

Afronding Kerntakendiscussie

**Deelproject Regionalisering
Brandweer Gooi en Vechtstreek**

**Regionale brandweer
in samenwerking met
Adviesbureau Van Dijke**

**Hilversum
17 maart 2008
Versie 06**

Samenvatting / Voorstel

De keuzemogelijkheden ten aanzien van de kerntaken zoals die in deze notitie zijn uitgewerkt worden onderstaand in tabelvorm samengevat. De voorstellen van de projectgroep ten aanzien van de mogelijke keuzes zijn daarbij weergegeven. Primair uitgewerkt zijn de financiële effecten van de keuzes. Separaat wordt weergegeven in welke mate efficiencyvoordelen (schaalvoordelen) als gevolg van regionalisering/centralisatie mogelijk worden geacht. Deze zijn gesepareerd omdat effectuering eerst met de inrichting van de nieuwe regionale organisatie mogelijk is.

| Minderkosten varianten kerntaken | indicatie dec 2006 | variant I | variant II | variant III | variant IV | advies | besparing* | keuze |
|--|--------------------|------------|------------|-------------|------------|------------------|------------------|------------|
| Taak 1: Adviesrol pro-actie variant I (regionaliseren formatie pro-actie) | € 70.000 | € - | | | | € - | | |
| Taak 2: Controle en handhaving variant I (taakverschuiving) | € 25.000 | € - | | | | € - | | |
| Taak 3: Operationele procedures variant I (actualisatie, vereenvoudiging en uniformering procedures) | € - | € - | | | | € - | | |
| Taak 4: Grootschalig en multidisciplinair opleiden en oefenen variant I (hogere kwaliteit met zelfde middelen) | € - | € - | | | | € - | | |
| Taak 5 A: Specialisme repressieve dekking aard en omvang materieel variant III (afbouw met 2 tankautospuiten en 6 hulpverleningsvoertuigen) | € 650.000 | € - | € 40.000 | € 50.000 | | € 50.000 | € 190.000 | |
| Taak 5 B: Specialisme repressieve dekking aard en omvang materieel variant I (handhaven huidige aantal manschappen) | | € - | € 215.000 | € 440.000 | | | | |
| Taak 6: A Specialisme duiken variant A IV (beroepsduikteam) | € 75.000 | € - | € 90.000 | € 35.000 | € 82.500 | € 82.500 | | |
| Taak 6: B Specialisme duiken variant B II (oppervlakteredding) | | € - | € 25.000- | | | € - | | |
| Taak 7 A: Ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen variant A II (versterken niveau OVD, inhuur AVS, afbouw combipiket) | € - | € - | € - | € 3.000- | | € - | | |
| Taak 7 B: Ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen variant B III (versterking organisatie: uitgebreide methode) | | € - | € 8.000- | | | € - | | |
| Taak 8: Natuurbrandbestrijding: vervallen | | | | | | | | |
| Taak 9: Specialisme assistentie bij geneeskundige hulpverlening variant I (voorzetting huidige situatie) | € 75.000 | € - | | | | € - | | |
| Taak 10: Incident en inzetevaluatie variant II (versterken taakuitvoering) | € - | € - | € - | | | € - | | |
| Totaal | € 895.000 | | | | | € 132.500 | € 190.000 | € - |
| Schaalvoordelen centralisatie | | aantal fte | €/fte | | | besparing | | |
| Taken kerntakendiscussie | | 1,5 | € 65.000 | | | € 97.500 | | € - |

* Jaarlijks worden ten opzichte van de begroting 2008 € 190.000 aan extra besparingen gerealiseerd aan kapitaallasten voertuigen (kapitaallasten 6 hv + 2 tas bedragen € 210.000 op basis van gemiddelde vervangingswaarde). De feitelijke besparingen aan kapitaallasten € 20.000 (de directe besparingen op de begroting 2008) zijn lager vanwege het verouderd wagenpark.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt voorgesteld t.a.v. de kerntaken:

- 1) Kennis te nemen van de rapportage van de regionale brandweer;
- 2) Inzake de voorgelegde kerntaken de volgende besluiten te nemen:
 1. De **adviesrol pro actie** wordt regionaal uitgevoerd (centraal ingebed in de regionale organisatie) op basisniveau en "zwaardere" vraagstukken worden op projectbasis (uit incidentele projectbudgetten) bekostigd
Minderkosten (€ 65.000) te realiseren bij regionalisering (organisatieplan);
 2. **Controle en handhaving** worden geïntensiveerd om het kwaliteitsniveau van brandveiligheid op peil te houden; de personele capaciteit die bespaard wordt op vergunningverlening wordt aangewend voor intensivering van toezicht en handhaving
Eventuele derving van legesinkomsten wordt geaccepteerd
*Minderkosten (€ 32.500) te realiseren bij regionalisering (organisatieplan);
Derving legesinkomsten (ca. € 40.000 gemeenten gezamenlijk);*
 3. De **operationele procedures** worden binnen een vierjaarsperiode met bestaande middelen geactualiseerd, vereenvoudigd en geüniformeerd
Kostenneutraal;
 4. De uitvoering van het **grootschalig en multidisciplinair oefenen** wordt met thans beschikbare middelen meer gestuurd op kwaliteit
Kostenneutraal;
 5. In **repressieve dekking** wordt voorzien met een afgebouwd voertuigenbestand (afbouw twee tankautospuiten en 6 hulpverleningsvoertuigen). Peildatum inbrengwaarde materieel in het regionaliseringsproces blijft de situatie per 1 januari 2007
*Minderkosten € 50.000 (directe besparing voornamelijk exploitatiekosten)
Minder meerkosten op termijn i.v.m. niet vervangen van deze voertuigen (€ 190.000 indirecte "besparing");*
Er vindt geen afbouw van het personeelsbestand (vrijwilligers) plaats; de mogelijke besparing benoemd in de rapportage van december 2006 (€ 370.000) wordt hiermee niet geëffectueerd. De regionaal commandant wordt opgedragen een gedegen analyse van het vrijwilligersvraagstuk op te stellen, waarin de feitelijke reductiemogelijkheden nader worden uitgewerkt.
Kostenneutraal
 6. In de **duiktaak** wordt uitsluitend voorzien door het beroepskorps van Hilversum
In de grijpredding wordt voorzien door alle korpsen
In oppervlakteredding wordt voorzien op basis van lokaal risicobeeld, waarbij taakuitvoering onderdeel uitmaakt van het "pluspakket" (gemeentelijke keuze en meerkosten)
Minderkosten € 82.500;
 7. De taakuitvoering **ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen** wordt versterkt:
Het combipiket wordt afgebouwd, de deskundigheid van de Officieren van Dienst wordt versterkt, de functie adviseur gevaarlijke stoffen wordt regionaal ingevuld
Het huidige niveau uitvoeringsorganisatie (gaspakken/decontaminatie) wordt gecontinueerd
Kostenneutraal;
 8. **Natuurbrandbestrijding:** geen voorstel, vervallen naar aanleiding van bespreking 20-december 2006.
 9. De **assistentie geneeskundige hulpverlening** wordt gecontinueerd (met gesloten beurzen)
Op basis van de uitkomsten proefproces (Amsterdam) en evaluatie van wederzijdse dienstverlening wordt de keuze op een later moment heroverwogen
In uitbreiding van de vervoersfunctie (verzoek RAV) wordt niet voorzien en de RAV wordt daarvan in kennis gesteld
Kostenneutraal;
 10. De **incident- en inzetevaluatie** wordt versterkt; benodigde middelen (thans ingeschat op 0,2 fte) maken onderdeel uit van het organisatieplan
Kostenneutraal;

- 3) De regionaal commandant op te dragen om de uitvoering van de besluiten te vertalen naar de begroting 2008, de meerjarenbegroting, het organisatieplan voor de geregionaliseerde brandweer en de voorbereiding van het regionaliseringsbesluit. Verrekening met gemeentelijke begrotingen zal te gelegener tijd geschieden op basis van de bij regionalisering vast te stellen verdeelsleutels;
- 4) De kerntakendiscussie met deze besluiten af te ronden en resultaten te betrekken bij de besluitvorming over de regionalisering;
- 5) Over de communicatie met betrekking tot deze besluiten het volgende af te spreken:
 - a. Communiceren via het gebruikelijke kanaal van de regiokrant die medio november verschijnt;
 - b. De portefeuillehouder regionalisering brandweer te mandateren de tekst te fiatteren namens het veiligheidsbestuur.

Overeenkomsten en verschillen met de uitwerking van december 2006

In december 2006 zijn voor de kerntaken normbedragen gepresenteerd. Deze waren gebaseerd op gestandaardiseerde integrale kostprijzen voor personeel, materieel en diensten, alsmede op een personeelsbestand dat in overeenstemming werd geacht met de berekende benodigde formaties op gemeentelijk en regionaal niveau. Daarmee werden mogelijke besparingen in een grove slag inzichtelijk gemaakt, uitgaande van het gemiddelde integrale (jaarlijkse) kostenniveau. De kostenreductie werd geïndiceerd op € 895.000 (zie totaalstelling kolom "indicatie dec 2006" in tabel).

In de voorliggende exercitie wordt gewerkt met werkelijke bedragen uit de boekhouding (jaarrekeningen) van de regionale organisatie en de gemeentelijk (brandweer)organisaties, waar in de decemberdiscussie werd gewerkt vanuit normgetallen. Waar de werkelijke bedragen niet bekend zijn, zijn bedragen geëxtrapoléerd of zijn bedragen op basis van overige gegevens uit de boekhouding nauwkeurig ingeschat. Dit maakt dat de bedragen dichter bij de werkelijkheid liggen dan de bedragen van december 2006.

Hierbij is naar voren gekomen dat de invulling in de regio op een aantal onderdelen (ver) beneden het gemiddelde kostenniveau ligt en dat derhalve de besparingen beduidend lager uitvallen dan eerder volgens de normbedragen werd verondersteld. In enkele gevallen zal in de toekomst rekening gehouden moeten worden met een verdere kostenontwikkeling, wil de regio het huidige zorgniveau kunnen continueren en hebben besparingen de vorm gekregen van "minder meerkosten". Verder wordt opgemerkt dat personele besparingen (vrijwilligersbestand) vooralsnog niet zijn meegenomen (een keuze!) vanwege de nu reeds krappe beschikbaarheid van vrijwilligers in de dagsituatie.

