

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

VEILIGHEIDSREGIO GOOI EN VECHTSTREEK D.D. 10 OKT.2008

Overwegingen en besluit

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdemeren, alsmede het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Brandweerwet 1985, de Wet rampen en zware ongevallen, de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen en de Wet ambulancezorg,

Overwegende,

dat het wenselijk is ter wille van de veiligheid van de ingezetenen (inwoners, bedrijven en instellingen) en de bezoekers van de gemeenten en de regio, een gemeenschappelijke regeling aan te gaan tot vorming van een Veiligheidsregio met als doel om op een congruent georganiseerde wijze inhoud te geven aan de politieke en bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen de verschillende hulpverleningsorganisaties in deze regio;

dat de vorming van een Veiligheidsregio de kwaliteit, continuïteit en effectiviteit van de hulpverleningsorganisaties helpt vergroten omdat de noodzakelijke kwaliteit van crisisbeheersing en rampbestrijding in geval van een grootschalig incident alleen in regionaal verband is te garanderen;

dat de bestuurlijke inrichting van de Veiligheidsregio het mogelijk maakt dat de gemeenteraden hun kaderstellende verantwoordelijkheid niet alleen voor het integrale lokale veiligheidsbeleid maar ook voor het regionaal gecoördineerde veiligheidsbeleid blijvend kunnen uitoefenen;

dat hiermee uitwerking wordt gegeven aan het kabinetsbeleid voor de realisatie van samenhangende veiligheidsregio's en de daarvoor gedefinieerde basisniveaus;

dat de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters, in 2006 besloten hebben om per 1 januari 2007 een Veiligheidsregio te vormen en hiertoe per die datum een gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zijn aangegaan;

dat de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek besloten hebben om per 1 januari 2009 de gemeentelijk brandweer over te dragen aan de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek;

dat deze besluiten leiden tot de noodzaak om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek op onderdelen aan te passen;

Besluiten:

de volgende gemeenschappelijke regeling vast te stellen en aan te gaan:

VEILIGHEIDSREGIO GOOI EN VECHTSTREEK

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

- 1 In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. de Veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
 - b. deelnemende gemeente: een aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeente;
 - c. het regionaal college: het regionaal college van de politie Gooi en Vechtstreek;
 - d. BGV: de Brandweer Gooi en Vechtstreek;
 - e. GHOR: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - f. de wet: Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - g. de gemeenschappelijke meldkamer en 112-centrale: de gemeenschappelijke meldkamer voor brandweer, ambulancevervoer en politie in de regio Gooi en Vechtstreek;
 - h. de regionaal commandant: de commandant van de BGV.
- 2 Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester onderscheidenlijk respectievelijk de Veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2

Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd: 'Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek'.
2. Het openbaar lichaam is rechtspersoon en is gevestigd te Hilversum.
3. Het gebied waarvoor deze regeling geldt betreft de regio Gooi en Vechtstreek zoals bedoeld in artikel 21 eerste lid van de Politiewet 1993.

Artikel 3

Bestuursorganen

De Veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangen

De Veiligheidsregio behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

- a. brandweezorg;
- b. geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- c. de samenwerking bij de gemeentelijke rampenbestrijding
- d. multidisciplinaire crisisbeheersing;
- e. het inrichten en instandhouden van de gemeenschappelijke meldkamer.

Artikel 5 Taken

Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde gemeenschappelijke belangen is de Veiligheidsregio belast met de uitvoering van de volgende taken:

- a. het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing;
- b. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crisis;
- c. het adviseren over risico's van branden, rampen en crisis;
- d. het samen met het regionaal college en het bestuur van de Regionale Ambulancevoorziening beheren van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale, te weten:
 - a. het beheer over de huisvesting en de voorzieningen, evenals het regelen van het gezamenlijk gebruik daarvan;
 - b. de zorg voor de centrale aansturing van alle functionarissen in de meldkamer in het belang van en ter voorbereiding op grootschalig optreden of uit oogpunt van openbare orde;
- e. het beheer en beleid van de BGV, inclusief de taken die door de gemeenten aan de BGV zijn overgedragen, waaronder begrepen het opstellen van een productencatalogus voor de uitvoering van de brandweezorg door de BGV in de deelnemende gemeenten;
- f. de regeling voor de uitvoering van de brandweezorg door de BGV in de deelnemende gemeenten, waaronder mede begrepen het opstellen en afsluiten van dienstverleningsovereenkomsten voor door de gemeenten van de BGV af te nemen extra diensten;
- g. het beheer en beleid van de GHOR, waarbij de dienstverleningstaak structureel is ondergebracht bij de Gewestelijke Gezondheids Dienst en als zodanig opgenomen in de gemeenschappelijke regeling gewest Gooi en Vechtstreek;
- h. het uitvoeren van taken die in het kader van de regionalisering van de gemeentelijke taken ten aanzien van rampenbestrijding en crisisbeheersing overgaan naar de Veiligheidsregio;
- i. het coördineren van de voorbereiding van de gemeentelijke processen en de intergemeentelijke samenwerking op het gebied van de rampen- en de crisisbeheersing.

Artikel 6 Bevoegdheden

Ter verwezenlijking van de in artikel 5 genoemde taken komen de Veiligheidsregio de volgende bevoegdheden toe:

- a. het vaststellen van de begroting, de jaarrekening en het jaarverslag;
- b. de onderstaande bevoegdheden die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op het terrein van de brandweezorg:
 - het instellen en instandhouden van een regionale brandweeralarmcentrale;
 - het aanschaffen en beheren van brandweermaterieel;
 - het benoemen, schorsen en ontslaan van de regionaal commandant en het overige personeel in dienst van de veiligheidsregio (waaronder de BGV) alsmede het vaststellen van de arbeidsvoorwaardenregeling(en) voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio (waaronder de BGV);
 - het aangaan en afsluiten van dienstverleningsovereenkomsten, met name voor het bieden van brandweezorg, met de deelnemende gemeenten en/of met derden;
 - het beschikbaar stellen van personeel en materieel ter ondersteuning van de hulpverlening door andere besturen;
 - het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
 - het voorbereiden van de organisatie voor het optreden van de brandweer in buitengewone omstandigheden en het regelen van de operationele leiding bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
 - het verzamelen en evalueren van gegevens ten behoeve van de waarschuwing en alarmering van de bevolking in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
 - het waarschuwen van de bevolking, het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
 - het vaststellen van:
 - a. een beheersplan voor rampen en zware ongevallen;
 - b. een organisatieplan;
 - het adviseren van de gemeentebesturen:
 - a. op het gebied van de brandveiligheid;
 - b. ter zake van voorbereidende maatregelen op het gebied van de brandbestrijding en -beperking in bepaalde objecten;
 - c. over het aanschaffen van materiaal en materieel;
 - het verzorgen van:
 - a. multidisciplinair opleiden en oefenen met het oog op het optreden in groter verband;
 - b. monodisciplinaire opleidingen.
- c. de bevoegdheden die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op het terrein van de ambulancezorg:
 - de vaststelling van de eisen waaraan de Regionale Ambulance Voorziening dient te voldoen ten aanzien van de meldkamer ambulancezorg; deze eisen worden door de Minister van VWS betrokken bij de vergunningverlening aan de Regionale Ambulance

Voorziening;

- het geven van adviezen aan de Minister over andere GHOR aspecten terzake de ambulancezorg, waaronder aanvullende paraatheid bij evenementen of specifieke voorbereiding op incidenten;
 - het geven van aanwijzingen aan de meldkamer ambulance in geval van grootschalig optreden of uit een oogpunt van openbare orde.
- d. de bevoegdheden die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op het terrein van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
- het instellen en in stand houden van een meldkamer voor de ambulancezorg;
 - het vaststellen van de taken van de binnen het grondgebied van de aan de regeling deelnemende gemeenten werkzame gezondheidsdiensten in het kader van de geneeskundige hulpverlening en de realisering daarvan;
 - het instellen en in stand houden van een organisatorisch samenwerkingsverband gericht op geneeskundige hulpverlening;
 - het zorgdragen voor onderlinge bijstand bij de uitvoering van de geneeskundige hulpverlening;
 - het benoemen, schorsen en ontslaan van de regionaal geneeskundig functionaris;
 - het vaststellen van een organisatieplan GHOR.
- e. de bevoegdheden ter uitvoering van taken die de deelnemende gemeenten in het kader van de regionalisering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding aan de Veiligheidsregio zullen overdragen;
- f. het sluiten van een overeenkomst of convenant met het regionaal college en met het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening over de inrichting en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale;
- g. het sluiten van overeenkomsten of convenanten met het regionaal college, andere overheden en derden over de afstemming, voorbereiding of uitvoering van taken die betrekking hebben op crisisbeheersing en brandweezorg voor zover hierin niet in deze regeling is voorzien;
- h. het sluiten van overeenkomsten of convenanten met de gemeenten over de coördinatie, de aansturing, evenals de operationele beschikbaarstelling van menskracht en middelen in het belang van en ter voorbereiding op grootschalig gecoördineerd optreden voor zover hierin niet al in deze regeling is voorzien.

