

Overdracht materieel en materiaal

Op 24 januari 2008 heeft het veiligheidsbestuur:

1. Kennisgenomen van onderstaande notitie overdracht materieel en materiaal;
2. Besloten dat niet geactiveerde goederen "om niet" worden overgedragen aan de brandweer Gooi en Vechtstreek;
3. Besloten dat geactiveerde goederen worden overgedragen tegen betaling van de boekwaarde per 31 december 2008 (keuze systematiek overdracht);
4. Besloten dat uitgestelde gemeentelijke investeringen op het gebied van materieel en materiaal voor 1 januari 2009 in principe alsnog worden gedaan (been bijtrekken). Hiertoe zijn 2 lijsten voorbereid voor de bestuursvergadering van 27 maart a.s.: één lijst met de uitgestelde investeringen per gemeente en één lijst met punten waarop niet voldaan wordt aan de (kwaliteits)norm voor materieel en materiaal.
5. Besloten dat als aan punt 4 niet kan worden voldaan, het budget dat wordt overgedragen voldoende is om de kapitaallasten die ontstaan na investering door de brandweer Gooi en Vechtstreek vanaf 1 januari 2009 kunnen worden gedekt.

Op 27 maart 2008 heeft het veiligheidsbestuur:

- Kennisgenomen van de voorgenomen investeringen van de lokale korpsen in 2008 en 2009.
- Vastgesteld dat er geen kwalitatieve achterstanden zijn met betrekking tot het materiaal en het materieel.

Inleiding

Op 13 september jl. heeft de werkgroep Materieel en Huisvesting de opdracht gekregen een inventarisatie te doen met betrekking tot al het repressieve materiaal en materieel dat bij de korpsen aanwezig is op 1 januari 2008. Daarnaast diende de werkgroep een voorstel te doen voor het overdragen van deze zaken aan de nieuwe regionale organisatie. Daarbij moest speciaal aandacht worden besteed aan de boekwaarden en de kapitaallasten van het repressieve materiaal en materieel.

Inventarisatie

In de afgelopen maanden heeft een inventarisatie plaatsgevonden van al het materiaal en materieel per gemeente. Deze inventarisatie geldt niet alleen voor goederen die op de gemeentelijke balans geactiveerd staan, maar ook die zaken die door hun lage waarde niet zijn geactiveerd maar waarvan de kosten conform het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten) direct in het jaar van aanschaf zijn genomen. Deze inventarisatie die een compleet overzicht biedt van al het aanwezige brandweer materiaal en materieel in de korpsen, zal de basis vormen voor het nieuwe, in te voeren materiaal beheerssysteem (IMS). Voorafgaand aan de overdracht (eind 2008) zullen de deelnemende gemeenten deze inventarisatie definitief dienen te accorderen.

Overdracht

Overdracht van materiaal en materieel kan op een aantal manieren geschieden. In beginsel zijn er twee mogelijkheden waar eventueel nog andere varianten op te bedenken zijn. Dit zijn overdracht tegen boekwaarde en tegen economische waarde.

Boekwaarde

De meest voor de hand liggende en meest eenvoudige manier is de overdracht tegen boekwaarde. De overnemende partij betaalt voor de activa de waarde die op de balans van de verkopende partij staat vermeld. Goederen die reeds zijn afgeschreven of waarvan de kosten reeds in het jaar van aanschaf zijn genomen, gaan om niet over naar de kopende partij. Voor de overdracht van de goederen die niet geactiveerd zijn is het niet nodig om nadere afspraken te maken. De totale waarde van de activa exclusief huisvesting bedraagt nu ruim € 7 miljoen, blijkt uit de gemeentelijke gegevens. Voor de overdracht van de activa zal uiteraard de waarde per ultimo 2008 bepalend zijn.

