevallen de gevraagde hulpverlening bieden. De noodzaak van de hulpverleningsvoertuigen is daardoor aantoonbaar verminderd. Het bestuur deelt de mening van de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) dat het nieuwe dekkings- en inzetplan zeer relevant is voor het maken van definitieve keuzes.

Daarom heeft het bestuur op dit punt een voorlopig besluit genomen om het aantal voertuigen af te bouwen, dat op basis van het nieuwe dekkings- en inzetplan in het voorjaar 2008 nog kan worden aangepast. Gemeenten krijgen daarnaast de mogelijkheid om via een pluspakket (dus voor eigen rekening) lokaal meer voertuigen te hebben dan conform het regionale dekkings- en inzetplan noodzakelijk is. Het bestuur heeft ook besloten dat nu geen afbouw van het personeelsbestand (vrijwilligers) zal plaatsvinden om de dekking

op peil te houden. Ook zou dat niet passen binnen de bestuurlijke randvoorwaarden voor regionalisering.

Het bestuur heeft besloten in de **duiktaak** het aantal steunpunten terug te brengen van drie naar één. Het bestuur vond dit een moeilijke beslissing, maar achtte deze verantwoord. De duiktaak is door aangescherpte wet- en regelgeving een steeds grotere belasting voor de brandweer. Op dit moment voeren de korpsen van Nederhorst den Berg (Wijdemeren), Naarden en Hilversum deze taak goed uit, maar de verwachting is dat op termijn de paraatheid beter te garanderen is door een beroepskorps. Gemeenten kunnen desgewenst via een pluspakket (voor eigen kosten) kiezen voor de extra taak oppervlakteredding.

De taakuitvoering **ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen** wordt versterkt. Hiermee volgt het veiligheidsbestuur het advies van de BOR met het oog op de motivatie van de vrijwilligers en de beperking van de inzetrisico's. In navolging van de Leidraad gaan we van twee naar drie gaspaksteunpunten. De opleiding Regionaal Officier Gevaarlijke Stoffen (ROGS) wordt niet meer gegeven. De basiskennis hiervan komt aan bod in de nieuwe opleiding voor Officier van Dienst. Hierdoor zal het ROGS-piket langzaam worden afgebouwd. De functie van adviseur gevaarlijke stoffen wordt interregionaal ingevuld.

De **assistentie aan de geneeskundige hulpverlening**, waarbij de brandweer met de hoogwerker patiënten uit een pand naar de ambulance overbrengt, wordt op de huidige wijze gecontinueerd. Op basis van de uitkomsten van een lopend proefproces in Amsterdam en een evaluatie van wederzijdse dienstverlening wordt deze keuze op een later moment heroverwogen. Het veiligheidsbestuur komt niet

tegenaan het verzoek van de Regionaal Ambulance Vervoer (RAV) om de vervoersfunctie uit te breiden om zwaarlijvigen te vervoeren. Deze taak blijft bij de ambulancediensten.

De **inzet- en incidentevaluatie** wordt kostenneutraal versterkt. Het is belangrijk te leren van inzetten en incidenten. Die inzet kan door evaluaties en de borging van de aanbevelingen steeds beter worden. Bovendien is het van groot belang voor de persoonlijke veiligheid van het brandweerpersoneel.

### Wat zijn de financiële gevolgen van de kerntakendiscussie?

In het najaar van 2006 hebben we op basis van kengetallen een theoretische kostenbesparing geschat. Er is bijvoorbeeld uitgegaan van een gemiddelde leeftijd van 7,5 jaar van de voertuigen; de voertuigen in deze regio blijken echter alle veel ouder en vrijwel afgeschreven te zijn. Met de afronding van de kerntakendiscussie zien we dat dit bedrag lager ligt. Dit komt met name ook doordat het veiligheidsbestuur niet wil snijden in het personeelsbestand. Uiteindelijk kunnen we dankzij de kern-takendiscussie een verantwoorde kostenbesparing van € 222.000,- realiseren. Dit moet niet verward worden met de opbrengst van de gehele regionalisering. Immers, de kerntakendiscussie is maar één van de elementen in het uiteindelijke totaalbesluit over de regionalisering. De kerntakendiscussie levert geld op evenals de efficiëncyslag die met het nieuwe organisatieplan gemaakt kan worden, maar er komen ook nog incidentele kosten zoals de ontvlechts- en frictiekosten. Het financiële totaalplaatje is nu nog niet bekend; dat volgt komend voorjaar. De financiële kant van de regionalisering is belangrijk; de kwaliteitswinst die met regionalisering kan worden bereikt is voor de gemeenten nog veel belangrijker.