Artikel 7

Overige bevoegdheden

De Veiligheidsregio is bevoegd ter uitvoering van de taken en bevoegdheden die bij wet zijn opgedragen of die krachtens deze regeling aan de Veiligheidsregio zijn overgedragen, tot:

- a. het toepassen van bestuursdwang overeenkomstig de bepalingen in Hoofdstuk VIII van de Gemeentewet en afdeling 5.3 en 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

- b. het voeren van bezwaar- en beroepsprocedures ter waarborging van de belangen die in het kader van de wettelijke en door de gemeenten aan de Veiligheidsregio opgedragen taken in het geding zijn;
- c. het heffen en innen van retributies en/of leges met betrekking tot aan de Veiligheidsregio overgedragen brandweertaken op basis van een daartoe door het algemeen bestuur vast te stellen verordening;
- d. het verrichten van diensten voor een of meer deelnemende gemeenten of voor andere gemeenten, indien deze daarom verzoeken.

Artikel 8 **Verplichte advisering**

De deelnemende gemeenten leggen de volgende onderwerpen ter advisering voor aan de Veiligheidsregio:

- a. Het beleid en de regelgeving op het gebied van crisisbeheersing
- b. De voorbereidende maatregelen op het gebied van crisis- en brandbestrijding en veiligheidsbevordering bij bijzondere objecten, omstandigheden en situaties met een hoog risicoprofiel, advisering op grond van de omgevingsvergunning, de verlening van bouw-, milieu- en gebruiksvergunningen daaronder begrepen;
- c. De aanschaf van voorzieningen die betrekking hebben op de crisisbeheersing.

Artikel 9 **Dienstverlening**

1. Het algemeen bestuur beslist op een verzoek tot dienstverlening van een of meer deelnemende gemeenten of van een andere gemeente of derden.
2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de Veiligheidsregio, gemeente(n) of derden die het aangaat voor zover hierin niet in deze regeling is voorzien. In deze overeenkomst wordt neergelegd welke prestaties de Veiligheidsregio zal leveren, de kosten die daarvoor in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan.

HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 10 **Samenstelling**

1. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt;
3. Een burgemeester wordt waargenomen op de wijze zoals is bepaald in de Gemeentewet.

Artikel 11 **Taken en bevoegdheden**

1. Het algemeen bestuur heeft naast de taken genoemd in artikel 5 de volgende taken:

- a. het algemeen toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
 - b. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding;
 - c. de zorg voor en het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden;
2. Het algemeen bestuur heeft naast de bevoegdheden genoemd in artikel 6 de volgende bevoegdheden:
 - a. het beheer van de vermogenswaarden;
 - b. het benoemen, schorsen en ontslaan van de regionaal commandant en de regionaal geneeskundig functionaris
 - c. het aanwijzen van de coördinerend gemeentesecretaris;
 - d. het nemen van besluiten voortvloeiende uit de arbeidsvoorwaardenregeling(en) voor personeel in dienst van de veiligheidsregio (waaronder de BGV), waaronder begrepen het aanstellen, schorsen en ontslaan van personeel.
 3. Het algemeen bestuur stelt een mandaatregeling vast, ten behoeve van de uitvoering van het in lid 2, sub d. van dit artikel gestelde.

Artikel 12

De werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste viermaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordelen, dan wel indien tenminste drie leden daarom verzoeken.
2. Het reglement van orde, dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, wordt aan de deelnemende gemeenten, het regionaal college en het gewestbestuur gezonden.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. Door de voorzitter of op verzoek van tenminste twee leden kan door het algemeen bestuur besloten worden om de vergadering in beslotenheid te doen plaatsvinden. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
 - a. het vaststellen van het multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing; het multidisciplinair activiteitenplan, het organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding en het bedrijfsplan;
 - b. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
 - c. het vaststellen van de rekening;
 - d. het wijzigen van deze regeling;
 - e. het vaststellen van het liquidatieplan;
 - f. invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies en/of leges;
 - g. invoeren, wijzigen of afschaffen van rechtspositieregelingen;
 - h. regelingen met andere openbare lichamen;
 - i. doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging die dat mogelijk maakt is goedgekeurd.

5. De regionaal commandant brandweer, de regionaal geneeskundig functionaris, de coördinerend gemeentesecretaris, de korpschef en de fungerend hoofdofficier van justitie kunnen de vergaderingen van het algemeen bestuur bijwonen en hebben een adviserende stem ten aanzien van de voorbereiding op de rampenbestrijding, crisisbeheersing en het multidisciplinair optreden in groter verband.
6. De voorzitter van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht dan wel functionarissen van andere instellingen, bedrijven en/of diensten die relevant zijn voor een goede taakuitoefening van de Veiligheidsregio kunnen worden uitgenodigd om de vergaderingen van het algemeen bestuur bij te wonen ingeval hun aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is; ter vergadering hebben zij een adviserende stem.
7. In uitzondering op het bepaalde in lid 5 heeft bij de bespreking van onderwerpen verband houdende met de rechtspositie van het personeel van de BGV alleen de regionaal commandant een adviserende stem.

Artikel 13 De besluitvorming

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
2. De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen, tenzij anders in deze regeling is bepaald.
3. Voorstellen betreffende een wijziging van de verdeelsystematiek van de kosten van de BGV dienen met instemming van alle leden van het algemeen bestuur aan de gemeenteraden te worden voorgelegd.

Artikel 14 Procedure vaststellen multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing

De procedure tot vaststelling van het regionaal multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing, zoals genoemd in artikel 5 onder a van deze regeling, is gekoppeld aan de procedure van voorbereiding en vaststelling van de begroting, zoals weergegeven in artikel 31.

Artikel 15 Regeling coördinerend burgemeester

1. De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens coördinerend burgemeester voor de Veiligheidsregio.
2. Het coördinerend burgemeesterschap ten behoeve van het opperbevel bij rampen en zware ongevallen kan rouleren volgens een door het algemeen bestuur vastgesteld piketsysteem.
3. Het algemeen bestuur stelt een regeling vast waarin de coördinatie van het opperbevel bij rampen en zware ongevallen verder is uitgewerkt.
4. Het algemeen bestuur stelt voor de coördinerend burgemeester een taakomschrijving, mandaat en instructie voor de coördinatie van het opperbevel bij rampen en zware ongevallen vast.

HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 16 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit:
 - a. de voorzitter van het algemeen bestuur;
 - b. twee leden, aan te wijzen door en uit het algemeen bestuur.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is ook voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur. De zittingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur is gelijk aan de zittingsperiode van de gemeenteraden. Deze leden kunnen opnieuw worden aangewezen.
4. De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
5. Indien tussentijds een plaats van een lid openvalt, wordt door het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aangewezen.

Artikel 17 Taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur heeft de volgende taken:
 - a. het dagelijks toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
 - b. het voorstaan van de belangen van het openbaar lichaam bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de Veiligheidsregio van belang is.
2. Het dagelijks bestuur heeft de volgende bevoegdheden:
 - a. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit.

Artikel 18 Werkwijze en vergaderorde

Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter het nodig oordeelt of twee leden die dit de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.

HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER

Artikel 19 Aanwijzing en vervanging

1. De voorzitter van het algemeen bestuur is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is aangewezen als korpsbeheerder.
2. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door de burgemeester die door het Regionaal College is aangewezen als plaatsvervangend korpsbeheerder.

Artikel 20 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het dagelijks en algemeen bestuur en draagt er zorg voor, dat de besluiten van het algemeen

bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.

2. De voorzitter vertegenwoordigt de Veiligheidsregio in en buiten rechte.
3. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan.

HOOFDSTUK 6 COMMISSIES

Artikel 21 Commissies van advies

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, met inachtneming van artikel 24 van de wet.

HOOFDSTUK 7 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 22 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven tezamen dan wel afzonderlijk aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur – behalve de voorzitter – kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 23 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van raden

1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten in verband met hun controlerende taak ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

Artikel 24 De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van raden

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad van de eigen gemeente met inachtneming van artikel 16 van de wet alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het

reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

2. Een lid van het algemeen bestuur is de raad van de eigen gemeente met inachtneming van artikel 16 van de wet verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.