Economische waarde

Bij de overdracht tegen economische waarde worden de goederen overgedragen tegen de waarde die deze goederen in het economische verkeer vertegenwoordigen. Voorafgaand aan de overdracht moet dus eerst een waarde worden bepaald die bijvoorbeeld ontleend kan worden aan de tweedehands markt voor brandweervoertuigen. In dit geval zou ook een

waarde worden gekoppeld aan die goederen die door hun lage waarde niet voor activering in aanmerking komen. Na de overdracht worden de goederen echter niet tegen deze waarde op de balans van de kopende partij gezet. Het verschil tussen de eerder genoemde boekwaarde en de economische waarde wordt namelijk als goodwill gezien en dient conform het BBV direct ten laste te worden gebracht van het resultaat van de kopende organisatie. Alleen die goederen die geactiveerd mogen worden, zullen tegen de eerder genoemde boekwaarde op de balans worden gezet.

De werkgroep adviseert de overdracht te doen plaatsvinden tegen boekwaarde. Belangrijkste reden is de eenvoud van een overdracht tegen boekwaarde. Om de eenduidigheid van de activastaten te bevorderen, zal de deelnemende gemeenten gevraagd worden de huidige activastaten over te zetten op een regionaal format.

Bij een overdracht tegen economische waarde zullen alle goederen opnieuw gewaardeerd moeten worden. Dit is vrij arbeidsintensief en niet geheel objectief. Dit laatste omdat voor sommige specifieke goederen nauwelijks een markt bestaat. Daarnaast is het de vraag of een overdracht tegen economische waarde niet meer is dan "een sigaar uit eigen doos". Immers, de extra gelden in de vorm van goodwill, die als gevolg van een dergelijke transactie naar de gemeenten toevloeien, zullen aan de andere kant weer gecompenseerd moeten worden door diezelfde gemeenten omdat deze goodwill ten laste komt van het resultaat van de nieuwe brandweerorganisatie. Een overdracht tegen boekwaarde geniet dus in hoge mate de voorkeur.

Bij overdracht tegen boekwaarde geldt de boekwaarde van de afzonderlijke gemeenten. Door de hantering van verschillende afschrijvingstermijnen kan de boekwaarde van eenzelfde goed bij de ene gemeente een andere waarde hebben dan bij een andere gemeente. Deze verschillen zouden gehïeerd kunnen worden door de waarde vóór inbreng met terugwerkende kracht te bepalen op basis van de afschrijvingstabel van de nieuwe regionale organisatie. Feitelijk betekent dit dat er dan bij de gemeenten zélf een herwaardering dient plaats te vinden voorafgaand aan de overdracht. Bij een vergelijking van de verschillende afschrijvingstabellen bleken deze verschillen echter niet substantieel te zijn. Een dergelijke exercitie lijkt derhalve de moeite niet waard.

Kapitaallasten

Kapitaallasten zijn de optelsom van afschrijving op activa en de rentelasten van de investering. Zodra een goed is afgeschreven zijn de kapitaallasten op dat goed per definitie gelijk aan nul. In de praktijk kan dat dus betekenen dat bij een uitgestelde vervangingsinvestering de kapitaallasten op een reeds afgeschreven, maar nog in gebruik zijnd goed nihil zijn. Dit kan in voorkomende gevallen betekenen dat de kapitaallasten tijdelijk onder het normale niveau liggen. Bij de overgang naar de nieuwe regionale organisatie zou dat kunnen betekenen dat het lopende budget voor kapitaallasten na enige tijd onvoldoende blijkt te zijn. Het is dus belangrijk om voorafgaand aan de overdracht van activa naar de nieuwe organisatie vast te stellen of er geen vervangingsinvesteringen langdurig zijn uitgesteld. Hiervan moet een lijst worden opgesteld (lijst 1).

Ook kan het zijn dat de kwaliteit van het aanwezige materiaal en materieel niet aan de norm voldoet. Met de norm wordt bedoeld op de BZK-norm voor de bepakkings van de voertuigen en normen voor de periodieke keuring van de voertuigen. In dat geval zullen aanvullende investeringen noodzakelijk zijn. Dit moet ook in beeld worden gebracht (lijst 2).

In bovengenoemde gevallen is het belangrijk dat de betreffende gemeenten het kapitaallastenbudget daarop aanpassen. Dit is nodig om de noodzakelijke vervangingsinvesteringen in de nieuwe organisatie te kunnen realiseren. De werkgroep Materieel en Huisvesting adviseert derhalve dat door gemeenten in dergelijke gevallen "het been wordt bijgetrokken" en dat het budget voor kapitaallasten wordt gebaseerd op een genormaliseerde situatie. Dit kapitaallastenbudget dient dan vervolgens onderdeel uit te maken van de op te stellen begroting van de nieuwe regionale organisatie voor 2009.