Danny Jolly en Patrick Voogt: waar ligt de grens tussen bestuurlijke keuzes en professionele invulling?

BOR-voorzitter Danny Jolly en BOR-lid Patrick Voogt.

## Wij adviseren om een werkbare organisatie te verkrijgen



**In verband met strengere wet- en regelgeving zijn de kosten voor de brandweezorg fors gestegen. Hierdoor werd bij het Veiligheidsbestuur de wens uitgesproken een beter inzicht te verkrijgen in de kerntaken van de brandweer. De kerntakendiscussie was hierdoor met name een politiek/bestuurlijke aangelegenheid. Toen de kerntakendiscussie echter onderdeel ging uitmaken van de regionalisering raakte dit ook sterk de personele kant. De Bijzondere Ondernemingsraad, die opkomt voor de belangen van het brandweerpersoneel en de nieuwe brandweerorganisatie, heeft daarom kritisch gekeken naar de kerntaken en hier ook kritisch over geadviseerd richting het bestuur. BOR-voorzitter Danny Jolly en BOR-lid Patrick Voogt, tevens vrijwilliger bij de Brandweer Naarden: "Wij hebben ervoor gewaakt dat de kwaliteit van de repressieve werkzaamheden niet in het geding is gekomen door de kerntakendiscussie."**



### Wat was voor de BOR het belangrijkste uitgangspunt?

Eén van de randvoorwaarden die door het bestuur is vastgesteld is dat er geen aanpassing plaatsvindt van de repressieve uitgangspunten, zoals het dekkingsplan, garantiefactor, opkomsttijden en specialistische taken, die kunnen leiden tot beperking van de kwantiteit en kwaliteit van de repressieve werkzaamheden van de vrijwilligers. De BOR vraagt van het bestuur dat op punten waaraan personele gevolgen verbonden zijn, aangegeven wordt op welke wijze de kwantiteit en de kwaliteit van de werkzaamheden van de vrijwilligers gewaarborgd blijft. Jolly: "Er moet wel een inspanning zijn om veranderingen of afstoting van taken te compenseren."

### Wat waren voor de BOR de belangrijkste onderdelen van de kerntakendiscussie?

De BOR is van mening dat het bij een aantal besluiten niet om een bestuurlijke keuze ging, maar

meer om een professionele invulling van de nieuwe organisatie.

Zo hoort de discussie omtrent de aard en omvang van het materieel volgens de BOR niet thuis in de kerntakendiscussie. Jolly: "Het afbouwen van materieel lijkt ingegeven door een bestuurlijke besparingsdrang. Naast een demotivatie van het personeel heeft het afbouwen van het materieel ook gevolgen voor de vervoersmogelijkheden tijdens het oefenen en voor het oefenen met het materiaal uit de hulpverleningsvoertuigen". Voogt: "Het afbouwen van materieel creëert bij de vrijwilligers de vraag waarom en waarvoor ze het eigenlijk nog doen."

De BOR heeft geadviseerd om geen besluit over deze zaak te nemen en meent dat het efficiënt omgaan met de hoeveelheid materieel een taak is van het management van de nieuwe organisatie op basis van een nieuw dekkingsplan.

Het bestuur heeft uiteindelijk een voorlopig besluit genomen dat op basis van het nieuwe dekkingsplan het voertuigenbestand kan worden aangepast.

Een ander belangrijk punt voor de BOR is de duiktaak. De BOR adviseerde het bestuur om de huidige duiktaak te handhaven en de landelijke ontwikkelingen af te wachten. Het bestuur heeft hier uiteindelijk toch besloten het aantal steunpunten terug te brengen. Voogt: "De beslissing is heel snel gegaan. De vrijwilligers doen de duiktaak al jaren en dat wordt ze nu ontnomen, dat is jammer. Er is wel begrip dat de risico's die met de duiktaak gepaard gaan nu verdwijnen, maar het komt toch koud op je dak. En het besluit brengt ook veel vragen met zich mee: wanneer verdwijnen de steunpunten, hoe gaat de nieuwe keuring er nu uit zien en wat gaan we nu voor opleidingen krijgen? De vrijwilligers hebben hart voor de

zaak, maar willen wel weten waar ze aan toe zijn. Er moet snel antwoord komen op deze vragen."