HOOFDSTUK 8 DE VEILIGHEIDSDIRECTIE

Artikel 25 Samenstelling van de veiligheidsdirectie

1. Er is een veiligheidsdirectie.
2. De leden van de veiligheidsdirectie zijn:
 - a. de regionaal commandant;
 - b. de regionaal geneeskundig functionaris;
 - c. de coördinerend gemeentesecretaris;
 - d. de korpschef van politie;
 - e. een door de fungerend hoofdofficier van justitie aangewezen vertegenwoordiger van het Openbaar Ministerie.
3. Het algemeen bestuur benoemt de regionaal commandant en de regionaal geneeskundig functionaris. Het algemeen bestuur wijst de coördinerend gemeentesecretaris aan op voordracht van de gemeentesecretarissen in de regio en met instemming van het betrokken college van burgemeester en wethouders.
4. Het algemeen bestuur wijst uit de leden van de veiligheidsdirectie een voorzitter aan.
5. De voorzitter van de veiligheidsdirectie is secretaris van het dagelijks en algemeen bestuur; de secretaris ondertekent mede de stukken die van het dagelijks en algemeen bestuur uitgaan.
6. Het algemeen bestuur stelt voor de secretaris, de regionaal commandant, de coördinerend gemeentesecretaris en de regionaal geneeskundig functionaris een taakomschrijving, mandaat en instructie vast.
7. De leden van de veiligheidsdirectie kunnen zich ter vergadering laten vervangen door hun plaatsvervanger.

Artikel 26 Taken van de veiligheidsdirectie

1. De veiligheidsdirectie heeft de volgende taken met betrekking tot onderwerpen die het algemeen bestuur aangaan:
 - a. het voorbereiden van de besluiten van het dagelijks en algemeen bestuur;
 - b. het bewaken van de uitvoering van de besluiten die door het dagelijks en algemeen bestuur zijn genomen;
 - c. het zorgdragen voor de organisatorische voorwaarden die een gecoördineerd grootschalig optreden van de hulpverleningsdiensten in deze regio te allen tijde mogelijk maken;

- d. het onderhouden van lokale, regionale en interregionale contacten ter bevordering van de uitwisseling van deskundigheid en de samenwerking;
 - e. de bevordering van de totstandkoming en de realisatie van het multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing, het multidisciplinair activiteitenplan, het organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding en het bedrijfsplan;
 - f. de zorg voor een adequaat financieel management en beheer ten behoeve van een adequate taakuitoefening van de Veiligheidsregio, binnen de door het Algemeen bestuur vastgestelde kaders.
2. Advisering betreffende onderwerpen die specifiek betrekking hebben op taken van de organisatie waaraan een lid van de veiligheidsdirectie leiding geeft, blijven de uitsluitende bevoegdheid van dat lid afzonderlijk.

HOOFDSTUK 8a DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Artikel 27 De inrichting van de ambtelijke organisatie

Het algemeen bestuur stelt de inrichting van de ambtelijke organisatie vast.

Artikel 28 De rechtspositie

Het algemeen bestuur stelt de arbeidsvoorwaardenregeling(en) van het personeel in dienst van de veiligheidsregio (waaronder de BGV) vast.

Artikel 29 De coördinerend gemeentesecretaris

Het algemeen bestuur stelt namens alle colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten vast welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden aan de coördinerend gemeentesecretaris worden gemandateerd.

HOOFDSTUK 9 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 30 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 213 van de Gemeentewet (vóór wijziging in 2002).

Artikel 31 Begrotingsprocedure

1. Het algemeen bestuur zendt vóór 1 april een ontwerpbegroting van de Veiligheidsregio voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Deze ontwerpbegroting wordt door de zorg van de Veiligheidsregio voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen.

4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast vóór 1 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen.
5. Terstond na de vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten.
6. Het algemeen bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten.
7. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Artikel 32

Bijdragen van het Rijk en van de gemeenten

1. In de begroting van de veiligheidsregio wordt tenminste aangegeven welke bijdrage van het rijk wordt ontvangen en welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De deelnemende gemeenten brengen in het kader van de regionalisering van de gemeentelijke brandweerkorpsen de begrotingen van de brandweerorganisatie in (niveau 2008), inclusief eventuele structurele lasten voortvloeiend uit de inhaalslag in het kader van het regionale kwaliteitsniveau. De in de begrotingen opgenomen bedragen worden gefixeerd (nominaal 2008). De gefixeerde bedragen worden in drie jaar (2009 – 2011) gecorrigeerd met de verrekening formatie bedrijfsvoeringskosten.
3. Per 1 januari 2014, ofwel 5 jaar na de instelling van de BGV, zal een evaluatie van de financiële opzet plaatsvinden. Het algemeen bestuur zal hiertoe voorstellen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorleggen.
4. Voor ontwikkelingen vanaf 1 januari 2009, inclusief loon- en prijsontwikkelingen over het gefixeerde deel van de begroting van de BGV, wordt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
5. De aan deze regeling deelnemende gemeenten blijven verantwoordelijk voor de door hen ten tijde van de instelling van de BGV verstrekte feitelijke gegevens, financiële opstellingen, personeelsgegevens of anderszins. Ingeval blijkt dat sprake is van onverwachte gebreken of andere tekortkomingen in het kader van huisvesting, materiaal, materieel, personeel, financieel of anderszins, zullen de hieraan verbonden kosten voor rekening komen van de betreffende gemeente waar dit betrekking op heeft.
6. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen voor uitvoering van gemeenschappelijke taken van de gemeentelijke kolom, wordt gehanteerd voor 50% het aantal inwoners zoals beschreven in lid 3 van dit artikel en voor 50% gelijk verdeeld over de deelnemende gemeenten.
7. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage voor het lopende kalenderjaar.

Artikel 33

Jaarrekening

1. Het algemeen bestuur zendt de rekening over het afgelopen jaar en het jaarverslag, daarbij gevoegd de accountantsverklaring, bedoeld in artikel 213, derde lid van de

Gemeentewet, evenals het verslag van bevindingen, bedoelt in artikel 213, vierde lid van de Gemeentewet jaarlijks vóór 1 juli toe aan de raden van de gemeenten.

2. De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het algemeen bestuur hun zienswijze over de jaarrekening naar voren brengen.
3. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast vóór 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. De jaarrekening wordt binnen twee weken, doch in ieder geval vóór 15 juli, met alle bijbehorende stukken en het jaarverslag aan gedeputeerde staten aangeboden.

Artikel 34 Verrekening van de voorschotten

1. In de rekening wordt het werkelijke bedrag opgenomen dat elk van de deelnemende gemeenten verschuldigd is.
2. Verrekening van het verschil tussen de reeds verrichte betalingen en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

Artikel 35 Waarborg / Garantstelling

1. De aan deze regeling deelnemende gemeenten dienen er steeds zorg voor te dragen dat het op grond van deze regeling ingestelde openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven in de begroting op te nemen, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artt. 194 en 195 Gemeentewet.
3. De deelnemers verbinden zich ingeval van opheffing van het openbaar lichaam de rechten en verplichtingen van het lichaam over de deelnemers te verdelen op basis van een door het algemeen bestuur op te stellen verdeling.
4. De aan deze regeling deelnemende gemeenten waarborgen dan wel stellen zich garant tegenover de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek voor betaling van rente en aflossing van door de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek aangegane leningen en voor dekking van eventuele exploitatie- of begrotingstekorten van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Een en ander vindt plaats binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders en procedures.

HOOFDSTUK 10 HET ARCHIEF

Artikel 36 Het archief

1. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen, in overeenstemming met een door dit bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt gedeputeerde staten medegedeeld.
2. De secretaris is belast met het feitelijke beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het algemeen bestuur vast te stellen regeling.
3. Voor de bewaring van de op grond van de Archiefwet 1995 over te brengen

archiefbescheiden is de archiefbewaarplaats van de gemeente Hilversum aangewezen.

4. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen.

HOOFDSTUK 11 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 37 Toetreding en uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene regels herindeling (Arhi).
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 38 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur als de bestuursorganen van tenminste eenderde van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de bestuursorganen van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten.
3. Het regionaal college en het bestuur van de Regionale Ambulancevoorziening worden van het ontwerp van een besluit tot wijziging van de regeling tenminste tien weken voorafgaande aan de besluitvorming door het algemeen bestuur in kennis gesteld en in de gelegenheid gesteld te reageren.

Artikel 39 Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven bij een daartoe strekkend besluit van de bestuursorganen van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten.
2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, de overgebleven middelen en op geld waardeerbare rechten en plichten.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorgdragen voor de nakoming van de verplichtingen van het samenwerkingsverband.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
7. Zonodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 12 GESCHILLEN

Artikel 40 Geschillen

1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de Wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, één aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

HOOFDSTUK 13 SLOTBEPALINGEN

Artikel 41 Rechtsopvolging

1. De deelnemende gemeenten dragen per 1 januari 2009 alle taken en bevoegdheden die tot die datum bij de gemeentelijke brandweer berusten aan het algemeen bestuur over.
2. De deelnemende gemeenten dragen per 1 januari 2009 alle rechten en verplichtingen van de gemeentelijke brandweer die op die datum bestaan aan het algemeen bestuur over.