Belastingdienst

Een belangrijk punt dat onderzocht is, is de vraag of de belastingdienst akkoord gaat met het "om niet" overdragen van het materieel/materiaal. De belastingdienst schrijft hierover op 15 november 2007 dat herziening van de gecompenseerde BTW niet aan de orde is voor roerende zaken. Hierbij is het fiscale risico voor de gemeenten afgedekt.

Methode inventariseren investeringen

De werkgroep heeft een inventarisatie uitgevoerd naar al het aanwezige materiaal/materieel op 1 januari 2008. Met de commandanten is afgesproken dat zij het aan de werkgroep kenbaar maken indien er na 1 januari 2008 nieuwe goederen worden aangeschaft. De inventarisatie is geaccordeerd door de commandanten.

Lijst 1 geeft weer welke investeringen er nog gedaan worden na de inventarisatie en of hier budget voor geregeld is.

Lijst 2 geeft aan waar de werkgroep afwijkingen constateert ten opzichte van een gemiddeld kwaliteitsniveau. Om dit enigszins werkbaar te houden heeft de werkgroep ervoor gekozen om een aantal groepen te definiëren die grote waarde vertegenwoordigen. Voor die groepen heeft de werkgroep een financiële ondergrens bepaald voor de oorspronkelijke aanschafwaarde van de goederen. De losse inventaris van de magazijnen is buiten beschouwing gelaten.

Voor de aanschafwaarde van de inventaris van een tankautospuiter heeft de werkgroep een ondergrens bepaald van € 50.000.

Voor de aanschafwaarde van de inventaris van een hulpverleningsvoertuig heeft de werkgroep een ondergrens bepaald van € 60.000.

Voor de aanschafwaarde van de inventaris van een redvoertuig heeft de werkgroep een ondergrens bepaald van € 11.000.

Voor de aanschafwaarde van de meetapparatuur heeft de werkgroep een ondergrens bepaald van € 3.000 per kazerne.

Voor de aanschafwaarde van de ademluchtapparatuur heeft de werkgroep een ondergrens bepaald van

€ 1400 per toestel.

Voor de aanschafwaarde van communicatieapparatuur is geconstateerd dat alle korpsen zijn voorzien van regionaal aangeschafte pagers en mobilifoons/portofoons, waardoor de kwaliteitsstandaard geborgd is.

Kanttekeningen bij methode

De werkgroep is grofmazig te werk gegaan. Het kan zijn dat er op detailniveau verschillen zijn in inventaris en kwaliteit, die door deze analyse niet aan de oppervlakte zijn gekomen. De werkgroep is echter wel van mening dat de analyse een getrouw beeld geeft van de gemiddelde kwaliteit en omvang van al het aanwezige materiaal en materieel.

Lijst 1: Investerings in 2008/2009

Korps	onderwerp	Opgenomen in begroting	bijzonderheden
Weesp	Tankautospuiter 847+ bepakkings Bluskleding Helmen MDT	Ja Ja Ja Nee	Levering okt.2008
Laren	MSA Chemiepakken Pagers MDT	Ja Ja Ja Ja	
Blaricum	Tankautospuiter 632 MDT	Ja Ja	
Hilversum	Telemetrie ademluchtapparatuur Vervanging sportapparatuur HV voertuig Voertuigautomatisering en warmtebeeldcamera Vervanging kantoormeubilair Chemicaliënpakken Vervanging 2 dienstvoertuigen Personeel/materieelbus	Ja Ja Ja Ja Ja Ja Ja Ja	Nieuwbouw ¹ Nieuwbouw

¹ Voor Hilversum zijn ook gebouwgerelateerde zaken opgenomen, omdat de kazerne van Hilversum (waarin ook het regionaal bureau is gehuisvest) overgaat naar de nieuwe organisatie (per 1-1-2012).