Op het gebied van ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen is de BOR erg positief over het besluit dat er nog een extra gaspaksteunpunt komt. Jolly: "Dit gaat echt over de kerntaken. Dat er een extra specialisatiepunt bijkomt laat zien dat er met de regionalisering niet alleen maar gekort wordt."

Op de overige punten is de BOR het met het Veiligheidsbestuur eens. Deze hebben weinig personele gevolgen, maar brengen wel kwaliteitsverbeteringen met zich mee. Alle onderdelen met betrekking tot de formatie worden verder uitgewerkt in het organisatieplan.

### Wat komt er nu voor de BOR?

De BOR zal zich nu gaan bezighouden met het organisatieplan. Daarbij zijn vooral de verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en het komen tot een platte organisatie van belang.

De uitkomsten van de kerntakendiscussie zal de BOR meenemen in het eindadvies over de regionalisering.

Burgemeester Bart Horseling en voorzitter werkgroep personeel en organisatie John van der Zwan

## Mogelijkheid brandweer-medewerkers in regionale dienst belangrijk politiek signaal



**Het uitstel van de regionalisering had onbedoelde problemen rond vacatures tot gevolg. Deze zijn op 7 november jl door het bestuur opgelost. Burgemeester Bart Horseling van de gemeente Weesp en de voorzitter van de werkgroep personeel en organisatie John van der Zwan lichten dit hieronder toe.**

### Waarom een nieuwe procedure voor omgaan met vacatures?

Op 7 mei 2007 heeft het veiligheidsbestuur met het oog op bestuurlijke zorgvuldigheid besloten om de datum van regionalisering uit te stellen tot uiterlijk 1 januari 2009. Dat uitstel was lastig voor de bedrijfsvoering van de korpsen, want door vertrek van medewerkers werden taken niet meer goed uitgevoerd. De werkdruk liep op doordat vacatures niet of slechts tijdelijk werden ingevuld, ander werk bleef liggen en het was bovendien moeilijk kwalitatief goed personeel aan te trekken. In de richtlijn "Hoe om

te gaan met vacatures binnen de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV) tot aan de regionalisering", die het bestuur op 13 september jl. heeft vastgesteld, is hiervoor een oplossing bedacht.

### Hoe ziet die richtlijn er in het kort uit?

De lokale commandanten inventariseren de vacatures en leveren deze aan bij de regionaal commandant. Daarna wordt per functie bekeken door burgemeester, lokaal commandant en regionaal commandant hoe deze opgevuld gaat worden: de vacatures blijft vacant, wordt tijdelijk of vast ingevuld. De regionaal commandant informeert de BOR gemotiveerd over zijn advies. Tot slot mag de regionaal commandant (tevens commandant Hilversum) namens het veiligheidsbestuur bepalen hoe de vacatures bij Hilversum en de Brandweer Gooi en Vechtstreek worden ingevuld. Voor vacatures bij de andere korpsen binnen Gooi en Vechtstreek geeft de regionaal commandant hierover advies aan de lokaal commandant en de burgemeester.

### Waarom is er een aanvulling op deze richtlijn gekomen?

De gemeenten Bussum en Weesp hebben het bestuur gevraagd om de mogelijkheid te creëren om medewerkers, alvast vooruitlopend op de regionalisering, aan te stellen in regionale dienst ten behoeve van de lokale korpsen. Bussum was namelijk dringend op zoek naar een nieuwe commandant en vond die in de vorm van de plv. commandant van Weesp. De burgemeesters Milo Schoemaker (Bussum) en Bart Horseling (Weesp) vonden het een goed idee

nieuwe brandweermedewerkers zoals de commandant van Bussum reeds aan te stellen in regionale dienst en dan te detacheren naar een gemeente, in dit geval Bussum. Het bestuur wilde hieraan wel meewerken en heeft daartoe een aanvullende richtlijn op 7 november jl. vastgesteld.