Artikel 42 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 43 Vervanging en Inwerkingtreding

- a. De regeling vervangt de per 1 januari 2007 aangepane ‘Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek’.
- b. De regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2009.

Artikel 44 Titel

De regeling wordt aangehaald als ‘Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2009’.

ALGEMENE TOELICHTING

Bij het opstellen van de gemeenschappelijke regeling 2007 is gekozen voor een groeimodel. Allereerst was en is het zo dat het rijksbeleid nog niet is uitgekristalliseerd in wetgeving. In de zomer van 2006 is een ontwerp van wet op de veiligheidsregio's verschenen en is een consultatieronde gestart om de opvattingen van de betrokken partijen in het land te horen.

Inmiddels wordt het ontwerp van de wet behandeld door de Tweede Kamer. De gemeenschappelijke regeling van de veiligheidsregio zal na inwerkingtreding worden aangepast aan de wet op de veiligheidsregio's.

Daarnaast waren en zijn ook de regionale ontwikkelingen op het gebied van regionalisering van de brandweer en met name de samenwerking op het terrein van de gemeentelijke rampenbestrijding en crisisbeheersing nog niet geheel uitgekristalliseerd.

De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een aangepaste versie van de gemeenschappelijke regeling die op 1 januari 2007 is vastgesteld voor de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Voor de aanpassing van de regeling bestaan twee aanleidingen.

Allereerst is er de overdracht van de gemeentelijke brandweer aan de Veiligheidsregio per 1 januari 2009 en de daaruit volgende vorming van één regionaal brandweerkorps, de Brandweer Gooi en Vechtstreek.

Daarnaast zijn er in de afgelopen twee jaar op advies van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio door de colleges van burgemeester en wethouders afspraken gemaakt over samenwerking bij de uitvoering van gemeentelijke taken bij de rampenbestrijding.

Beide ontwikkelingen vragen nu om 'codificering', waaronder op deze plaats wordt verstaan het in de gemeenschappelijke regeling vastleggen. Bij die codificering zijn de volgende overwegingen gehanteerd.

De gemeenschappelijke regeling is te zien als de 'grondwet' van de Veiligheidsregio. Dat betekent dat in de gemeenschappelijke regeling alleen de hoofdlijnen van de Veiligheidsregio worden geregeld.

De uitvoerige afspraken die onderdeel uitmaken van de besluitvorming van de gemeentebesturen over de regionalisering van de brandweer worden in deze gemeenschappelijke regeling niet herhaald. Zij zijn door de daarop betrekking hebbende raadsbesluiten van de deelnemende gemeenten afdoende geborgd. Voor wat betreft de brandweer is er nu dus niet méér aan de orde dan het op hoofdlijnen codificeren. Vaststelling van de voorliggende gemeenschappelijke regeling past daarmee volledig binnen de afspraken die in het kader van de regionalisering door de burgemeesters, de colleges van burgemeester en wethouders en de raden al zijn gemaakt.

Eenzelfde gedragslijn is gehanteerd voor wat betreft de in deze regeling opgenomen teksten met betrekking tot de samenwerking in de gemeentelijke rampenbestrijding. Ook hier geldt dat er nu niet méér aan de orde is dat het op hoofdlijnen codificeren. Vaststelling van de voorliggende gemeenschappelijke regeling past daarmee volledig binnen de afspraken die in het kader van de samenwerking in de gemeentelijke rampenbestrijding door de colleges van burgemeester en wethouders al zijn gemaakt.

De toelichting bij de nu voorgestelde regeling is beperkt gehouden tot die onderdelen die feitelijk gewijzigd zijn. De toelichting bij de gemeenschappelijke regeling van 2007 wordt hier geacht te zijn herhaald voor alle ongewijzigd gebleven onderdelen. Maar om redenen van duidelijkheid wordt niettemin voorgesteld de regeling in zijn geheel opnieuw vast te stellen. Daarmee blijft de context inzichtelijk waarin de wijzigingen moeten worden gezien. In de opmaak van de regeling is precies aangegeven wat de voorgestelde wijzigingen zijn; de wijzigingen ten opzichte van de vigerende gemeenschappelijke regeling zijn in oranje aangegeven.

Naast wijzigingen op het gebied van de regionalisering van de brandweer en op het gebied van de intergemeentelijke samenwerking in de rampenbestrijding, biedt het in zijn geheel opnieuw vaststellen van de gemeenschappelijke regeling gelegenheid voor het aanbrengen van enkele

technische en/of redactionele wijzigingen. Deze wijzigingen hebben geen beleidsmatige betekenis doch dienen slechts ter vervolmaking. Ook zijn op ondergeschikte punten enkele wijzigingen of aanvullingen aangebracht die de regeling in overeenstemming brengen met de sinds 1 januari 2007 gegroeide praktijk en of met sindsdien bekend geworden formele vereisten.

In de nu voorliggende gemeenschappelijke regeling zijn géén wijzigingen opgenomen die betrekking hebben op de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR) of op de politie. Voor wat betreft beide disciplines zijn er géén ontwikkelingen die op dit moment tot codificeren in de gemeenschappelijke regeling aanleiding kunnen geven. Als dat in de toekomst wellicht wél het geval is, zal dat leiden tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Ook het in werking treden van de beoogde Wet op de veiligheidsregio's zal in de toekomst aanleiding kunnen zijn om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Op de komst van die wet wordt in de nu voorliggende regeling in ieder geval niet geanticipeerd.

De wijzigingen worden hierna toegelicht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

De BGV (Brandweer Gooi en Vechtstreek) is toegevoegd, alsmede dat de regionaal commandant de commandant is van de BGV.

Het tweede lid vloeit voort uit artikel 33, eerste lid, Wgr. Dit artikel bepaalt met zoveel woorden dat de verdeling van bevoegdheden over de bestuursorganen van een gemeenschappelijke regeling dezelfde is als de bevoegdheidsverdeling over de bestuursorganen van de gemeente.

Artikel 2

Openbaar lichaam

Een openbaar lichaam is een rechtspersoon, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan.

Artikel 3

Bestuursorganen

Artikel 12 Wgr schrijft voor dat een openbaar lichaam de volgende drie bestuursorganen heeft: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (artikel 12, tweede lid).

Artikel 4

Belangen

Artikel 10, eerste lid Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen waarvoor ze wordt aangegaan, vermeldt. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend.

De gemeentelijke rampenbestrijding is als gemeenschappelijk belang toegevoegd.

Het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling betekent niet dat daarmee alle gemeentelijke verantwoordelijkheden op het terrein van crisisbeheersing en rampenbestrijding automatisch één op één overgaan naar de regio. Expliciete besluitvorming over overdracht van taken door de gemeenten is daarvoor noodzakelijk.

Artikel 5

Taken

De taken van de Veiligheidsregio zijn de activiteiten die het samenwerkingsverband ontplooit in het kader van het te behartigen belang of de te behartigen belangen. Daarbij kan het gaan om taken waarvoor gemeenten expliciete publiekrechtelijke bevoegdheden overdragen aan de Veiligheidsregio. Het zijn daarmee 'eigen' bevoegdheden van de Veiligheidsregio geworden. Deze bevoegdheden worden vermeld in artikel 6.

De minister van BZK heeft in brieven over het regionaal veiligheidsbestuur (2005) en het wetsontwerp veiligheidsregio's aangegeven wat de kerntaken van de veiligheidsregio's zijn. Deze taken zijn in dit artikel opgenomen.

Onder g is het beheer en beleid van de GHOR ondergebracht waarbij voor deze regio is vastgesteld om de GHOR fysiek, in de vorm van een structurele vorm van dienstverlening vanuit de GGD aan het Veiligheidsbestuur, gekoppeld te houden aan de GGD organisatie. De ratio hiervoor is dat de koppeling met de witte kolom het beste vorm te geven is met de bestaande netwerken die de GGD in belang van de openbare gezondheidszorg met de gezondheidssector onderhoudt.

Het beheer van de BGV en de uitvoering van de brandweezorg zijn aan de taken toegevoegd.

Het coördineren van en de intergemeentelijke samenwerking bij de gemeentelijke rampenbestrijding zijn aan de taken toegevoegd.