De reductie op basis van de voorgestelde varianten bedraagt € 132.500 vermeerderd met € 97.500 (1,5 fte) schaalvoordeel bij regionalisering en centralisatie van taakuitvoering adviesrol pro-actie en controle en handhaving. De totale besparing is thans berekend op € 230.000 (zie besparingen in kolom "advies" en daaronder "besparing" in tabel). Het verschil tussen de geïndiceerde kostenreductie van € 895.000 in het najaar van 2006 en de voorliggende reductie van € 230.000, bedraagt € 665.000. Dit forse verschil kent drie majeure elementen:

- 1) De boekhoudkundige waarde van het voertuigenbestand TAS/HV (€ 225.000);
- 2) Het willen behouden van de huidige personele sterkte / vrijwilligers (€ 370.000);
- 3) De discussie vergoeding ambulanceondersteuning (€ 75.000).

Hierbij wordt opgemerkt dat sprake is van afrondingsverschillen, mutaties in het volume van de mogelijke reductie van voertuigen en manschappen, verschillende rentepercentages etc. .

Tot slot wordt opgemerkt dat de kerntaak "natuurbrandbestrijding" niet verder uitgewerkt is, omdat naar aanleiding van de discussie in het bestuur van de regionale brandweer Gooi en Vechtstreek in december deze taak is geschrapt.

Inleiding

Najaar 2006 werd de regionale Kerntakendiscussie voorbereid door Berenschot & Adviesbureau Van Dijke, in samenwerking met een breed samengestelde ambtelijke werkgroep. Aan de hand van een volledige scan van de vigerende wet- en regelgeving werden onderwerpen geclusterd en geselecteerd op basis van twee items: bestuurlijke impact en financiële consequenties. Onderwerpen waarop bestuurlijke keuzes relevant zijn, werden daaruit afgeleid, nader uitgewerkt en aan het bestuur voorgelegd tijdens een conferentie op 20 december 2006. Bewust werd de keuze gemaakt om uitsluitend te kijken naar de publiekstaken en het interne takenpakket (bedrijfsvoering) buiten beschouwing te laten en een plaats te geven in het organisatieplan.

De overige onderwerpen zijn niet nader uitgewerkt, ook niet in de vervolgstap die met deze notitie wordt afgerond. Dat impliceert dat het huidige uitvoeringsniveau min of meer wordt behouden omdat "afbouw of versterking" geen noemenswaardige financiële impact zal hebben en/of bestuurlijk tot (te) grote afbreukrisico's zal leiden. Daar waar ze aanleiding geven te veronderstellen dat met het regionaliseren van de taakuitvoering efficiencyvoordeel kan worden bereikt (schaalgrootte), worden deze meegenomen in de uitwerking van het regionaal organisatieplan (formatie en kosten).

Daarnaast wordt in het deelproject "kwaliteitsniveau" een voorstel voorbereid om het basisniveau (ondergrens) van de taakuitvoering te harmoniseren. Ook dit deelproject zal keuzes aanreiken voor het niveau van de taakuitvoering met gerelateerde financiële consequenties (meer- en / of minderkosten).

De notitie kerntaken van december 2006 en de resultaten van de bestuurlijke behandeling daarvan op 20 december 2006 vormen de basis van nadere uitwerking. De nadere uitwerking vond plaats in samenwerking tussen de projectgroep en Adviesbureau Van Dijke, in het najaar van 2007. Deze notitie bevat varianten voor de taakuitvoering en wordt via de projectorganisatie ter besluitvorming voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Voor wat betreft de uitvoering van de opdracht en de vormgeving van het document is aangesloten bij de projectopdracht zoals die in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 13 september 2007 is vastgesteld. Bijgaand ontvangt u daarom de 9 bijlagen voor de 9 taken. Per taak is weergegeven:

- Een taakomschrijving (activiteitenniveau)
- De huidige werkwijze
- Overwegingen uit de initiële discussie kerntaken
- Ambtelijk advies december 2006
- Standpunt bestuur december 2006
- Uitwerking (soms varianten) najaar 2007 met aanbeveling
- Bestuurlijke, juridische, personele en financiële consequenties

Er is naar gestreefd om de scheiding kerntaken – organisatieplan zo zuiver mogelijk door te voeren. Dat wil zeggen dat mogelijke efficiencyvoordelen gerelateerd aan keuzes met betrekking tot (het niveau van) de taakuitvoering (kerntakendiscussie) onderscheiden zijn van efficiencyvoordelen gerelateerd aan het op een andere schaal organiseren van de taakuitvoering (organisatieplan). In enkele gevallen is de koppeling nadrukkelijk behouden en vermeld. Bij de uitwerking van het organisatieplan dient nadrukkelijk te worden voorkomen dat efficiencyvoordeel dubbel wordt geboekt.

Bij de berekening van de personele en financiële consequenties is uitgegaan van werkelijke bedragen uit de boekhouding (jaarrekeningen) van de regionale organisatie en de gemeentelijk (brandweer)organisaties, waar in de decemberdiscussie werd gewerkt vanuit normgetallen. Dit is gedaan in samenwerking tussen de regionaal controller en het adviesbureau. Waar de werkelijke bedragen niet bekend zijn, zijn bedragen geëxtrapoleerd of zijn bedragen op basis van overige gegevens uit de boekhouding nauwkeurig ingeschat. Het maakt dat de huidige berekeningen dichter aansluiten bij de werkelijkheid dan de bedragen van december. In de bijlagen zijn aanvullende berekeningen en een analyse opgenomen van het voertuigenbestand tankautospuiten en hulpverleningsvoertuigen van de 9 gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek.

Voor een betere leesbaarheid zijn de berekende besparingen in onderhavig document afgerond. Zo wordt de suggestie van exacte besparingen tegengegaan. De berekeningen zijn nauwkeurige indicaties op basis van de gehanteerde uitgangspunten. De in de bijlage opgenomen berekeningen zijn niet afgerond.

Taak 1: ADVIESROL PRO-ACTIE

Taakomschrijving

De brandweer heeft op basis van de Brandweerwet de taak om brand en ongevallen bij brand te voorkomen. Deze wettelijke taak heeft zich de afgelopen jaren formeel en informeel uitgebreid tot "veiligheidsadviseur" in bredere betekenis. Hierbij kan ondermeer worden gedacht aan de volgende activiteiten / functies:

- Advisering bij infrastructurele projecten
- Advisering bij ruimtelijke ontwikkelingsplannen
- Advisering bij bouwinitiatieven
- Advisering bij nieuwe / tijdelijke risico's
- Advisering routing gevaarlijke stoffen
- Advisering in het kader van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen m.b.t. groepsrisico en voorbereidende maatregelen
- Pro-actief anticiperen op ontwikkelingen
- Het onderhouden van beleidsnetwerken / het participeren als vaste gesprekspartner in relevante overlegstructuren
- Het onderhouden van een model risicocommunicatie

Huidige werkwijze

- De regio heeft een adviserende en ondersteunende rol ten behoeve van de gemeenten
- De regio adviseert gemeenten bv in het kader van het Besluit Externe Veiligheid
- Gemeenten kunnen bij het in beeld brengen van de consequenties voor de fysieke veiligheid van regionale ruimtelijke ontwikkelingsplannen, infrastructurele projecten en (grootschalige) bouwinitiatieven een advies inwinnen bij de brandweer
- Om de risico's met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen te beperken, wijst elke gemeente een routing gevaarlijke stoffen aan.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De aanwezige capaciteit in de regio voor de uitvoering van de adviesrol op het gebied van pro-actie is voldoende om een basisniveau aan gemeenten te kunnen leveren
- De uitvoeringsniveaus binnen de negen gemeenten lopen sterk uiteen
- Regionalisering levert voordelen op ten aanzien van uniformiteit, continuïteit, kwaliteit, capaciteit/efficiency

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Regionaal pro-actie leveren aan de gemeenten op een basisniveau
- Voor bijzondere of specialistische projecten dienen gemeenten aanvullende of specifieke werkzaamheden projectmatig te betrekken (eigen organisatie, eigen budget)

Als de formatie in geheel Gooi & Vechtstreek zich op het normniveau bevindt, is bij regionalisering een efficiencywinst haalbaar van naar schatting €70.000.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Denklijn wordt gedeeld
- Streven naar regionaal basisniveau en centralisatie taakuitvoering
- Efficiencyvoordeel in personele bezetting nastreven

UITWERKING NAJAAR 2007

Beoogd is uitvoering conform advies van december. Dat wil zeggen:

- Regionaliseren formatie pro-actie
- Inzet op basisniveau in gemeenten (reguliere ontwikkeling veiligheidsvraagstukken bij industrie, infrastructuur en inrichting openbare ruimte)
- Bij complexe projecten op projectbudget inhuren van (externe) expertise (maatwerk)

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Taakuitvoering blijft volledig geborgd. Er wordt geen kostbare invulling aan formatieplaatsen gegeven (geen zwaargewichten voor basaal werk). Winst in kwaliteit, continuïteit en schaalvoordeel gerelateerd aan organisatorische uitwerking (organisatieplan).

Financiële en personele consequenties

- Regionalisering en centralisatie leiden tot een schaalvoordeel mits door de gemeenten is voorzien in het basisniveau; schaalvoordelen worden in het regionaal organisatieplan inzichtelijk gemaakt.
- Inhuur externe capaciteit ten laste van projectbudgetten (incidenteel)

Noot 1:

De schaalvoordelen worden in het regionaal organisatieplan inzichtelijk gemaakt. De schaalvoordelen bij regionalisering / centralisatie van de taak kan de orde van grootte van 1 fte (€ 65.000) aannemen.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|--------------|-------------|----------------|
| Variant I (regionaliseren formatie pro-actie) | - | - | € 0 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de formatie pro actie te regionaliseren en de "zwaardere pro-actie" ad hoc (extern) te betrekken en te bekostigen via de projectkosten van de diverse gemeenten (variant I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR.

Taak 2: CONTROLE EN HANDHAVING

Taakomschrijving

De brandweer heeft op basis van de Brandweerwet de taak om brand en brandgevaar te beperken. Dat geschiedt primair met een stelsel van op verordeningen en besluiten gebaseerde vergunningen. De gemeente is in de meeste gevallen bevoegd gezag voor vergunningverlening, toezicht (controle) en handhaving van brandveiligheid. De taken zijn worden soms in regionaal verband uitgevoerd. Het kwaliteitsniveau (Prevap BZK) is facultatief. Binnen de gemeentelijk gestelde kaders, kan de controlefrequentie worden vastgesteld en kan worden bepaald welke bouwwerken en inrichtingen worden gecontroleerd.