	Telefooncentrale	Ja	Nieuwbouw
Huizen	Ademluchttoestellen Pagars	Ja Ja	
Muiden	Tankautospuut 739 Boot + motor MDT	Gedeeltelijk (€ 200.000) Ja Nee	Levering februari 2008
Wijdemeren	Tankautospuut 445, dit wordt een klein model. Bluskleding Helmen Overlevingspakken voor de boten TAS 442 MDT	Grotendeels, er is rekening gehouden met een investering van € 171.000 Ja Ja Ja Nee Nee	Deze TAS wordt BZK bepakt en vervangt daarmee gelijktijdig de HV 471 die wordt afgestoten. (€ 235.000 – uitgestelde vervangingsinvestering)
Bussum	Kleding Valbeveiliging Oefenaanhanger Heidecontainer MDT	Nee* Nee* Nee* Nee* Nee	*Kapitaallasten komen uit een voorziening en niet uit de begroting van de brandweer. Budget moet mee met brandweerbegroting.
Naarden	Tankautospuut 832 MDT	Ja Ja	

Lijst 2: Kwaliteit

Korps	onderwerp	bijzonderheden
Weesp	TAS 847 HV 827	Wordt vervangen inclusief inventaris in 2008, zie lijst 1. Aanschafwaarde inventaris € 43.000. Afgewacht wordt wat de uitkomst is van het nieuwe regionale dekkingsplan, voordat eventueel besloten wordt om dit voertuig te voorzien van ontbrekende middelen.
Laren	TAS 743	Inventaris € 28.000 is €22.000 beneden de ondergrens. Dit voertuig wordt met name gebruikt voor opleiding en oefening en is daarom minimaal bepakt. Het voertuig is niet operationeel en het is daarom niet noodzakelijk om de inventaris aan te vullen.
Blaricum	Geen	
Hilversum	TAS 644	Inventaris € 21.000 is € 29.000 beneden de ondergrens. Dit voertuig wordt met name gebruikt voor opleiding en oefening en is daarom minimaal bepakt. Het voertuig is niet operationeel en het is daarom niet noodzakelijk om de inventaris aan te vullen.
Huizen	Geen	
Muiden	Ademluchttoestellen	Deze toestellen zijn gekocht voor € 900 pers stuk. Vallen hiermee onder de ondergrens. De toestellen voldoen wel aan de standaard.
Wijdemeren	TAS 444 TAS 445 TAS 442	Inventaris € 46.000. is € 4000 beneden de ondergrens. Deze TAS is wel standaard BZK bepakt. Wordt in 2008 vervangen en samengevoegd met de HV 471 waardoor de inventaris op niveau komt. Inventaris € 38.000 is € 12.000 beneden de ondergrens. Deze TAS is wel standaard BZK bepakt. Wordt in 2009 vervangen. Krediet is nog niet geregeld
Bussum	Geen	
Naarden	TAS 832	Inventaris € 49.000 is € 1000 onder de ondergrens. Deze TAS is wel standaard BZK bepakt.

Het hulpverleningsvoertuig van Weesp scoort onder de financiële ondergrens. Vooralsnog vindt de werkgroep dit geen knelpunt, omdat na het vaststellen van het nieuwe dekkingsplan eind 2008, pas kan worden bepaald waar er eventueel hulpverleningsvoertuigen verdwijnen en waar er voertuigen aangepast moeten worden.

De tankautosputten 442 en 444 van Wijdmeren en de tankautosput 832 van Naarden scoren onder de financiële ondergrens. Nadere specifieke analyse van het aanwezige materieel op deze voertuigen heeft aangetoond dat deze voertuigen bepakt zijn volgens de BZK norm, met uitzondering van de chemiepakken. De werkgroep vindt dit geen knelpunt.

De tankautosputten 743 van Laren en 644 van Hilversum, zijn niet opgenomen in de begroting en scoren met de inventaris onder de financiële ondergrens. De werkgroep vindt dit geen knelpunt, omdat deze voertuigen ingezet worden voor opleiding en oefening en niet operationeel zijn. Deze voertuigen worden t.z.t. vervangen door het doorschuiven van tankautosputten die financieel zijn afgeschreven, maar nog een paar jaar dienst kunnen doen voor opleiding en training.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er op dit moment geen ernstige kwaliteitstekorten zijn bij de lokale korpsen.