In artikel 5 onder d is bijzondere aandacht besteed aan de definitie van het beheer van de meldkamer. De Tweede Kamer heeft in het voorjaar van 2006 bij de behandeling van de nieuwe Wet op de ambulancezorg duidelijk gemaakt dat er landelijk geen draagvlak is voor eenduidige personele aansturing door de burgemeester, behoudens de gevallen van (oefening) grootschalig optreden en openbare orde. In het alomvattende begrip beheer is derhalve een splitsing aangebracht tussen huisvesting, voorzieningen en personeel. In de reguliere taakstellingen geldt de normale hiërarchische lijn van aansturing vanuit de organisatie waarbij medewerkers in dienst zijn. Het veiligheidsbestuur, het regionaal college en het gewestbestuur (bevoegd gezag voor de regionale ambulancevoorziening) hebben de taak om het gebruik van de gemeenschappelijke meldkamer op een goede wijze te regelen.

Artikel 6

Bevoegdheden

Op grond van artikel 10, tweede lid, Wgr dient in de regeling aangegeven te worden welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen. De

overgedragen bevoegdheden dienen zo concreet mogelijk in de gemeenschappelijke regeling te worden beschreven.

In dit artikel zijn de bevoegdheden opgenomen die op grond van de Brandweerwet 1985, de Wet ambulancevervoer en de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen, aan de op grond van deze wetten verplicht gestelde gemeenschappelijke regelingen worden overgedragen. Onder de punten a, b en c van dit artikel zijn de bevoegdheden opgenomen die zijn opgenomen in de diverse toepasselijke huidige wetten. De formulering wijkt niet af van de wetstekst. Vanaf punt e zijn formuleringen opgenomen die gestalte geven aan het beleid om te komen tot de inrichting van veiligheidsregio's. Daarnaast zijn bevoegdheden opgenomen die tot doel hebben de gemeentelijke hulpverleningsdiensten als volwaardige partner in de Veiligheidsregio te betrekken.

De bevoegdheden die behoren bij het beheer van de BGV zijn toegevoegd

Onderdeel f van artikel 6 van deze gemeenschappelijke regeling geeft de Veiligheidsregio de bevoegdheid met de regiopolitie en met het bestuur van de Regionale Ambulance Voorziening afspraken te maken over de inrichting en het beheer van een gemeenschappelijke meldkamer en deze afspraken neer te leggen in een overeenkomst.

In onderdeel g van artikel 6 van deze gemeenschappelijke regeling krijgt de Veiligheidsregio de bevoegdheid overeenkomsten af te sluiten met overheidsorganisaties en niet-overheidsorganisaties. Daarbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld de GGD, het waterschap of regionale directies van ministeries. De overeenkomsten die de Veiligheidsregio sluit kunnen uiteraard alleen betrekking hebben op taken en bevoegdheden die aan haar zijn overgedragen.

Wettelijke bevoegdheden

Naast de bevoegdheden die gemeenten (verplicht) overdragen aan de Veiligheidsregio, kent de Brandweerwet 1985 een aantal taken en bevoegdheden rechtstreeks toe aan de voorzitter van het dagelijks bestuur van de Regionale Brandweerorganisatie en die dus logischerwijs overgaan naar de voorzitter van de Veiligheidsregio. Deze zijn niet in de gemeenschappelijke regeling opgenomen.

Er zijn enkele redactionele wijzigingen aangebracht met het oog op het hanteren van de juiste terminologie.

Artikel 7

Overige bevoegdheden

Naast de door de gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid beperkingen aanbrengen (artikel 31 Wgr). Bovendien heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die een afgeleide zijn van de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook een deze bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 33, tweede lid, Wgr).

In deze regeling is expliciet opgenomen dat alle wettelijke bijbehorende

toezichhoudende en handhavende bevoegdheden en de toepassing van handhavingmiddelen aan het veiligheidsbestuur toekomen.

Hetzelfde geldt voor de bevoegdheden tot instellen van bezwaar en beroep inzake de belangen die het veiligheidsbestuur behartigt.

Opgenomen is dat retributies en/of leges opgelegd kunnen worden. Nu de gemeentelijke brandweer is overgedragen aan de veiligheidsregio, dienen ook de onderdelen m.b.t. brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing uit de gemeentelijke legesverordeningen overgedragen te worden aan de veiligheidsregio, zodat deze zelf leges kan heffen. Hierbij kan gedacht worden aan leges voor ontheffingen in het kader van het transport van gevaarlijke stoffen etc.

Artikel 8

Verplichte advisering

De deelnemende gemeenten hebben bepaalde taken en bevoegdheden in het kader van brandweezorg en crisisbeheersing overgedragen aan de veiligheidsregio (zie de artikelen 5 en 6). In dit artikel worden onderwerpen genoemd die de gemeenten zelf behartigen, maar wel verplicht ter advisering voorleggen aan de veiligheidsregio. Toegevoegd is de advisering op grond van de omgevingsvergunning.

Artikel 9

Dienstverlening

Dit artikel biedt de mogelijkheid aan gemeenten om naast het takenpakket van artikel 5 extra diensten van de Veiligheidsregio af te nemen. De dienstverlening geschiedt op verzoek van gemeenten of derden en het algemeen bestuur moet met die dienstverlening vooraf instemmen. De bevoegdheid hiertoe is opgenomen onder bevoegdheden van de veiligheidsregio.

De dienstverlening vindt plaats tegen betaling en op basis van een overeenkomst waarin wordt neergelegd welke prestaties de Veiligheidsregio zal leveren en welke kosten bij de gemeente in rekening zullen worden gebracht.

Toegevoegd is de mogelijkheid van dienstverlening door de veiligheidsregio aan derden.

Artikel 10

Samenstelling (van het algemeen bestuur)

In dit artikel is vastgelegd dat de burgemeesters lid zijn van het algemeen bestuur. Er is nog geen wettelijk kader dat de relatie burgemeester – bestuurslid verplicht stelt, maar hiermee wordt voldaan aan een van de eisen die het kabinet stelt aan de vormgeving van de veiligheidsregio, te weten dat het regionaal veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in de regio gelegen gemeenten. Dit is opgenomen in de concept-wet op de veiligheidsregio's. Hierdoor kent het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio dezelfde samenstelling als het regionaal college van de politie, waardoor de samenwerking en afstemming tussen beide organen betrekkelijk eenvoudig is. Aan de regeling is toegevoegd de mogelijkheid van vervanging van de burgemeester conform de Gemeentewet. Een loco-burgemeester kan zijn burgemeester niet vervangen als lid van het dagelijks bestuur. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen door het algemeen bestuur (zie artikel 16).

Omdat het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de

functie van burgemeester, heeft het geen zin de zittingsperiode van het algemeen bestuur aan een bepaalde termijn te verbinden (bijvoorbeeld een koppeling aan de zittingsperiode van de raad). Om die reden is in dit artikel geen regeling opgenomen over de zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur.

Artikel 11

Taken en bevoegdheden (van het algemeen bestuur)

In lid 2 onder c is de aanwijzing van de coördinerend gemeentesecretaris opgenomen.

In lid 2 onder d is opgenomen dat het algemeen bestuur besluiten neemt die voortvloeien uit het beheer van de BGV.

In lid 3 is opgenomen dat het algemeen bestuur een mandaatregeling vaststelt. Hierin kan de uitvoering van het in lid 2 gestelde geregeld worden.

Artikel 12

De werkwijze (van het algemeen bestuur)

In artikel 22, eerste lid, Wgr is geregeld dat het algemeen bestuur voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststelt. In het reglement van orde kan worden bepaald dat de vergaderingen van het algemeen bestuur en de vergaderingen van het regionaal college gelijktijdig plaatsvinden.

De vergaderingen van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam zijn openbaar (artikel 22, derde lid, Wgr). Het derde en vierde lid van artikel 22 Wgr regelen de procedure die moet worden gevolgd om een vergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden.

Het derde lid van dit artikel bevat een lijst met onderwerpen waarover in ieder geval niet in beslotenheid vergaderd of besloten mag worden. Deze lijst is gebaseerd op artikel 24 Gemeentewet. Hierin staan de onderwerpen vermeld waarover de gemeenteraad niet in beslotenheid mag beraadslagen of besluiten.

Het Openbaar Ministerie zal nadrukkelijk betrokken moeten zijn bij de activiteiten van de veiligheidsregio, maar bestuurlijke medeverantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie voor de veiligheidsregio is niet aan de orde. Daarom is in deze regeling verankerd dat de fungerend hoofdofficier van justitie adviesbevoegdheid heeft en vertegenwoordigd is in de veiligheidsdirectie (zie ook artikel 25). De wenselijkheid wordt onderschreven dat de fungerend hoofdofficier in het algemeen de vergaderingen van het algemeen bestuur als adviseur kan bijwonen. De mogelijkheid wordt open gelaten dat daarvan in incidentele gevallen wordt afgeweken, met name wanneer strafrechtelijk onderzoek jegens betrokken hulpverleners of bestuursleden aan de orde is.