Huidige werkwijze

- Controles worden gemeentelijk gehouden, in voorkomende gevallen ondersteunt de regio
- In de meeste gevallen kan de gewenste functionele scheiding tussen vergunningverlening, toezicht/controle en handhaving niet tot stand gebracht worden (zie basiskwaliteitsniveau)
- De regio voorziet in de haar wettelijk toebedeelde taken (bijvoorbeeld vuurwerk)
- Handhaving wordt gemeentelijk vormgegeven.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De veiligheid kan worden vergroot door het handhavingsbeleid beter af te stemmen op het risicobeeld en het risicogedrag, als alternatief voor het strikt toepassen van Prevap
- Door het maken van gerichtere risico-inschattingen, kunnen de controlefrequenties voor sommige objecten omlaag worden gebracht
- Toezicht en handhaving (gebruik, bouw en milieu) kunnen integraal uitgevoerd worden en daarbij kan een aanzienlijke efficiencywinst behaald worden

Bij het maken van keuzes over het uitvoeringsniveau (controlefrequenties) van de toezichttaak dient rekening gehouden te worden met de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning) en het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit). Als gevolg daarvan verschuift het zwaartepunt binnen de preventietaak van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. Met betrekking tot de regionalisering van de toezicht- en handhavingstaak vormt het behouden van de link met de lokale taken, met name de preparatie en repressie, een aandachtspunt.

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De toezicht- en handhavingstaak in de toekomst anders organiseren
- Meer nadruk op toezicht en handhaving, het voeren van integrale controles en het maken van meer gerichte risico-inschattingen
- Door het beleggen van de toezicht- en handhavingstaak op regionaal niveau en detachering van medewerkers op lokale steunpunten, betere en efficiëntere taakuitvoering
- Regionalisering leidt tot belangrijke verbeteringen (kwaliteit en continuïteit)

Om tot een andere wijze van organiseren te kunnen komen dient nader onderzoek te worden gedaan naar de gewenste invulling van een regionaal basisniveau. Dit basisniveau zou bijvoorbeeld betrekking kunnen hebben op het maken van gerichte risico-inschattingen en het jaarlijks controleren van alle vergunningplichtige objecten, waarbij als extra optie gekozen kan worden voor het volgen van de Prevap-richtlijn. De ingeschatte besparingsmogelijkheid bedraagt € 25.000.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Ruimte voor maatwerk in plaats van Prevap
- Organisatie uitwerken in organisatieplan

UITWERKING NAJAAR 2007

De volgende uitwerking wordt voorgestaan:

1. Alle gemeenten werken eigen achterstanden vergunningverlening en handhaving weg (relatie basiskwaliteitsniveau)
2. De taakverschuiving van vergunningverlening naar toezicht en handhaving wordt kwantitatief en kwalitatief in beeld gebracht
3. Het kwaliteitsniveau van brandveilig gebruik van bouwwerken wordt op peil gehouden. Daarvoor wordt de personele capaciteit die kan worden bespaard op de vergunningverlening aangewend voor versterking van de zwakste schakel in de keten: toezicht (controle) op locatie

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Met het vervallen van (een groot deel van) de procedures gebruiksvergunning wordt de beïnvloeding van gebruik van bouwwerken aan de voorzijde gereduceerd wat naar verwachting zal leiden tot een intensivering van de werkzaamheden aan de achterzijde (toezicht en handhaving). Tevens zal met het vervallen van de vergunningverlening een hiaat ontstaan in de legesinkomsten. Wil het bevoegd gezag het huidige niveau van brandveiligheid borgen, dan dient rekening te worden gehouden met gelijkblijvende kosten (herschikking van personele inzet) en reductie van legesinkomsten. Indien derving van legesinkomsten dient te worden gecompenseerd op de personele inzet en/of de capaciteit vergunningverlening niet wordt aangewend voor versterking van toezicht en handhaving, kan kostenneutraal of eventueel kostenbesparend worden gewerkt. In dat geval dient het bevoegd gezag te accepteren dat het brandveiligheidsniveau onder druk komt te staan en zal kunnen afnemen.

Overigens heeft de Minister van VROM recent aangegeven dat overleg wordt gevoerd met de VNG over compensatie van legesderving. Daarbij gaat het om een samenhangende benadering van effecten die voortvloeien uit het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, nieuwe Wet ruimtelijke ordening en het Besluit algemene regels milieubeheer.

Personele en financiële consequenties

Variant I (taakverschuiving). De derving van legesinkomsten in de regio gemeenten op basis van het ontwerp Besluit brandveilig gebruik bouwwerken bedraagt € 40.000. Acceptatie gemeentelijke kosten voor de afronding van de inhaalslag vergunningverlening en handhaving.

Noot 1:

De schaalvoordelen worden in het regionaal organisatieplan inzichtelijk gemaakt. De schaalvoordelen bij regionalisering / centralisatie van de taak kan de orde van grootte van 0,5 fte (€37.500) aannemen.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|------------------------------|--------------|-------------|----------------|
| Variant I (taakverschuiving) | - | - | -/- € 40.000 |

Controle en handhaving worden geïntensiveerd om het kwaliteitsniveau van brandveiligheid gebruik van bouwwerken op peil te houden. De personele capaciteit die bespaard wordt op vergunningverlening wordt aangewend voor toezicht en handhaving. Dit heeft geen juridische consequenties. De financiële consequenties bestaan uit de (mogelijke) derving van leges als gevolg van het ontwerp Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken.

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de controle en handhaving geïntensiveerd voor te zetten met de personele capaciteit die bespaard wordt op vergunningverlening (variant I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR.

Taak 3: OPERATIONELE PROCEDURES

Taakomschrijving

De brandweer heeft de wettelijke taak (brandweerwet) om repressief te kunnen optreden bij brand en ongevallen. Goede voorbereiding daarop is zowel een werkgeversverantwoordelijkheid als een kwalitatief vereiste. Invulling daarvan geschiedt aan de hand van regelgeving, onder andere op het gebied van het opstellen van plannen en procedures. Voorbeelden daarvan zijn:

- Het opstellen van bijzondere uitrukprocedures (BSE, Antrax, rol van de brandweer bij terrorismebestrijding)
- Het opstellen en implementeren van een opschalingssystematiek, inclusief onderhoud en afstemming
- Het opstellen van procesplannen / draaiboeken voor bijvoorbeeld grootschalige evenementen
- De samenwerking met de reddingsbrigade
- Spreiding van personeel en materieel
- Bepalen van de hulp- en inzetbehoefte op basis van het vastgestelde zorgniveau, met behulp van een dekkingsplan
- Vastleggen uitruk- en opkomsttijden, bepalen bezetting voertuigen
- Het regelen van pelotons en compagnieën
- Opstellen bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregelingen voor leidinggevende functionarissen (OvD, HOvD, CvD)

Het opstellen en onderhouden van procedures heeft een verplicht karakter. Het kwaliteitsniveau is echter facultatief van aard, wat betekent dat bijvoorbeeld keuzevrijheid bestaat met betrekking tot de wijze van inrichting van procedures.

Huidige werkwijze

Plannen en procedures worden deels lokaal en deels regionaal opgesteld.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

Ten aanzien van de huidige taakuitvoering dienen:

- Procedures dienen beter aan te sluiten op de praktijk;
- Procedures korter/bondiger te worden geformuleerd (beleid en procedure scheiden);
- Implementaties zorgvuldiger te worden voorbereid en begeleid;

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Aanwending middelen/arbeid richten op bruikbaarheid en implementatie (korte heldere procedures scheiden van beleidsdocumenten) bevordert de kwaliteit van het brandweeroptreden en de veiligheid van het werken
- Wanneer de negen gemeenten hun operationele procedures in de toekomst in gezamenlijkheid opstellen en werkwijzen verder uniformeren, kan efficiencywinst worden behaald
- Achterstallig onderhoud dient te worden weggewerkt
- Procedures dienen regionaal te worden geüniformeerd

In de toekomst kan efficiencywinst worden behaald als de negen gemeenten hun operationele procedures in gezamenlijkheid opstellen en werkwijzen verder uniformeren. Dit is pas mogelijk nadat achterstallig onderhoud is weggewerkt en procedures regionaal zijn geüniformeerd.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Deelt de ambtelijke zienswijze
- Verwacht op langere termijn efficiencyvoordelen

UITWERKING NAJAAR 2007

De volgende uitwerking wordt voorgestaan:

1. Alle gemeenten werken eigen achterstanden planvorming weg (relatie basiskwaliteitsniveau)
2. Onder regionale regie worden werkwijzen geüniformeerd. Daarbij wordt gebruik gemaakt van "best practices" in de regio en gerelateerde documenten. De uniformering wordt gerealiseerd met bestaande menskracht en middelen
3. Onder regionale regie worden procedures (documenten) vereenvoudigd en geactualiseerd. De doorlooptijd voor verwerking is vier jaar, passend bij de reguliere beleidscyclus van de inhoudelijke onderwerpen.
4. Bijstelling van beleid en procedures vindt tevens plaats aan de hand van incident en inzetevaluaties.

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Acceptatie van een vierjaarsperiode voor uniformering, harmonisatie en actualisatie.

Personele en financiële consequenties

- Acceptatie gemeentelijke kosten voor de inhaalslag planvorming (conform basiskwaliteitsniveau)
- De regionale verbeterslag vindt plaats met de reguliere personele sterkte; inverdieneffecten worden gerealiseerd over 4 jaar, in de geregionaliseerde organisatie. Deze worden in het regionaal organisatieplan inzichtelijk gemaakt.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|-----------------------------------|--------------|-------------|----------------|
| Variant I (aanpassing procedures) | - | - | € 0 |

De operationele procedures worden binnen een reguliere beleidscyclus van vier jaar geactualiseerd, vereenvoudigd en geüniformeerd. Alle gemeenten werken eigen achterstanden weg. Beleid en procedures worden tevens bijgesteld aan de hand van evaluaties.

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de operationele procedures binnen een reguliere beleidscyclus aan te passen (variant I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR.

Taak 4: GROOTSCHALIG EN MULTIDISCIPLINAIR OPLEIDEN & OEFENEN

Taakomschrijving

De brandweer heeft de wettelijke taak (brandweewet) om repressief te kunnen optreden bij brand en ongevallen. Goede voorbereiding daarop is zowel een werkgeversverantwoordelijkheid als een kwalitatief vereiste. Invulling daarvan geschiedt aan de hand van regelgeving, onder andere op het gebied van het opleiden en oefenen. Activiteiten die dienen te worden uitgevoerd zijn:

- Het organiseren van oefeningen grootschalig optreden (pelotons- en compagnie-inzet);
- Het voorbereiden, organiseren en uitvoeren van oefeningen rampenbestrijding voor repressief personeel;
- Het voorbereiden en organiseren van multidisciplinaire oefeningen;
- Het evalueren van multidisciplinaire oefeningen;
- Het organiseren van opleidingen grootschalig optreden (pelotons- en compagnie-inzet);
- Het voorbereiden en organiseren van opleidingen rampenbestrijding voor repressief personeel;
- Het voorbereiden en organiseren van multidisciplinaire opleidingen.