### Waarom is dat besluit zo belangrijk voor het bestuur?

Het veiligheidsbestuur vond deze pragmatische werkwijze vooral belangrijk vanwege het politieke signaal dat hier vanuit gaat: de wil tot regionalisering wordt nogmaals stevig onderstreept. Bart Horseling is om die reden dan ook blij met dit besluit; het straalt uit dat uitstel van de regionalisering voor het bestuur zeker geen afstel is!

### Valt er nog iets te kiezen?

Het bestuur vindt keuzevrijheid in de aanstelling belangrijk: het mag regionaal, maar het hoeft niet. Er zijn situaties denkbaar waarin gemeenten behoefte of belang hebben om brandweerpersoneel

vooruitlopend op regionalisering alvast in regionale dienst aan te stellen. Denk hierbij aan:

- Het in dienst nemen van een personeelslid ten behoeve van meerdere gemeenten
- Het afgeven van een politiek signaal aan het eigen korps
- Lokaal moeilijk vervulbare vacatures
- Het vertrouwen geven aan de medezeggenschap c.q. personeelsvertegenwoordiging

Gemeenten kunnen er nu tot aan de regionalisering voor kiezen om nieuwe medewerkers in regionale dienst aan te stellen, maar ze hoeven het niet. Gemeenten zijn immers tot aan de regionalisering geheel autonoom in het eigen aanstellingsbeleid. Maar het bestuur heeft besloten dat als gemeenten hiervoor kiezen zij dezelfde vastgestelde procedure en een uniforme detacheringsovereenkomst moeten hanteren.

### Hoe werkt de procedure?

Lokale commandanten melden de vacature aan bij de regionaal commandant. Medewerkers worden, als gemeenten daarvoor kiezen, aangesteld in regionale dienst en worden vanuit de Brandweer Gooi en Vechtstreek gedetacheerd naar de lokale gemeente waar de vacature is. Ze worden aangesteld door de regionaal commandant

namens het veiligheidsbestuur. De BOR wordt betrokken bij de wervingsprocedure als het gaat om leidinggevende functies.

### Wie zitten er in de wervingscommissie?

Dit zijn de lokaal commandant, de vertegenwoordiger van het personeel van het lokale korps en de burgemeester in geval van een leidinggevende functie. Dit kan worden aangevuld met een vertegenwoordiger van de BGV en een afgevaardigde van de BOR in geval van een leidinggevende functie.

### Zijn er bijzondere clausules in de detacheringsovereenkomst?

Ja, we hebben overal over nagedacht. Een paar voorbeelden:

- In het onverhoopte geval dat de regionalisering per 1 januari 2009 niet doorgaat, bestaat er een verplichting van de desbetreffende gemeente om de medewerker zelf in dienst te nemen.
- Geen voorrangspositie van deze categorie medewerkers ten opzichte van de zittende medewerkers bij regionalisering.
- Financiële aspecten en werkgeversrisico's zijn voor de desbetreffende gemeente en komen niet bij de regio terecht.

### Zijn er uitzonderingen?

Ja, één. Nieuw personeel voor de repressieve beroepsdienst van de gemeente Hilversum zal bij aannamen voor 1 januari 2009 niet regionaal worden aangesteld, omdat dit personeel een op onderdelen afwijkende rechtspositieregeling heeft. Daar komen dit jaar en volgend jaar door de nieuwe Arbeidstijdenwet en afschaffing FLO nog ingrijpende veranderingen in. Het is beter deze veranderingen in de rechtspositie met financiële consequenties nog door de gemeente Hilversum te laten doorvoeren en de regionale organisatie hier niet mee te belasten.



## Colofon

Deze krant is gemaakt onder verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en wordt mogelijk gemaakt door subsidiegelden van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Met deze krant wil de Veiligheidsregio informeren over de voortgang van de regionalisering van de brandweer. Deze krant verschijnt in een oplage van 1.500 en is speciaal gemaakt voor medewerkers en vrijwilligers van de brandweerkorpsen, voor raadsleden, wethouders en betrokken medewerkers van de negen gemeenten in de regio.

### Vormgeving en drukwerk:

drukkerij De Toekomst.

**Foto's:** Chiel van Diest (tenzij anders vermeld)

**Tekst en redactie:** Myriam Kooij, Nora Nowee, Fons van Schoten