De taakverdeling tussen de leden van het algemeen bestuur kan op verschillende manieren georganiseerd worden: op basis van 'kolomvertegenwoordiging' of op basis van een functionele portefeuillevverdeling.

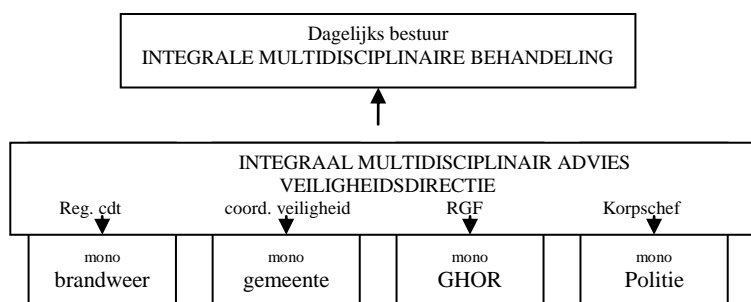
Kolomvertegenwoordiging: In deze variant vertegenwoordigt een bestuurslid één of twee van de deelnemende partners in de veiligheidsregio (brandweer, gemeente, GHOR en politie).

Portefeuillevverdeling (functioneel): In deze variant krijgt elk bestuurslid een portefeuille toegewezen, vergelijkbaar met de werkwijze van een college van

B&W.

Kolomvertegenwoordiging versus portefeuillevdeling

In de geest van de doelstellingen van de veiligheidsregio dient het algemeen bestuur te streven naar een integrale, multidisciplinaire benadering van de opgedragen taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De veiligheidsdirectie zal daarbij zorgdragen voor een integrale, multidisciplinaire advisering vanuit de vier kolommen. Schematisch kan dat als volgt worden weergegeven:



Kolomvertegenwoordiging in het algemeen bestuur zou kunnen betekenen dat de integrale, multidisciplinaire advisering door de veiligheidsdirectie alsnog wordt vertroebeld. Kolomvertegenwoordiging doet geen recht aan de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook het VNG-model gaat uit van een portefeuillevdeling.

Maar het toedelen van portefeuilles draagt op zichzelf ook niet bij aan de integraliteit en collegialiteit van het algemeen bestuur.

In deze gemeenschappelijke regeling is er daarom voor gekozen géén portefeuillevdeling voor de leden van het algemeen bestuur in te voeren. Dat neemt niet weg dat binnen het algemeen bestuur een zekere mate van taakspecialisatie zal kunnen plaatsvinden, op basis van affiniteit met bepaalde terreinen en/of op basis van specifiek aanwezige deskundigheid en ervaring bij individuele leden van het algemeen bestuur.

Toegevoegd is de aanwezigheid van specifieke adviseurs in de vergaderingen van het algemeen bestuur, conform de bestaande praktijk.

Uitgesloten is dat andere leden van de veiligheidsdirectie dan de regionaal commandant adviseren over rechtspositiezaken waarvoor alleen hij verantwoordelijk is.

Artikel 13

De besluitvorming (in het algemeen bestuur)

Dit artikel bevat de regeling voor de besluitvorming door het algemeen bestuur in de preparatiefase (de 'koude' fase). Over de besluitvorming in de responsfase, dat wil zeggen: bij calamiteiten of reële dreiging daarvan (ook wel de 'warme' fase genoemd), zullen buiten deze gemeenschappelijke regeling om aparte afspraken tussen de burgemeesters moeten worden gemaakt. Het gaat dan met name om het aanwijzen van een coördinerend burgemeester en het vastleggen van zijn taken (zie hiervoor artikel 15 van de regeling).

In deze regeling is ervoor gekozen dat elke deelnemende gemeente, ongeacht haar inwonertal, gelijke invloed heeft op de besluitvorming in het algemeen bestuur. Daarom heeft elk lid in de vergadering van het algemeen bestuur één

stem.

De Minister van BZK verlangt van gemeenten dat zij in de gemeenschappelijke regeling vastleggen dat de voorzitter bij het staken van de stemmen een beslissende stem heeft (een van de inrichtingseisen die behoren tot basisniveau 2). Een dergelijke bepaling is *niet* in deze gemeenschappelijke regeling opgenomen. De reden hiervoor is dat de Wgr niet toestaat dat een gemeenschappelijke regeling een bepaling bevat die de voorzitter een doorslaggevende stem geeft bij stakende stemmen. Op vergaderingen van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam zijn de besluitvormingsregels in artikel 31 Gemeentewet (stemmingen over personen) en artikel 32 Gemeentewet (stemmingen over zaken) van overeenkomstige toepassing (artikel 22, eerste lid, Wgr). Hiervan kan niet in een gemeenschappelijke regeling worden afgeweken.

Besluitvorming in het algemeen bestuur geschiedt dus bij gewone meerderheid van stemmen en er is geen doorslaggevende stem voor de voorzitter. Als bij zakelijke voorstellen de stemmen staken wordt (uiteindelijk) het voorstel geacht niet te zijn aangenomen.

De keuze voor deze stemverhouding volgt mede uit een analyse van de mogelijke alternatieven.

I.

Indien elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft (dit is overigens conform de huidige gemeenschappelijke regeling van de RBGV) zijn bij een algemeen bestuur met negen leden vijf leden (i.c. gemeenten) nodig voor een meerderheid van stemmen.

II.

Een voor de hand liggend alternatief zou zijn een gewogen stemverhouding, waarbij elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft per 10.000 inwoners of een gedeelte daarvan van de gemeente die hij/zij vertegenwoordigt. Deze variant is bekend van het Gewest Gooi en Vechtstreek. Hierbij geldt een minimum van 2 stemmen per gemeente. Deze werkwijze leidt tot de volgende stemverhouding:

GEMEENTE	INWONERS*	STEMMEN
Muiden	6.675	2
Blaricum	9.179	2
Laren	11.488	2
Naarden	17.110	2
Weesp	17.671	2
Wijdmeren	23.298	3
Bussum	31.220	4
Huizen	42.098	5
Hilversum	83.682	9
	242.421	31

per 1 januari 2005 (bron: begroting 2007, regionale brandweer)

In deze variant zijn er minimaal 3 leden van het algemeen bestuur (i.c. gemeenten) nodig voor een meerderheid van stemmen.

III.

Tenslotte is er een derde alternatief, te weten een combinatie van de beide genoemde stemverhoudingen. Dat alternatief gaat uit van één stem per

gemeente maar een gewogen stemverhouding bij besluiten m.b.t. de financiële bijdrage van de gemeenten (vaststelling van begroting, jaarrekening e.d.).

Conclusie

In deze gemeenschappelijke regeling is gekozen voor het eerstgenoemde alternatief (elke gemeente één stem). De argumenten daarvoor zijn:

1. de feitelijke bestuurscultuur in Gewest, Regionaal College en RBGV is dat er wordt bestuurd op basis van consensus;
2. stemmen op basis van een gewogen stemverhouding betekent dat er met machtsverhoudingen bestuurd wordt, wat niet bevorderlijk is voor de bestuurlijke verhoudingen;
3. de kwaliteit van de besluitvorming is gediend bij argumentatie, niet bij machtsverhoudingen

Toegevoegd is in het derde lid de bestuurlijke unanimiteitsafspraken die bij gelegenheid van de regionalisering van de brandweer is gemaakt.

Artikel 14

Procedure vaststellen multidisciplinair beleidsplan crisisbeheersing

De procedure van de totstandkoming van de begroting wordt in dit artikel ook van toepassing verklaard op de vaststelling van het regionale plan zoals genoemd in artikel 5 onder a van deze regeling. Deze procedure zorgt er voor dat de raden van de deelnemende gemeenten bij het besluitvormingsproces worden betrokken. De raden krijgen de mogelijkheid hun zienswijze over het ontwerpbeleidsplan aan het algemeen bestuur kenbaar te maken.

Artikel 15

Regeling coördinerend burgemeester

In dit artikel wordt bepaald dat het algemeen bestuur de taak heeft er voor te zorgen dat de burgemeesters in de regio een regeling treffen voor de bestuurlijke coördinatie bij rampen en ongevallen. Het gaat dan om het aanwijzen van de coördinerend burgemeester en het vastleggen van een taakomschrijving. De regeling voor de bestuurlijke coördinatie wordt bijvoorbeeld in een convenant neergelegd. Het ligt voor de hand dat de voorzitter van de Veiligheidsregio ook de rol van coördinerend burgemeester vervult. De koppeling van beide functies is in ieder geval wel het uitgangspunt van de Minister van BZK (zie de brief van 27 april 2005). Expliciet is in deze regeling opgenomen dat de voorzitter van de Veiligheidsregio tevens coördinerend burgemeester is.

Er zijn twee bepalingen toegevoegd die aansluiten bij de bestaande praktijk.