Huidige werkwijze

In verschillende stukken zijn aanbevelingen gedaan ten aanzien van het opleiden en oefenen, maar echte eenduidigheid in de vorm van geconcretiseerde oefenfrequenties en opleidingsresultaten ontbreken.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Het belang van opleiden en oefenen wordt breed gedragen. Gezichtspunten over taakuitvoering verschillen. Maatwerk en differentiatie naar persoonlijke behoeften vormen aandachtspunten
- De minister geeft (dwingende) regels bij wet (Besluit Kwaliteit Brandweerpersoneel); daarmee ontstaat een nieuwe formele kwaliteitsnorm; volgen is niet facultatief;
- Resultaten en aansluiting met praktijk zijn belangrijker dan frequentie; huidige insteek is te kwantitatief van aard en niet voldoende gericht op de dagelijkse praktijk (realistisch oefenen)

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Meer focus op de kwaliteit van oefeningen
- Acceptatie van een lagere oefenfrequentie en een efficiëntere inzet van middelen
- Naleven van nieuwe formele regelgeving
- Betere aanwending van de huidige capaciteit (betere kwaliteit tot stand brengen)

Met een betere aanwending van de huidige capaciteit kan een betere kwaliteit tot stand gebracht worden.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Nieuwe regelgeving volgen
- Deelt voorgestelde beleidslijn

UITWERKING NAJAAR 2007

Uitwerking

Beoogd wordt de vorming van een effectieve en efficiënte organisatie die de taakuitvoering organiseert naar de maatstaven van het landelijk multifunctioneel oefenbeleid (leidraad). Insteek is de bestaande capaciteit beter aan te wenden en een gemêleerd oefenaanbod te verwezenlijken, waarbij de mogelijkheden van virtueel en realistisch oefenen (Crailo) worden meegenomen. Het accent komt te liggen op kwaliteitsverbetering en efficiency door minder frequent betere oefeningen aan te bieden.

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Hogere kwaliteit met dezelfde middelen.

Personele en financiële consequenties

Geen

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|------------------------------|--------------|--------------------------------|----------------|
| Variant I (kwaliteitsimpuls) | - | Verbetering opleiden & oefenen | € 0 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de formatie grootschalig en multidisciplinair opleiden en oefenen te handhaven en meer te sturen op kwaliteit (variant I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR.

Taak 5: SPECIALISME REPRESSIEVE DEKKING EN AARD & OMVANG MATERIEEL

Taakomschrijving

De brandweer heeft op basis van de Brandweerwet de taak om brand en ongevallen bij brand te voorkomen, te beperken en te bestrijden en tevens om gevaar voor mensen en dieren bij brand en ongevallen anders dan bij brand te beperken en te bestrijden. Daarvoor maakt zij gebruik van gestandaardiseerde eenheden (voertuig, bemensing, bepakking). Met betrekking tot de repressieve dekking en de aard & omvang van het materieel kunnen de volgende taken worden geformuleerd:

- Organiseren van brandweezorg conform bestuurlijk ambitieniveau (dekking)
- Borgen van beschikbaarheid en voldoende personeel en materieel (paraatheid) voor basiszorg, bijstand (compagnie) en restdekking (50%)

Huidige werkwijze

- Dekking wordt vooral verzorgd met gemeentelijk materieel (tankautospuut, hulpverleningsvoertuig, redvoertuig)
- Aard en omvang zijn, binnen de contouren van wet- en regelgeving en afspraken uit het regionaal organisatieplan, overgelaten aan de gemeentelijke autonomie
- Er zijn voldoende eenheden voor deze functie; reductie is mogelijk en dient in regionaal verband te worden afgestemd.

De huidige repressieve dekking is gebaseerd op lokale optimalisatie en het oplossen van blinde vlekken door middel van het hanteren van operationele grenzen (buurgemeenten helpen elkaar).

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De zorgnorm dient ook in de toekomst toegepast te worden op de afzonderlijke gemeenten, zoals in de huidige situatie het geval is. Dit betekent dat een geregionaliseerde organisatie voor elke gemeente afzonderlijk aan de zorgnorm dient te voldoen
- Gewenst is een basisnorm (ondergrens) van 80% regiobreed en voor alle gemeenten afzonderlijk
- Colleges van B&W blijven verantwoordelijk voor het borgen van de minimumzorgnorm, maar kunnen kiezen voor een zogenaamd "bronzen, zilveren of gouden zorgpakket"
- Alternatief is dekking baseren op regionale optimalisatie, los van gemeentegrenzen. Feitelijk is dat optimalisatie van spreiding van kazernes en materieel, zonder dat rekening wordt gehouden met de beschikbaarheid van de huidige faciliteiten
- Realisatie vergt een lange doorlooptijd en er ontstaan aanzienlijke frictiekosten.

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Regionaal een basisniveau afspreken voor wat betreft toepassing van de zorgnorm en beschikbaarheid van materieel voor elke afzonderlijke gemeente en voor de regio als geheel
- Voor gemeenten de mogelijkheid behouden om voor dekking en materieel een hoger kwaliteitsniveau c.q. een “pluspakket” te kiezen
- Continuering van inzet van voldoende vrijwilligers borgen

Bij het regionaal optimaliseren van de repressieve dekking lijkt het mogelijk het aantal tankautospuitten (TS) en hulpverleningsvoertuigen (HV) en eventueel het aantal kazernes gefaseerd te reduceren. Voor wat betreft de tankautospuitten kan de omvang van de reductie maximaal twee voertuigen bedragen in verband met de taken rampenbestrijding en behoud van restdekking. Een eerste inschatting leert dat dit op termijn en gefaseerd(!) een besparing kan opleveren van circa € 650.000. Hierbij is eventuele optimalisatie van huisvesting buiten het financiële perspectief gehouden.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Behoud van lokale repressieve binding (minimaal 1 post per gemeente)
- Reductie van materieel voorbereiden en waar mogelijk gerichte voorstellen doen (optimalisering)
- Uitstroom vrijwilligers voorkomen
- Ondergrens dekking 80%, regiobreed en op het niveau van afzonderlijke gemeenten

UITWERKING NAJAAR 2007

Varianten voertuigen:

- I. Handhaven huidige sterkte
- II. Afbouw met 6 hulpverleningsvoertuigen
- III. Afbouw 2 tankautospuitten en 6 hulpverleningsvoertuigen

Personele varianten:

- I. Handhaven huidige sterkte
- II. Vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen
- III. Vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen en tankautospuitten

Het afbouwen van het voertuigbestand kan leiden tot minderkosten ten aanzien van:

- Kapitaallasten en onderhoud/gebruik
- Stallingsruimte (lange termijn)
- Medewerkers / vrijwilligers

Met betrekking tot de aard en omvang van materieel vormt het vrijwilligersbeleid een belangrijk aandachtspunt. Door de vergrijzing, een lagere aanwas en een lagere beschikbaarheid overdag neemt de druk op de personele bezetting van de vrijwilligerskorpsen toe. Om deze druk te verminderen en te anticiperen op toekomstig verloop, wordt ook bij de “afbouwvarianten voertuigen II en III” het huidige aantal vrijwilligers uitgangspunt. Dat wil zeggen dat geen actief saneringsbeleid wordt toegepast. Het alternatief - een dagbezetting met beroepskrachten - is duurder dan een vrijwilligerskorps.

Momenteel is bij diverse gemeenten reeds sprake van bezettingsproblemen overdag. Om deze reden wordt het bestuur nadrukkelijk aangeraden om uiterst spaarzaam en selectief om te gaan met reductie van de personele sterkte.

Desalniettemin is in de personele varianten is een vermindering van manschappen opgenomen, om zo de mogelijke besparing ervan inzichtelijk te maken en om het als afzonderlijke keuze op te nemen.

Om de druk op het regionaliseringsproces te beheersen wordt voorgesteld om de reductie van voertuigen “langs natuurlijke weg” te laten verlopen. Dat wil zeggen dat de voertuigen in gebruik blijven bij de korpsen, totdat ze technisch versleten zijn. Nadat de omvang van het voertuigenbestand op de gewenste sterkte is gekomen vindt vervanging van voertuigen plaats volgens het regionale investeringsprogramma.

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Er zijn geen directe consequenties voor de dekking brandweerzorg. De slagkracht in de regio (de hoeveelheid materieel dat ter plaatse gebracht kan worden) vermindert marginaal bij reductie van materieel. De functies basiszorg en grootschalig optreden (compagniesinzet inclusief restdekking) zijn geborgd. Een aantal korpsen zal op een andere wijze (bijvoorbeeld manschappenbusjes) in de logistiek van de oefenfunctie moeten voorzien wanneer het voertuigenbestand wordt aangevuld.

Noot 1:

Momenteel worden in de regio op gemeentelijk niveau voorstellen ontwikkeld die van invloed zijn op de materiële sterkte (vervanging tankautospuit door ander type in Naarden en vervanging hulpverleningsvoertuig door tankautospuit Wijdemeren). Met deze ontwikkelingen is in dit voorstel nog geen rekening gehouden. Aanbevolen wordt gemeentelijke besluitvorming op regionaal niveau af te stemmen.

Noot 2:

Tevens is het van belang om voor de te zijner tijd samen te stellen begroting van de geregionaliseerde organisatie gemeentelijk anticiperend gedrag te voorkomen. Daarvoor wordt aanbevolen om als uitgangspunt voor de inbrengwaarde van de gemeentelijke activa van de 9 deelnemende korpsen - de situatie per 1 januari 2007 te nemen.

Personele en financiële consequenties

Variant A I (handhaven huidige sterkte):

Handhaven van 21 tankautospuiten en 10 hulpverleningsvoertuigen heeft per direct geen financiële consequenties. De periodieke vervanging van het huidige materieel dient te worden opgenomen in het investeringsprogramma. Omdat de gemiddelde boekwaarde van het huidige voertuigenbestand thans laag is, zal op termijn een financiële inspanning onvermijdelijk zijn (noot 3).

Variant A II (afbouw met 6 hulpverleningsvoertuigen)

Met behoud van 4 hulpverleningsvoertuigen kan de regio in voldoende mate en op tijd voorzien in de dagelijkse zorg, alsmede in het optreden in compagniesverband (inclusief behoud van restdekking). Met het terugbrengen van 6 hulpverleningsvoertuigen kan de regionale brandweer op korte termijn circa € 20.000 besparen aan kapitaallasten en € 20.000 aan kosten voor brandstof, verzekering en onderhoud. Per saldo kan jaarlijks € 40.000 bespaard worden. Omdat de gemiddelde boekwaarde van het huidige voertuigenbestand thans laag is, zal op termijn een financiële inspanning onvermijdelijk zijn (noot 3).

Variant A III (afbouw met 6 hulpverleningsvoertuigen en 2 tankautosputten):

Met behoud van 4 hulpverleningsvoertuigen en 19 tankautosputten kan de regio in voldoende mate en op tijd voorzien in de dagelijkse zorg, alsmede in het optreden in compagniesverband (inclusief behoud van restdekking). Met het terugbrengen van 6 hulpverleningsvoertuigen kan de regionale brandweer circa € 20.000 besparen aan kapitaallasten en € 20.000 aan kosten voor brandstof, verzekering en onderhoud. Met het terugbrengen van 2 afgeschreven (!) tankautosputten kan de regionale brandweer € 10.000 besparen aan belasting en onderhoud. Per saldo kan de regionale brandweer jaarlijks € 50.000 besparen. Omdat de gemiddelde boekwaarde van het huidige voertuigenbestand thans laag is, zal op termijn een financiële inspanning onvermijdelijk zijn (noot 3).

Variant B I (handhaven huidige sterkte):

Het huidige aantal vrijwilligers blijft onveranderd. Er zijn geen financiële consequenties voor de regionale brandweerorganisatie.

Variant B II (vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen)

Met het terugbrengen van 6 hulpverleningsvoertuigen kan de regionale brandweer circa € 215.000 besparen aan manschappen (6 manschappen à 5 vrijwilligers).

Variant B III (vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen en tankautosputten)

Met het terugbrengen van 6 hulpverleningsvoertuigen en 2 tankautosputten kan de regionale brandweer maximaal € 440.000 besparen aan manschappen (6 hulpverleningsvoertuigen x 5 vrijwilligers en 2 tankautosputten x 15 vrijwilligers), mits de repressieve dekking met de resterende voertuigen daarmee in voldoende mate kan worden geborgd (!).

Noot 3:

In de gemeentelijke activa van de 9 korpsen zijn 6 hulpverleningsvoertuigen en 13 tankautosputten opgenomen die nog niet volledig zijn afgeschreven. Alhoewel handhaving van de huidige sterkte geen financiële consequenties heeft dient op termijn rekening gehouden te worden met vervanging van voertuigen en daaraan gerelateerde investeringen (kapitaallasten). De huidige boekwaarde van alle hulpverleningsvoertuigen en tankautosputten bedraagt circa 20% van de vervangingswaarde.

Bij variant I bedraagt de gemiddelde jaarlijkse kapitaallast bij een geactiveerd voertuigenbestand circa € 880.000. Uitgegaan wordt van een gemiddelde leeftijd van 50% van de afschrijvingstermijn (7½ jaar). Daarmee ligt het berekend gemiddelde € 550.000 hoger dan de gezamenlijke last van € 330.000 die nu in de jaarrekening tot uiting komt (Variant I). Bij variant II ligt het berekend gemiddelde € 395.000 hoger en bij variant III is dit € 335.000. Op termijn zullen de kapitaallasten en exploitatielasten voor het voertuigenbestand derhalve in deze orde van grootte stijgen.

Noot 4:

Op termijn kan bij de varianten II en III sprake zijn van besparing op de stallingskosten bij verbouw of nieuwbouw van kazernes. Er zijn immers minder voertuigen die gestald hoeven te worden.

Noot 5:

Bij de berekening minderkosten vrijwilligers is uitgegaan van de normbedragen. Dat wil zeggen van de gemiddelde integrale kosten per vrijwilliger per jaar, inclusief uitrusting, opleiding/opleiding en inzeturen. De feitelijke kostenreductie zal lager uitvallen omdat gedane investeringen (uitrusting/opleiding) hierbij niet meegenomen kunnen worden. Hier geldt dus vooral dat de reductie een inverteffect heeft op termijn.

Noot 6:

Waar in december 2006 op basis van kengetallen een potentiële gefaseerde kostenreductie werd geïndiceerd van € 650.000, ligt nu de voorgestelde kostenreductie op € 50.000. Het forse verschil kent twee majeure elementen:

- 1) de boekhoudkundige waarde van het voertuigenbestand TAS/HV (€ 225.000);
- 2) het willen behouden van de huidige personele sterkte / vrijwilligers (€ 370.000);

Noot 7:

Bij regionalisering vormt de verrekening van inspanningen boven en onder het regionale basisniveau een punt van aandacht. Daaronder valt tevens de discussie over de inbrengwaarden van het gemeentelijk materieel. Deze verdeling van meer- en minderkosten maakt geen onderdeel uit van de opdracht kerntaken en is derhalve buiten beschouwing gelaten.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| Varianten voertuigen | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|--|--------------|-------------|----------------|
| Variant A I (handhaving huidige sterkte) | - | - | € 0 |
| Variant A II (afbouw 6 hv) | - | - | € 40.000 |
| Variant A III (afbouw 6 hv en 2 ts) | - | - | € 50.000 |

| Personele varianten | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|----------------------------|-------------|----------------|
| Variant B I (handhaving huidige sterkte) | - | - | € 0 |
| Variant B II (vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen) | Toename druk vrijwilligers | - | € 215.000 |
| Variant B III (vermindering manschappen hulpverleningsvoertuigen en tankautospuiten) | Toename druk vrijwilligers | | € 440.000 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om het aantal hulpverleningsvoertuigen en tankautospuiten langs natuurlijke weg terug te brengen tot respectievelijk 4 en 19 voertuigen en het bestaand aantal vrijwilligers in stand te houden (varianten A III en BI).

Daarbij wordt tevens aanbevolen om de regionaal commandant op te dragen een gedegen analyse van het vrijwilligersvraagstuk op te stellen, waarin de feitelijke reductiemogelijkheden nader worden uitgewerkt.

Daarnaast adviseert de projectgroep om gemeentelijk anticiperend gedrag te voorkomen door 1 januari 2007 als peildatum te hanteren voor de in te brengen waarde van de 9 korpsen.

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Mede gelet op het advies van de BOR besluit het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek definitieve besluitvorming aan te houden. Wel voorziet het algemeen bestuur in een voorlopig besluit dat als volgt wordt geformuleerd:

1. Conform het voorstel wordt in de repressieve dekking voorzien met een afgebouwd voertuigbestand (afbouw 2 TAS-en en 6 HV's);
2. Conform het voorstel vindt geen afbouw plaatsvindt van het personeelsbestand (vrijwilligers);
3. Conform voorstel wordt de regionaal commandant opgedragen een gedegen analyse op te stellen van het vrijwilligersvraagstuk waarin feitelijke reductiemogelijkheden verder worden uitgewerkt
4. Zo snel mogelijk dient de regionaal commandant te voorzien in een nieuw dekkings- en inzetplan;
5. Een gemeentelijk pluspakket op de repressieve sterkte (meer eenheden) voor eigen rekening is mogelijk om interne problemen te kunnen voorkomen.

Taak 6: SPECIALISME DUIKEN

Taakomschrijving

De brandweer heeft op basis van de Brandweerwet de taak om gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand te bepreken en te bestrijden. Met betrekking tot waterongevallen kunnen de volgende taken worden geformuleerd:

- Het redden van te water geraakte personen
- Het redden van personen uit te water geraakte voertuigen
- Het redden van dieren in nood, in en op het water
- Het opsporen en bergen van te water geraakte objecten, indien deze een direct gevaar vormen voor de scheepvaart of het milieu

Huidige werkwijze

Besluit Algemeen bestuur 17 december 2004:

- De Nota brandweerdijken, incl. de bijlagen wordt vastgesteld, d.w.z. binnen de regio Gooi en Vechtstreek worden door middel van een regionaal convenant drie duiksteunpunten opgericht: Hilversum, Naarden en Wijdmeren, post Nederhorst den Berg. Een duikploeg dient met een opkomsttijd (tot aan de waterlijn/opstappunt reddingsbrigade) van 20 minuten binnen het verzorgingsgebied bij een waterongeval aanwezig te zijn.
- De 1^e begrotingswijziging 2005 n.a.v. het duiken wordt vastgesteld.
- De gemeente Huizen stemt tegen het voorstel.

Als gevolg van dit besluit wordt de duiktaak momenteel zowel gemeentelijk als regionaal uitgevoerd. Naast het duiken wordt binnen gemeenten op uiteenlopende wijze oppervlakteredding uitgevoerd: o.a. zwemmend/met gebruik van boten op binnenmeren en op de randmeren door de KNRM en reddingsbrigades.

Uitvoering geschiedt thans door een beroeps ploeg (Hilversum) en vrijwilligers (vrije instroom Naarden en Wijdmeren).

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Duikfunctie (organisatie en inrichting) in recent verleden bediscussieerd
- Gezien de aanzienlijke investeringen en de geringe resultaten verschillen de meningen over het niveau waarop aan deze taak invulling moet worden gegeven
- Bij heroverweging van de taak dient oppervlakteredding in de discussie te worden betrokken

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Overwegingen en besluiten met betrekking tot de duiktaak uit het recente verleden meenemen bij het onderzoek van de mogelijke alternatieven
- Overwegen of oppervlakteredding in plaats van reddend duiken tot de opties behoort

Een indicatieve berekening geeft aan dat het behoud van één duiksteunpunt in combinatie met oppervlakteredding een besparing kan opleveren van € 75.000.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Instemming met een heroverweging van de duiktaak, waarbij gedacht kan worden aan oppervlakteredding door alle korpsen in combinatie met één duikteam in de regio of assistentie van een duiksteunpunt uit een buurregio
- Consequenties in beeld brengen

UITWERKING NAJAAR 2007

Duikteamvarianten:

- I. Handhaven huidige drie duikteams
- II. Terug naar één vrijwillig duikteam (vrije instroom)
- III. Terug naar één vrijwillig duikteam (steunpunt met piketregeling/consignatie)
- IV. Terug naar een beroepsmatig duikteam (Hilversum)

Varianten oppervlakteredding:

- I. Handhaven huidige situatie; grijpredding
- II. Oppervlakteredding in waterrijk gebied

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Bestuurlijk dient het ambitieniveau te worden vastgelegd en dient bewaakt te worden dat taakuitvoering overeenkomstig het ambitieniveau geschiedt. De taakuitvoering dient in een operationele procedure te worden vervat, medewerkers dienen te zijn/worden opgeleid en de taakuitvoering dient periodiek te worden geoefend. De materiële sterkte dient op orde te zijn.