Artikel 16

Samenstelling (van het dagelijks bestuur)

Dit artikel koppelt de zittingsduur van de leden van het dagelijks bestuur aan de zittingsperiode van de gemeenteraden.

In deze gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen een dagelijks bestuur met zo beperkt mogelijke bevoegdheden te vormen. De argumenten daarvoor zijn:

1. Het aantal gemeenten in Gooi en Vechtstreek bedraagt slechts 9 en zal door gemeentelijke herindeling verder teruglopen. Voorkomen moet worden dat alle besluiten de facto in het dagelijks bestuur

genomen worden.

2. Door de zaken zoveel als mogelijks is in het algemeen bestuur af te handelen wordt bestuurlijke efficiencywinst geboekt (dubbel vergaderen wordt zoveel mogelijk voorkomen).
3. De betrokkenheid en verantwoordelijkheid van alle bestuursleden bij de Veiligheidsregio blijft zo veel mogelijk gelijk.

Bij een zo klein aantal gemeenten als in deze regio levert het vormen van een DB onverwachte problemen op; deze problemen kunnen zoveel mogelijk worden beperkt door het DB zo weinig mogelijk bevoegdheden te geven.

Voor het vormen van een dagelijks bestuur moeten de volgende uitgangspunten gelden:

- Het totale aantal stemmen van het dagelijks bestuur, dat minimaal uit drie leden moet bestaan, mag niet leiden tot een meerderheid in het algemeen bestuur;
- De burgemeester van Hilversum is voorzitter van het dagelijks bestuur en van het algemeen bestuur (conform concept wetsvoorstel 'Wet op de veiligheidsregio': korpsbeheerder is voorzitter Regionaal Veiligheids Bestuur).

Op basis van deze uitgangspunten zijn de volgende varianten mogelijk

Variant a (1 stem per AB lid)

Combinaties	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum + 3 andere gemeenten	4	9
Hilversum + 2 andere gemeenten	3	9

Varianten b en c (stemmen naar rato aantal inwoners, met een minimum van 2 stemmen)

Combinaties bij 3 DB-leden	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum en Bussum en 1 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	15	31
Hilversum en Wijdmeren en 1 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	14	31
Hilversum + 2 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	13	31

Combinaties bij 4 DB-leden	Totaal aantal stemmen DB	Totaal aantal stemmen AB
Hilversum + 3 gem. uit Bl-La-Mu-Na-We	15	31

Bij een dagelijks bestuur van 3 leden wordt Huizen dus uitgesloten van deelname aan het dagelijks bestuur, bij een dagelijks bestuur van 4 leden worden zowel Huizen als Bussum daarvan uitgesloten.

De wet opent de mogelijkheid om het aantal db-leden uit te breiden tot een maximum van vijf bij toepassing van een alsdan toe te voegen vijfde lid van dit artikel, dat zou dienen te luiden: ‘Het algemeen bestuur kan op grond van artikel 14 lid 2 van de wet en op voordracht van het dagelijks bestuur één tot maximaal twee leden voor het dagelijks bestuur benoemen van buiten de kring van het algemeen bestuur.’ Met betrekking tot het veiligheidsbestuur is dit niet mogelijk omdat in het bestuur alleen de burgemeesters zitting hebben. Los van deze onmogelijkheid staat ook nog eens de onwenselijkheid omdat bij een aantal db-leden van vijf al een meerderheid in het algemeen bestuur kunnen worden verkregen.

Artikel 17

Taken en bevoegdheden (van het dagelijks bestuur)

In deze gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen een dagelijks bestuur met zo beperkt mogelijke bevoegdheden te vormen. Voor wat betreft de taken voor het dagelijks bestuur geldt dat deze kunnen worden gemandateerd aan de leden van de Veiligheidsdirectie. Voor wat betreft de bevoegdheden geldt dat deze bij het algemeen bestuur blijven.

Er zijn enkele redactionele vereenvoudigingen aangebracht.

Artikel 18

Werkwijze en vergaderorde (van het dagelijks bestuur)

In deze regeling wordt, gelet op de beperkte verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur, voor de leden van het dagelijks bestuur geen portefeuillevdeling vastgesteld.

Artikel 19

Aanwijzing en vervanging (van de voorzitter)

De Stuurgroep Veiligheidsregio heeft in zijn vergadering van 14 juli 2006 uitgesproken de keuze van de voorzitter door het Algemeen bestuur open te willen houden. De keuze voor de burgemeester van de centrumgemeente, tevens korpsbeheerder, acht de Stuurgroep logisch en niet omstreden, maar naar de mening van de Stuurgroep kunnen de omstandigheden zijn die een andere keuze wenselijk maken, bijvoorbeeld indien de centrumgemeente een waarnemend burgemeester heeft. In het nadien verschenen ontwerp van wet op de veiligheidsregio's wordt in het tweede lid van artikel 9 de burgemeester die korpsbeheerder bij wet aangewezen als voorzitter van het veiligheidsbestuur. Daarom is er in deze regeling voor gekozen de keuze van het voorzitterschap van de Veiligheidsregio niet over te laten aan het algemeen bestuur. Het ligt voor de hand dat het algemeen bestuur de waarnemend korpsbeheerder aanwijst als zijn plaatsvervanger. De koppeling

tussen de functie van korpsbeheerder en het voorzitterschap van de Veiligheidsregio past in het streven om de samenwerking tussen de Veiligheidsregio en de regionale politie te intensiveren.

Artikel 21

Commissies van advies en bestuurscommissies

De Wgr biedt de mogelijkheid om twee soorten commissies in te stellen: commissies van advies en bestuurscommissies. Artikel 24 Wgr opent direct de mogelijkheid voor bestuursorganen van gemeenschappelijke regelingen om 'gewone' adviescommissies in het leven te roepen. Op grond van artikel 25 Wgr kan het algemeen bestuur zogenoemde bestuurscommissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De deelnemende gemeenten zullen bij het aangaan van de regeling dus expliciet moeten besluiten in het algemeen deze mogelijkheid te willen openen door deze mogelijkheid in de regeling op te nemen. Daarvoor wordt evenwel geen aanleiding gezien.

Artikel 22 Artikel 23 Artikel 24

Inlichtingen, verantwoording en ontslag

De artikelen 16 en 17 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de (raden van de) deelnemende gemeenten.

In de model-gemeenschappelijke regeling van de VNG is het recht van de gemeenteraad neergelegd om het door hem aangewezen lid te ontslaan als lid van het algemeen bestuur als deze het vertrouwen van die raad niet meer bezit. Op grond van artikel 16, vijfde lid, Wgr moet elke gemeenschappelijke regeling een dergelijke bepaling bevatten. Maar in deze gemeenschappelijke regeling heeft deze bepaling feitelijk geen betekenis omdat de burgemeester qualitate qua lid is van het algemeen bestuur (artikel 11). Daarom wordt deze formulering niet opgenomen.

In artikel 24 is in zowel het eerste als tweede lid een tekstuele vereenvoudiging doorgevoerd.

Artikel 25

Samenstelling van de veiligheidsdirectie

De benaming 'veiligheidsdirectie' is overgenomen uit de brief van de Minister van BZK van 27 april 2005 over de basisniveaus van de veiligheidsregio's en staat ook in de ontwerp-wet op de veiligheidsregio's. Deze term kan leiden tot misverstanden omdat de veiligheidsdirectie niet belast is met managementtaken. Ze fungeert als ambtelijke ondersteuning en vaste adviseur van het algemeen en dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio, zowel bij de voorbereiding als de uitvoering van besluiten (zie de taakomschrijving in artikel 26). Ten behoeve van haar werkzaamheden kan de veiligheidsdirectie in voorkomende gevallen anderen uitnodigen om deel te nemen aan de beraadslagingen. Gedacht kan worden aan vertegenwoordigers van provincie, regionale directies of waterschappen. Het is niet nodig om dit apart te regelen.

De coördinerend gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor de voorbereiding en (coördinatie van) de aansturing van (onder andere) de gemeentelijke

crisisbeheersingsprocessen. De coördinerend gemeentesecretaris zal mogelijk bevoegdheden en verantwoordelijkheden m.b.t. crisisbeheersing en rampenbestrijding van de gemeentesecretarissen overgedragen krijgen. Vanzelfsprekend moet de eventuele overdracht van bevoegdheden en verantwoordelijkheden als zodanig altijd stoelen op een besluit van het bevoegd gezag, te weten van het college van B&W van de desbetreffende gemeentesecretaris. Het derde lid bepaalt dat het algemeen bestuur de coördinerend gemeentesecretaris aanwijst op voordracht van de gemeentesecretarissen in de regio. Het recht van voordracht van de gezamenlijke gemeentesecretarissen in de regio is bedoeld om bij deze groep draagvlak te creëren voor de persoon die de taak van coördinerend gemeentesecretaris gaat vervullen en de activiteiten die hij of zij uit hoofde van deze functie gaat ontplooiën. Uiteraard is daarbij formeel instemming noodzakelijk van het betrokken college van burgemeester en wethouders.