Werken met een beroepsploeg of een geconsigneerde vrijwilligersploeg geeft continuïteit in de taakuitvoering, waar werken met het profiel vrije instroom kan leiden tot een te geringe opkomst bij alarmering. In de praktijk blijkt dat het (ook landelijk) steeds lastiger wordt om met de aanscherping van regels, voldoende vrijwilligers te vinden om een duikteam te kunnen bezetten. Naarmate de opkomst zekerder gesteld dient te worden, is de belasting ook groter en zijn meer vrijwilligers nodig. De garantiefactor van 300% blijkt veelal niet voldoende en inmiddels wordt gesproken over 400 tot 500% (16 tot 20 personen voor 4 functieplaatsen).

Grijpredding behoort tot de basisbrandweezorg. Het betreft het redden van een slachtoffer aan de oppervlakte van een water van maximaal 1,5 meter diep tot een maximale afstand van 15 meter van de kade. Daarbij gaat één persoon te water, met een lijn gezeurd door de bemanning van de tankautospuit. Oppervlakteredding ontstijgt de basisbrandweezorg. Het gaat om het redden van slachtoffers in oppervlaktewater op een afstand van meer dan 150 meter van de kade. Een hulpverlener is voorzien van droogpak en redlijn. Eventueel wordt gebruik gemaakt van een boot om het slachtoffer te bereiken.

Personele en financiële consequenties

Met het besluit van voorjaar 2005 is het duiken in de regio geherstructureerd en "goedkoper" geworden. Het aantal duikteams in de regio is namelijk van 8 teruggebracht tot 3 en de duiktaak is regionaal georganiseerd vanuit drie duiksteunpunten. Daarvoor heeft de regionale brandweerorganisatie drie duikvoertuigen met uitrusting aangeschaft. De gemeenten Hilversum, Naarden en Wijdmeren (post Nederhorst den Berg) hebben een duiksteunpunt en voeren de duiktaak in de regio uit. Daarvoor hebben zij met de regionale brandweerorganisatie een service level agreement afgesloten. Er wordt hun ieder jaarlijks een normvergoeding (€ 14.029) uitgekeerd als dekking voor de kosten voor preparatie en paraatheid.

A) Duikteamvarianten

Variant A I (handhaven huidige drie duikteams):

Geen financiële consequenties voor de regionale brandweerorganisatie.

Variant A II (terug naar één vrijwillig duikteam; vrije instroom)

Met het terugbrengen van het aantal duikteams tot één vrijwillig duikteam kan de regionale brandweer € 95.000 besparen. Door het opheffen van twee duikteams vervalt de duiktaak voor twee gemeenten en zal één gemeente een uitbreiding van de duiktaak krijgen. Deze uitbreiding voor vergoedingen vrijwilligers komt neer op € 5.000. Per saldo is jaarlijks een structurele besparing op de regionale begroting mogelijk van € 90.000.

Variant A III (terug naar één vrijwillig duikteam; piket):

Met het terugbrengen van het aantal duikteams tot één vrijwillig duikteam kan de regionale brandweer € 95.000 besparen. De extra kosten van een piketregeling bedragen € 60.000. Daarbij is voor de piketregeling uitgegaan van een garantiefactor van 400%. Per saldo is jaarlijks een structurele besparing op de regionale begroting mogelijk van € 35.000.

Variant A IV (terug naar één beroeps duikteam):

Met het terugbrengen van het aantal duikteams tot één beroeps duikteam kan de regionale brandweer € 90.000 besparen. De besparing is kleiner dan bij een vrijwillig duikteam omdat het beroeps duikteam uit meer duikers bestaat. Verondersteld dat de gemeente Hilversum voorziet in één beroeps duikteam voor de gehele regio betekent deze uitbreiding extra loonkosten van € 7.500. Per saldo is jaarlijks een structurele besparing op de regionale begroting mogelijk van € 82.500.

B) Varianten oppervlakteredding

Variant B I (handhaven huidige situatie; grijpredding)

Geen financiële consequenties voor de regionale brandweerorganisatie.

Variant B II (oppervlakteredding in waterrijk gebied)

De meerkosten van oppervlakteredding bestaan uit aanschaf van duikuitrusting en opleiding van vrijwilligers. De kosten daarvan bestaan uit € 15.000 kapitaallasten en € 10.000 oefeningkosten. Per saldo bedragen de jaarlijkse meerkosten € 25.000.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| Duikteamvarianten | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|--|------------------------------|----------------|
| Variant A I (handhaven huidige situatie) | - | - | € 0 |
| Variant A II (vrijwillig vrije instroom) | Sterk verminderde dekking, beduidend langere opkomsttijd | Kans op minder redding groot | € 90.000 |
| Variant A III (vrijwillig consignatie) | Sterk verminderde dekking, beduidend langere opkomsttijd, garantie beschikbaarheid | Kans op minder redding | € 35.000 |
| Variant A IV (beroepsduikteam) | Wat verminderde dekking, wat langere opkomsttijd, garantie beschikbaarheid | Kans op minder redding | € 82.500 |

| Varianten oppervlakterredding | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|--|-----------------------|----------------|
| Variant B I (handhaven huidige situatie; grijpredding) | - | - | € 0 |
| Variant B II (oppervlakterredding) | Tussenniveau taakuitvoering ingebracht, inspanningen vrijwilligers | Verbetering redkansen | € 25.000 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om het aantal duiksteunpunten terug te brengen tot een beroepsduikteam (variant A IV). De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur om oppervlakterredding op te nemen als “pluspakket” voor gemeenten met oppervlaktewater, voor zover zij vallen buiten het 15 minuten inzetgebied van het duikteam (variant B I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Hoewel de BOR inzake het voorstel een negatief advies geeft en behoud van de duiktaak in de huidige vorm voorstaat, besluit het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek tot aanpassing van de taak/werkwijze. Het bestuursbesluit wordt onderstaand gemotiveerd weergegeven.

Het algemeen bestuur besluit conform het voorstel om in de duikfunctie voorzien vanuit één beroepssteunpunt, te Hilversum (variant A IV). Met het oog op de toekomst kan de paraatheid beter worden gegarandeerd door een beroepskorps.

Tevens besluit het bestuur conform voorstel om de oppervlakterredding als “pluspakket” op te nemen als individuele gemeenten die dienst willen afnemen.

Taak 7: ONGEVALLENBESTRIJDING GEVAARLIJKE STOFFEN

Taakomschrijving

De brandweer heeft op basis van de Brandweerwet de taak om gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand te bepreken en te bestrijden. Daaronder wordt tevens begrepen, het kunnen optreden bij ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen vrij komen. De taakuitvoering omvat de volgende activiteiten en functies:

- Het kunnen doen van verkenningen/metingen
- Het kunnen optreden in eenvoudige beschermende kleding (chemicaliënoveralls)
- Het kunnen optreden in complexe situaties (gaspakken)
- Ontsmetting van personen (decontaminatie)
- Coördinerende functie van inhoudsdeskundigen op de ongevallocatie (ROGS) en op de meldkamer (LMPO)

Huidige werkwijze

In regionale samenwerking is zorg gedragen voor spreiding van basisfuncties en gespecialiseerde functies. Conform de regionale bestuurlijke ambitie kunnen incidenten worden verkend en bestreden. De coördinerende functie ROGS is ingericht door middel van een gecombineerd piket met de WVD-functie, waardoor één week per vijf weken de separate beschikbaarheid van een ROGS niet is gewaarborgd.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Volgen landelijke concept Leidraad OGS (binnen G&V vertaald naar een regionale leidraad)

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Voortzetting van de taak in de toekomst op ten minste het huidige niveau
- Taakuitvoering op een hoger niveau wordt wenselijk geacht: uitwerken van een plusvariant, gerelateerd aan het regionale risicobeeld

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Huidige organisatie voortzetten
- Varianten aandragen.

UITWERKING NAJAAR 2007

A) Piketvarianten:

- I. Handhaven huidig niveau: voortzetting gecombineerd piket
- II. Versterken van het opleidingsniveau van de OVD functionarissen, interregionale invulling AGS piket, afbouw gecombineerd piket
- III. Instelling van een afzonderlijk regionaal ROGS piket

B) Varianten uitvoeringsorganisatie:

- I. Handhaven huidige uitvoeringsorganisatie: methode "gevaarlijke stoffen eenheden"
- II. Versterken uitvoeringsorganisatie: uitgebreide methode: extra gaspakkeneenheid

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties:

Piketvarianten:

Variant A I (handhaven huidig niveau; voortzetting gecombineerd piket):

Het bestuur accepteert dat 20% van de tijd een ROGS uitsluitend beschikbaar is uit vrije opkomst van niet dienstdoende ROGS functionarissen. In de regel kan hierin goed worden voorzien.

Variant A II (versterken opleidingsniveau OVD, interregionale invulling AGS, afbouw combipiket):

Het bestuur kiest voor een functievervulling die voldoet aan de landelijke leidraad, waarbij elke OVD een basale kennis verwerft van chemisch georiënteerde vraagstukken. Bij ernstige incidenten wordt de inzet van een hoog opgeleid deskundige (AGS) geregeld vanuit een interregionaal piket. De opkomsttijd van deze functionaris (60 min) kan de huidige regionale normstelling (30 min) overschrijden. Het bestuur accepteert de consequenties van de taakverzwaring van de OVD en de mogelijkheid dat (huidige) functionarissen niet aan de nieuwe functie-eis kunnen voldoen. Tevens accepteert het bestuur de kosten van deelname in interregionaal piket.

Variant A III (afzonderlijk regionaal ROGS piket):

Het bestuur kiest voor een 100% geborgde separate functievervulling en accepteert de meerkosten die daarmee samenhangen.

Varianten uitvoeringsorganisatie:

Variant B I (handhaven huidige uitvoeringsorganisatie; methode gevaarlijke stoffen)

Het bestuur heeft de leidraad ongevalbestrijding gevaarlijke stoffen vastgesteld. De werkwijze van de brandweerorganisatie voldoet aan de leidraad. De ontsmettingstaak is losgekoppeld van het gaspakkenteam en bij inzet kan volstaan worden met standaard bemensing van voertuigen. De hieraan verbonden meerkosten waren niet gebudgetteerd en zijn uit de eigen begroting gehaald. Met deze variant accepteert het bestuur een inzetrisico (gelijktijdigheid bij een inzet voor brand of hulpverlening) bij de inzet in Hilversum en Bussum.

Variant B II (versterken uitvoeringsorganisatie: uitgebreide methode: extra gaspakkensteunpunt)

Het bestuur kiest voor uitbreiding van een gaspakkensteunpunt. Het voordeel van deze variant is dat er geen sprake meer is van een inzetrisico. Het bestuur accepteert een investering in extra gaspakken en opleiding.

Financiële en personele consequenties:

Piketvarianten:

Variant A I (handhaven huidig niveau; voortzetting gecombineerd piket) :

Geen financiële consequenties

Variant A II (versterken opleidingsniveau OVD, interregionale invulling AGS, afbouw combipiket) :

Met het versterken van het opleidingsniveau OVD zijn kosten voor opleidingen en oefeningen gemoeid. De kosten voor interregionale invulling AGS bestaan uit het inhuren van een AGS functionaris bij incidenten met gevaarlijke stoffen. Het combipiket WVD/ROGS moet rechtspositioneel in drie jaar worden afgebouwd. De doorbetaling bedraagt de eerste drie jaren respectievelijk 75%, 50% en 25%. Per saldo zijn er geen meerkosten. Friciekosten over de eerste drie jaren bedragen € 17.500 in totaal.

Variant A III (afzonderlijk regionaal ROGS piket):

De kosten van een afzonderlijk ROGS piket bestaan uit de piketkosten voor één persoon. Per saldo is voor deze variant jaarlijks € 3.000 meer benodigd.

Varianten uitvoeringsorganisatie:

Variant B I (handhaven huidige uitvoeringsorganisatie; methode gevaarlijke stoffen)

Geen financiële consequenties.

Variant B II (versterken uitvoeringsorganisatie; uitgebreide methode; extra gaspakkensteunpunt)

De financiële consequenties bestaan uit meerkosten van extra gaspakken. Deze bedragen € 8.000 ten opzichte van de huidige uitvoeringsorganisatie.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| Piketvarianten | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|--------------------|---------------------------|----------------|
| Variant A I (handhaving gecombineerd piket) | - | - | € 0 |
| Variant A II (versterken OVD, afbouw piket) | Taakverzwaring OVD | Interregionaal AGS | € 0 |
| Variant A III (afzonderlijk ROGS piket) | - | Functievervulling geborgd | € -/- 3.000 |

| Uitvoeringsvarianten | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|-----------------|------------------|----------------|
| Variant B I (handhaving huidig niveau) | - | - | € 0 |
| Variant B II (versterking; extra steunpunt) | Extra steunpunt | Geen inzetrisico | € -/- 8.000 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om het opleidingsniveau van de OVD-ers te versterken, het combipiket af te bouwen en AGS interregionaal in te vullen (variant A II).

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om het huidig niveau van de uitvoeringsorganisatie te handhaven (variant B I).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Mede gelet op het advies van de BOR besluit het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek tot het volgende:

1. In te stemmen met het voorstel om het combipiket af te bouwen, de deskundigheid van de Ovd's te versterken en de functie van adviseur gevaarlijke stoffen interregionaal in te vullen (variant A II);
2. De regionaal commandant op te dragen een overgangsregeling tot stand te brengen voor OVD's oude-stijl die geen specifieke kennis van gevaarlijke stoffen hebben;
3. Een extra gaspakkensteunpunt (€ 8.000) in te stellen conform BOR advies (variant B II).

Taak 8: NATUURBRANDBESTRIJDING

Nadere behandeling van deze taak is komen te vervallen op basis van de bespreking in het Veiligheidsbestuur Gooi en Vechtstreek december 2006

Taak 9: SPECIALISME ASSISTENTIE BIJ GENEESKUNDIGE HULPVERLENING

Taakomschrijving

De brandweer ondersteunt de ambulancedienst(en) bij het vervoeren van patiënten. Het betreft vooral het "afhijsen" van patiënten. Het gaat er dan om, mensen die horizontaal per brancard vervoerd moeten worden van hogere plaatsen veilig naar beneden (straatniveau) te krijgen. Voor deze taak (en het uitvoeringsniveau) bestaat geen wettelijke basis.

Huidige werkwijze

- De brandweer Gooi- en Vechtstreek wordt ca. 150 keer per jaar om assistentie verzocht door de ambulancedienst bij het afhijsen van patiënten
- Deze taak wordt uitgevoerd met behulp van een redvoertuig
- Daarnaast wordt incidenteel ondersteuning gevraagd voor vervoer van zware personen. Recent is de brandweer Gooi- en Vechtstreek door de RAV gevraagd om een concrete rol te gaan vervullen in het vervoer van zware personen
- Kosten worden niet in rekening gebracht bij de ambulancedienst(en) / zorgverzekeraars

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De taak betreft geen basisbrandweezorgtaak en heeft geen vergoedingsregeling
- Handhaven is van belang vanwege het raakvlak met de ketenpartners
- Vice versa levert ambulancedienst preventieve ondersteuning aan de brandweer
- Met duidelijke afspraken slechts assistentie te bieden bij maatschappelijke doeleinden
- Bij commerciële doeleinden alleen assistentie bieden tegen kostendekkend tarief

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Assistentie blijven leveren bij geneeskundige hulpverlening
- Duidelijke afspraken maken met ambulancediensten
- Proces starten voor doorberekening kosten brandweeroptreden aan de zorgverzekeraar

Bij doorberekening van de integrale kosten aan de zorgverzekeraars van de ca. 150 maal dat assistentie wordt verleend bij afhijsingen, betekent dit een kostenvergoeding ("inkomsten") van € 75.000.

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- Terughoudend zijn met effectuering
- Voorkomen dat er wederzijdse financiële stromen gaan ontstaan
- Gang naar zorgverzekeraar procesmatig goed begeleiden

UITWERKING NAJAAR 2007

Continuering van de huidige werkwijze (dienstverlening met gesloten beurs)

- Niet overgaan tot het in rekening brengen van de inzet voor afhijzing
- Volgen van het proefproces Amsterdam; vertalen van bevindingen naar nieuw beleid
- Monitoren van wederzijdse assistentie tot de zomer van 2008
- Na het proefproces en de monitoring op bestuurlijk niveau nadere afspraken maken met zorgverzekeraar en / of RAV
- Vervoersfunctie niet oppakken wegens beperkte faciliteiten en aansprakelijkheid

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

De inzetten voor afhijzing doen een beroep op schaarse brandweercapaciteit en gedurende de inzet is de mate van brandweezorg enigszins gereduceerd. Voor de vervoersinzetten van zware personen beschikt de brandweer niet over het juiste materieel en is de aansprakelijkheid bij incidenten niet goed geregeld.

Personele en financiële consequenties

Geen financiële consequenties voor de regionale brandweerorganisatie.

Verwacht wordt dat bij doorbelasting ook van de zijde van de RAV/Zorgverzekeraars kosten aan de brandweer worden doorbelast. De kosten van de zijde van de RAV/Zorgverzekeraars zijn naar verwachting gelijk aan die van de brandweer (op jaarbasis circa € 75.000).

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|---|--------------|-------------|----------------|
| Variant I (handhaving huidige situatie) | - | - | € 0 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de assistentie bij geneeskundige hulpverlening op de huidige wijze voor te zetten en op basis van de resultaten van de monitoring van wederzijdse dienstverlening in 2008 en de uitkomst van het proefproces (Amsterdam) nader beleid te ontwikkelen (variant I). Voorts adviseert de projectgroep het bestuur om de vervoersfunctie niet op te pakken binnen de taakuitvoering brandweer en de RAV daarover te informeren.

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR. De assistentie wordt op verzoek en met gesloten beurzen verleend, in afwachting van de uitkomsten van het proefproces te Amsterdam en de evaluatie van de wederzijdse dienstverlening. Het bestuur voldoet niet aan het verzoek van de RAV om de brandweer zeer zware mensen te laten vervoeren die niet in een ambulance passen.

[naschrift: de (eerste) uitkomst van het proefproces impliceert dat assistentie ambulance (afhijzing) tot het takenpakket brandweer dient te worden gerekend]

Taak 10: INCIDENT EN INZETEVALUATIES

Taakomschrijving

De brandweer heeft de wettelijke taak (brandweerwet) om repressief te kunnen optreden bij brand en ongevallen. Het gebruik van ervaringen vormt een goede basis om de veiligheid en kwaliteit van het optreden te kunnen versterken. Activiteiten / functies die worden onderscheiden zijn:

- Opstellen nazorgbeleid
- Uitvoeren monodisciplinaire evaluaties (rode kolom)
- Coördinatie van multidisciplinaire evaluaties
- Bijstelling beleid (ketenbreed) naar aanleiding van de evaluatie

Huidige werkwijze

Er vinden evaluaties plaats van met name de grotere incidenten. Deze leiden ad hoc tot bijstelling van beleid. Kleinere incidenten worden nabesproken op de kazerne maar niet gedeeld met collega korpsen. Er bestaat geen structurele evaluatiesystematiek waarbij ook lering kan worden getrokken uit relatief eenvoudige incidenten en bijna ongevallen. Het kwaliteitsniveau van de evaluatie verschilt per korps.

Overwegingen (bron: notitie kerntaken december 2006)

- De inspectie (landelijk onderzoek) concludeert dat de brandweer niet genoeg lering trekt uit het eigen optreden
- Een cultuuromslag is noodzakelijk voor wat betreft incidentevaluaties
- "Lessons learned" worden onvoldoende ingebracht in de praktijk
- Een structurele systematische evaluatie en beschikbaarheid van personele capaciteit ontbreekt
- Een versterkingslag is noodzakelijk.

Ambtelijk advies (bron: notitie kerntaken december 2006)

- Door incident- en inzetevaluaties een versterkingslag aanbrenge
- Meer aandacht voor systematische analyse en toepassing verbetervoorstellen (kwaliteitsborging)
- Extra capaciteit aanwenden
- Voorstel uitwerken in regionaliseringstraject

Met het aanwenden van extra capaciteit kan inhoudelijk meer aandacht besteed worden aan het uitvoeren van incident- en inzetevaluaties en de systematische analyse van de resultaten (kwaliteitsborging).

Standpunt bestuur (resultaten bijeenkomst 20 december 2006)

- In principe geen additionele formatie maar versterking uit eigen middelen

UITWERKING NAJAAR 2007

Varianten

- I. Continueren taakuitvoering op het huidige niveau (structurele evaluatie multidisciplinaire inzetten en ad hoc evaluatie monodisciplinaire inzetten)

- II. Versterking taakuitvoering: alle incidenten en inzetten structureel en systematisch analyseren en vertalen naar verbetervoorstellen voor de taakuitvoering en de voorbereiding op de taakuitvoering (planvorming/procedures, opleiding en oefening, faciliteiten).