De mogelijkheid van vervanging is toegevoegd, conform de bestaande praktijk.

Voorzitter veiligheidsdirectie

Het algemeen bestuur wijst uit de leden van de veiligheidsdirectie een voorzitter aan. De voorzitter van de veiligheidsdirectie is tevens secretaris van het dagelijks en algemeen bestuur.

De voorzitter van de veiligheidsdirectie draagt geen eindverantwoordelijkheid, de leden van de veiligheidsdirectie blijven immers op basis van hun functionele verantwoordelijkheid de hulpverleningsdiensten aansturen. Hoewel open gehouden wordt dat het voorzitterschap van de veiligheidsdirectie kan wisselen als nadere gedachtevorming daartoe aanleiding zou geven, zal op grond van diens functionele verantwoordelijkheid de regionaal commandant als eerste voorzitter worden aangewezen.

Artikel 26

Taken van de veiligheidsdirectie

De werkzaamheden ter uitvoering van de taakstelling van de veiligheidsregio worden opgedragen aan de regionaal commandant, aan de regionaal geneeskundig functionaris, aan de coördinerend gemeentesecretaris en aan de korpschef van politie voor zover het hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden betreft. Daaronder wordt in elk geval begrepen het zorgdragen voor voldoende beschikbaarheid, gerichte werving en selectie van gekwalificeerd personeel alsmede de benodigde personeelszorg en deskundigheidsbevordering. Tevens wordt daaronder begrepen adequaat financieel management en beheer ten behoeve van de eigen organisatie. De hierbij namens het bestuur uit te oefenen bevoegdheden zullen concreet inhoud en vorm gegeven moeten worden in de organisatieverordening en de mandateringsregeling.

De veiligheidsdirectie is belast met de voorbereiding en de bewaking van de uitvoering van de besluiten van de Veiligheidsregio. Bij het voorbereiden van besluiten moet vooral worden gedacht aan het nemen van initiatieven. De veiligheidsdirectie is ook belast met de bewaking van de uitvoering van besluiten.

De managementverantwoordelijkheid voor de uitvoering blijft bij de diensthoofden van de afzonderlijke hulpverleningsorganisaties waar het hun eigen uitvoeringsorganisatie betreft. De veiligheidsdirectie dient er voor te zorgen dat de gemaakte afspraken over een gecoördineerde aanpak worden

nagekomen.

Toegevoegd is een bepaling die de specifieke en eigen verantwoordelijkheid van de leden van de veiligheidsdirectie garandeert.

Om er voor te zorgen dat het beleid en de besluiten van de Veiligheidsregio goed worden afgestemd op het beleid en de besluiten van het regionaal college politie, zal moeten worden geregeld dat de veiligheidsdirectie ook wordt belast met de voorbereiding van de voor het veiligheidsbeleid relevante besluiten door het regionaal college. Dit kan worden vastgelegd in het convenant tussen de Veiligheidsregio en het regionaal college politie.

Artikel 27

De inrichting van de ambtelijke organisatie

In dit artikel is aangegeven dat het algemeen bestuur de inrichting van de ambtelijke organisatie vaststelt. Het ligt voor de hand om in ieder geval de volgende organisatieonderdelen in te stellen: de BGV, de intergemeentelijke samenwerking voor de gemeentelijke rampenbestrijding en de gemeenschappelijke meldkamer. De geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen blijft organisatorisch onderdeel van de GGD.

Artikel 28

De rechtspositie

In dit artikel is aangegeven dat het algemeen bestuur de arbeidsvoorwaardenregeling(en) van het personeel in dienst van de veiligheidsregio (waaronder de BGV) vaststelt.

Artikel 29

De coördinerend gemeentesecretaris

In dit artikel is aangegeven dat het algemeen bestuur mandateert aan de coördinerend gemeentesecretaris.

Artikel 31

Begrotingsprocedure

De artikelen 186 tot en met 213 van de (gedualiseerde) Gemeentewet zijn ook van toepassing verklaard op gemeenschappelijke regelingen. Deze artikelen hebben betrekking op de begroting, jaarrekening, administratie en de controle. Ook het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent onder andere dat de begroting die door het algemeen bestuur wordt vastgesteld moet worden opgezet op basis van een indeling in programma's (programmabegroting). Het algemeen bestuur stelt vervolgens op basis van de programmabegroting de productenraming vast.

De termijn waarop de begroting uiterlijk moet zijn vastgesteld door het algemeen bestuur (1 juli) stelt gemeenten in staat de uitgaven die gemoeid zijn met de Veiligheidsregio in de eigen begroting te verwerken. Het gaat immers om verplichte uitgaven. Artikel 34, tweede lid, Wgr bepaalt dat de begroting vóór 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt, aan gedeputeerde staten moet zijn toegezonden.

De veiligheidsregio neemt de zorg van de gemeenten om de ontwerpbegroting ter inzage te leggen, over.

Artikel 32

Bijdragen van de gemeenten

De bestuurlijke afspraken die in het kader van de regionalisering van de brandweer zijn gemaakt over kostenverdeling, zijn vastgelegd in de regeling.

De gemeentelijke bijdragen worden bij wijze van voorschot halfjaarlijks vooruit betaald.

Wat betreft de financiële bijdragen van het Rijk en van anderen aan de Veiligheidsregio (tweede lid), kan aan de volgende bijdragen worden gedacht:

- de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding rampen en zware ongevallen (BDUR);
- de bijdrage van de regionale ambulancevoorziening voor de instandhouding van de meldkamer ambulancezorg;
- de bijdrage van de regiopolitie voor de instandhouding van de gemeenschappelijke meldkamer;
- bijdragen van individuele gemeenten in verband met het verrichten van specifieke diensten voor die gemeenten (dienstverlening).

De wijziging in het zevende lid betreft een verduidelijking.

Artikel 35

Waarborg/garantstelling

Het opnemen van dit artikel is conform een daartoe bij circulaire gedane aanbeveling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999 en conform gevraagd advies van de Bank Nederlandse Gemeenten.

In de toelichting bij artikel 31 van de gemeenschappelijke regeling van 1 januari 2007 stond al het volgende. De uitgaven ten behoeve van een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor gemeenten. Als blijkt dat een gemeente weigert de financiële bijdrage in haar begroting op te nemen of tot betaling daarvan over te gaan, kunnen gedeputeerde staten ingrijpen op grond van respectievelijk artikel 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 37

Toetreding en uittreding

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten omtrent de toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr). In het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's zijn de gemeenten aangewezen waarvan de colleges van burgemeester en wethouders een gemeenschappelijke regeling moeten treffen terzake van de regionale brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Dit betekent dat gemeenten alleen kunnen uittreden uit deze gemeenschappelijke regeling of toetreden tot deze regeling als de verdeling van gemeenten in regio's in het Besluit territoriale indeling brandweer- en GHOR-regio's wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten waarop de wijziging betrekking heeft zelfs verplicht om over te gaan naar een andere gemeenschappelijke regeling.

In dit artikel is ook de mogelijkheid van toe- of uittreding opgenomen als gevolg van gemeentelijke herindeling op basis van de actuele Arhi-procedure.

Artikel 38

Wijziging

Het eerste lid van artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling van

1 januari 2007, waarin was geregeld dat het algemeen bestuur zijn bevoegdheden zelfstandig kan wijzigen, is geschrapt omdat een dergelijke mogelijkheid evident in strijd is met de geest van de regeling.

Het tweede lid van artikel 10 van de bestaande regeling is geworden artikel 38 derde lid van de gemeenschappelijke regeling van 1 januari 2009.

Artikel 39

Opheffing

Conform de bepalingen in de WGR zijn het de gemeenten die besluiten over opheffing van de regeling. Wanneer de vorming van de veiligheidsregio wettelijk verplicht wordt gesteld, zoals het kabinetsbeleid beoogt, kan de veiligheidsregio uiteraard niet bij besluit van de gemeenteraden worden opgeheven. In deze regeling is aangesloten bij de vigerende wetgeving, i.c. de WGR.

Artikel 40

Geschillen

De bedoeling van dit artikel is om geschillen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mochten partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 Wgr volledig open.

Artikel 41

Rechtsopvolging

In dit artikel is geregeld dat het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio alle taken, bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2009 overneemt.

De gemeenschappelijke regeling Gewest Gooi en Vechtstreek dient bij de eerstvolgende gelegenheid voor wat betreft de GHOR worden aangepast aan de voorliggende gemeenschappelijke regeling voor de veiligheidsregio.