Bestuurlijke, juridische en operationele consequenties

Variant I (continueren huidig niveau taakuitvoering):

In deze variant wordt geen aansluiting gehouden bij de aanbevelingen van de IOOV en de brancheontwikkeling "leeragentschap". De organisatie onthoudt zich de mogelijkheden om te leren van de eigen ervaringen en verbeterkansen (innovatie) blijven onopgemerkt. Zeker omdat het gaat om werken onder risicovolle omstandigheden mag van de werkgever verwacht worden dat zij zich maximaal inzet voor de veiligheid van haar medewerkers.

Variant II (versterken niveau taakuitvoering):

Er wordt structureel ruimte geboden om te leren en te verbeteren.

Financiële en personele consequenties

Variant I:

Geen financiële consequenties.

Variant II:

Uitvoering vereist een coördinerende taak op centraal niveau om regiobreed te kunnen leren en verbeteren. Deze persoon zorgt voor gegevensverzameling, analyses en prioritering. Daadwerkelijke verbeteringen worden op korpsniveau ontwikkeld en geëffectueerd, daar waar de verantwoordelijkheid ligt voor de taakuitvoering.

Noot 1:

Binnen het regionaal organisatieplan wordt de inbedding van deze taak inzichtelijk gemaakt.

SAMENVATTING & AMBTELIJK ADVIES

| | Operationeel | Bestuurlijk | Financieel (€) |
|--|--------------|----------------|----------------|
| Variant I (handhaving taakuitvoering) | - | - | € 0 |
| Variant II (versterken taakuitvoering) | - | Leeragentschap | € 0 |

De projectgroep regionalisering adviseert het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek om de incident en inzetevaluaties te versterken (variant II).

BESTUURLIJKE KEUZE

Keuze

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft in haar vergadering van 7 november 2007 conform voorstel/ambtelijk advies besloten. Dit besluit wordt gedragen door de BOR.

BIJLAGE I

In het voertuigenoverzicht staan de tankautospuiten en hulpverleningsvoertuigen die in de begrotingen van de 9 gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek zijn opgenomen. De aanschafwaarde, boekwaarde en afschrijving zijn gebaseerd op overzichten van de lokale begrotingen. De rente is berekend op 4,65% van de boekwaarde per 1 januari 2008.

Voertuigenoverzicht

| <i>Hulpverleningsvoertuigen</i> | aantal | aanschaf- waarde | boekwaarde 1 jan 2008 | afschrijving | rente | jaarkosten |
|---------------------------------|----------|---------------------|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Blaricum (aanpassing HV) | 1 | 12.843 | 7.706 | 1.284 | | |
| Bussum | - | | | | | |
| Hilversum (vervanging HV) | 1 | 130.383 | - | - | | |
| Huizen (HV 771) | 1 | 115.202 | 15.349 | 7.673 | | |
| Laren (HV 1997) | 1 | 149.196 | 40.834 | 10.208 | | |
| Muiden (vervanging HV 2000) | 1 | 167.219 | 89.176 | 11.147 | | |
| Naarden | 1 | 165.985 | 143.854 | 11.066 | | |
| Weesp (HV 827 + bekapping) | 1 | 206.825 | 86.516 | 12.153 | | |
| Wijdmeren (verv. 772 2000) | 1 | 136.016 | 48.054 | 12.014 | | |
| Wijdmeren (HV 471 1987) | 1 | | - | - | | |
| Totaal | 9 | 1.083.669 | 431.489 | 65.545 | 20.064 | 85.609 |

| <i>Tankautospuiten</i> | aantal | aanschaf- waarde | boekwaarde 1 jan 2008 | afschrijving | rente | jaarkosten |
|---------------------------------|-----------|---------------------|--------------------------|----------------|---------------|----------------|
| Blaricum | 1 | 259.424 | 224.835 | 17.295 | | |
| Bussum (TAS P99) | 1 | 260.504 | 168.299 | 18.854 | | |
| Bussum (11/04) | 1 | 225.000 | 169.179 | 14.098 | | |
| Hilversum (vervanging TAS) | 1 | 152.037 | - | - | | |
| Hilversum (vervanging TAS) | 1 | 182.201 | - | - | | |
| Hilversum (TAS jeugdbrandweer?) | 1 | | - | - | | |
| Huizen (TAS 732) | 1 | 228.000 | 182.400 | 15.200 | | |
| Huizen (blusvoertuig TAS) | 1 | 159.261 | 21.291 | 10.645 | | |
| Laren (TAS 1995) | 1 | 211.693 | 28.865 | 14.432 | | |
| Laren (vervanging TAS 2001) | 1 | 274.901 | 152.084 | 19.010 | | |
| Muiden (TAS 1995) | 1 | 162.910 | 32.502 | 10.834 | | |
| Muiden (TAS 91/92, Muiderberg) | 1 | 143.653 | - | - | | |
| Naarden (vervanging TAS) | 1 | 177.915 | 23.729 | 11.861 | | |
| Naarden (brandweerauto) | 1 | 171.201 | 11.081 | 11.413 | | |
| Weesp (Magirus-Deutz) | 1 | 132.787 | 5.830 | 972 | | |
| Weesp (verv. 837 + bekapping) | 1 | 189.223 | 61.494 | 8.513 | | |
| Wijdmeren (blusvoertuig 1991) | 1 | 140.425 | - | - | | |
| Wijdmeren (TS 442 1992) | 1 | | - | - | | |
| Wijdmeren (TAS 1996) | 1 | 34.034 | 9.076 | 2.269 | | |
| Wijdmeren (vervanging TAS 95) | 1 | 229.215 | 196.740 | 15.281 | | |
| Wijdmeren (747 1996) | 1 | 181.656 | 48.054 | 12.014 | | |
| Totaal | 21 | 3.516.040 | 1.335.459 | 182.691 | 62.099 | 244.790 |

BIJLAGE II

In het overzicht boekwaarde versus gemiddelde vervangingswaarde voertuigen Gooi en Vechtstreek is per gemeente de waarde van de voertuigen weergegeven. Daarnaast is in de laatste kolom per gemeente de overwaarde (+) of onderwaarde (-) van de inbreng van de voertuigen weergegeven. Daarbij is uitgegaan van een inbrengwaarde op basis van de gemiddelde vervangingswaarde. Het overzicht is samengesteld op basis van het voertuigenoverzicht uit de begrotingen van de 9 gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek. De vervangingswaarde is bepaald op basis van normen: € 330.000 per tankautospuit (TAS) en € 285.000 per hulpverleningsvoertuig (HV).

Boekwaarde versus gemiddelde vervangingswaarde voertuigen Gooi en Vechtstreek

| Gemeente | aantal voertuigen | | boekwaarde 1-1-2008 | | | verschil | |
|---------------|-------------------|----------|---------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| | TAS | HV | TAS | HV | totaal | totaal | bw-50% v.v.w |
| Blaricum | 1 | 1 | 224.835 | 7.706 | 232.541 | 615.000 | 74.959- |
| Bussum | 2 | - | 337.478 | - | 337.478 | 660.000 | 7.478 |
| Hilversum | 3 | 1 | - | - | - | 1.275.000 | 637.500- |
| Huizen | 2 | 1 | 203.691 | 15.349 | 219.040 | 945.000 | 253.460- |
| Laren | 2 | 1 | 180.949 | 40.834 | 221.783 | 945.000 | 250.717- |
| Muiden | 2 | 1 | 32.502 | 89.176 | 121.678 | 945.000 | 350.822- |
| Naarden | 2 | 1 | 34.810 | 143.854 | 178.664 | 945.000 | 293.836- |
| Weesp | 2 | 1 | 67.324 | 86.516 | 153.840 | 945.000 | 318.660- |
| Wijdmeren | 5 | 2 | 253.870 | 48.054 | 301.924 | 2.220.000 | 808.076- |
| totaal | 21 | 9 | 1.335.459 | 431.489 | 1.766.948 | 9.495.000 | 2.980.552- |

BIJLAGE III

In de analyse hieronder zijn de uitgangspunten voor de berekende besparing op aard en omvang materieel repressieve dekking weergegeven. Zowel de berekening in december 2006 op basis van normen als de berekening in oktober 2007 op basis van feitelijke gegevens zijn weergegeven.

Verschillenanalyse

Besparing tankautosputen en hulpverleningsvoertuigen berekening december 2006 (norm leidraad) versus oktober 2007 (feitelijk regio).

| Uitgangspunten | norm leidraad | feitelijk regio |
|--|---------------|-----------------|
| afschrijvingstermijn (jaren) | 15 | 15 |
| berekende rente (%) | 5,00 | 4,65 |
| (gemiddelde historische) aanschafwaarde hulpverleningsvoertuig | 330.000 | 154.810 |
| (gemiddelde historische) aanschafwaarde tankautosput | 285.000 | 109.242 |

| Leidraad repressieve brandweezorg | kap.lasten | brstf/ondrh | verzekering | manschap | jaarkosten |
|-----------------------------------|------------|-------------|-------------|----------|------------|
| Tankautosput | 30.250 | 9.000 | 8.100 | 113.177 | 47.350 |
| Hulpverleningsvoertuig | 27.250 | 10.500 | 7.100 | 35.559 | 44.850 |

| Regio Gooi en Vechtstreek | kap.lasten | brstf/ondrh* | verzekering* | jaarkosten |
|--|------------|--------------|--------------|------------|
| Tankautosput (2) boekhouding | - | 2.170 | 2.325 | 4.495 |
| Hulpverleningsvoertuig (6) boekhouding | 3.689 | 1.850 | 1.209 | 6.748 |

| Kerntaken dec 2006 (norm leidraad) | aantal | jaarkosten | totaal |
|---|--------|------------|----------------|
| besparing tankautosputen norm | 2 | 47.350 | 94.700 |
| besparing hulpverleningsvoertuigen norm | 4 | 44.850 | 179.400 |
| besparing manschappen TAS norm | 30 | 7.545 | 226.353 |
| besparing manschappen HV norm | 20 | 7.112 | 142.236 |
| totaal | | | <u>642.689</u> |

| Kerntaken okt 2007 (feitelijk regio) | aantal | jaarkosten | totaal |
|--------------------------------------|--------|------------|---------------|
| besparing tankautosputen | 2 | 4.495 | 8.990 |
| besparing hulpverleningsvoertuigen | 6 | 6.748 | 40.490 |
| besparing manschappen TAS | - | 7.545 | - |
| besparing manschappen HV | - | 7.112 | - |
| totaal | | | <u>49.480</u> |