



Vergadering algemeen bestuur d.d. 12 februari 2009
Locatie: brandweerkazerne Hilversum
Tijd: 10.00-12.00 uur

Aanwezig:	E.C. Bakker	burgemeester van Hilversum
	D. Bijl	burgemeester van Wijdmeren
	F.W. van Gils	burgemeester van Huizen
	J.P. Rehwinkel	burgemeester van Naarden
	E.J. Roest	burgemeester van Laren
	M. Schoenmaker	burgemeester van Bussum
	mw. A.M. Worm-de Moel	burgemeester van Muiden
	mw. J.N. de Zwart-Bloch	burgemeester van Blaricum
Adviseurs:	R.A. Moraal	regionaal commandant brandweer, secretaris
	J. van der Zwan	plv. regionaal commandant
	J. Satijn	plv. regionaal geneeskundig functionaris
	W. van Vemde	korpschef politie
	I. de Vries	coördinerend gemeentesecretaris
	D. van Baarle	directeur middelen BGV
	mw. M.C.M. Kooij	bestuursadviseur VR, ambtelijk secretaris
Afwezig:	B. Horseling	burgemeester van Weesp
	R. Stumpel	regionaal geneeskundig functionaris
	F.W.M. van Straelen	fgd. hoofdofficier van justitie

1. Opening

De heer Bakker opent de vergadering. De heer Horseling is afwezig i.v.m. drukke werkzaamheden rond bedreiging van een basisschool in Weesp.

2. Vaststellen agenda

Er zijn geen wijzigingen.

3. Verslag 11 december 2008

- p. 2. De heer Rehwinkel vult aan dat in het rekenkameronderzoek naast de doelmatigheid ook de doeltreffendheid moet worden onderzocht. De heer Roest geeft voor alle duidelijkheid aan dat het een eigen onderzoek betreft in te kopen bij een externe onafhankelijke rekenkamer.
- N.a.v. p. 5 van het verslag geven de heren Van Gils en Rehwinkel aan dat de GRIP-procedure formeel ook moet worden vastgesteld door de colleges, als onderdeel van het gemeentelijk rampenplan. Zij wijzen op het belang van een goede communicatie naar de medewerkers. De heer Moraal geeft aan dat de nieuwe GRIP-procedure wordt verwerkt in de oefeningen. De GRIP-procedure zal als voorstel met een aanbiedingsbrief van de veiligheidsregio aan de colleges ter vaststelling worden aangeboden.

4. Mededelingen

- De heer Moraal meldt dat er een goede startbijeenkomst is geweest voor de BGV. De sfeer is positief en de schouders worden er gezamenlijk onder gezet. Het onderdeel Bedrijfsvoering en P&O hebben de komende tijd veel werk te doen met relatief weinig personeel; zaken worden dan ook gefaseerd aangepakt. ICT loopt goed. Er zijn twee bezwaarschriften ingediend. De heer

Lüken neemt als bestuurder deel in de bezwaarschriftencommissie.

- Mevrouw Worm-de Moel verzoekt de gemeentelijke bijdragen te verrekenen met de kapitaallasten van de roerende goederen. De heer Van Baarle verwerkt dat administratief op deze wijze.
- Mevrouw Worm-de Moel wijst erop dat centrale communicatie vanuit de veiligheidsregio dan wel geregionaliseerde brandweer – schriftelijk dan wel via sector- of postcommandanten - naar de raden en colleges heel belangrijk is. Het gaat hierbij om zaken die voor alle gemeenten relevant zijn, zoals de procedure GRIP, de begroting en het brandweerbeleidsplan.
- De heer Bijl heeft er begrip voor dat niet alles tegelijk goed kan worden geregeld in een nieuwe organisatie, maar vraagt aandacht voor gemopper van de vrijwilligers. Ook vraagt hij aandacht voor de bedrijfsvoering; zo horen bijvoorbeeld aanmaningen niet meer bij de gemeenten. De heren Roest en Bakker vragen naar de aard van het gemopper en verzoeken hun collega's eventuele negatieve signalen direct bij de heer Moraal te melden, zodat concrete zaken ook kunnen worden aangepakt. De heer Moraal heeft afgelopen week in de klankbordgroep alleen positieve berichten gekregen, ook vanuit Wijdemeren. De heer Van der Zwan merkt op dat de nieuwe samenwerking op gebied van bedrijfsvoering van twee kanten moet komen. Zo heeft hij maanden moeten wachten op de salarisgegevens vanuit de gemeenten. Vanuit de BEL heeft de heer Roest de ervaring dat samenvoegen even tijd nodig heeft. Hij geeft aan dat het management er verstandig aan doet rustig om te gaan met de posten en eerst aan elkaar te wennen. Budgetdiscipline is nu het belangrijkste.
- De heer Rehwinkel vraagt naar hoe het onderling contact gaat verlopen tussen burgemeester en sector- en postcommandanten, waarnaar hem in het kennismakingsgesprek is gevraagd. Mevrouw Worm -de Moel is voorstander van gelijke werkstijlen. De heren Schoenmaker en Bakker willen liever maatwerk. De heer Moraal geeft aan dat hij in het bestuur de grootste gemene deler van voorkeuren terugkoppelt. Hij vindt maatwerk goed, maar er moet wel over gesproken worden als het gewenste contact veel verschil uitmaakt in capaciteit.
- De heer Moraal deelt mede dat de chloortrein nog rijdt in tegenstelling tot berichten dat deze gestopt zou zijn. Er hebben sinds de vermeende stop in 2006 toch nog 60 wagons chloor en ammoniak door de regio gereden. De GMK krijgt van tevoren wel bericht hierover. De planvorming ligt er nog. De heer Bakker stelt voor samen met de heer Moraal een briefje aan VROM te schrijven namens het algemeen bestuur.
- De heer Moraal heeft de burgemeesters gemaild over het mogelijk wisselen van ondersteunend bureau voor het bestuurlijk oefenen op voorstel van de veiligheidsdirectie. Hij is blij met de bestuurlijke steun daarvoor. De referenties van het gekozen bureau volgen.

5. Presentatie RADAR

De heer Van Zon houdt een presentatie over RADAR, voorheen de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding. De presentatie wordt ook uitgedeeld. Mevrouw De Zwart is ervaringskundige. De heer Van Zon geeft aan dat het gemeentelijk managementteam in de effectgemeenten inderdaad niet wordt getest in de praktijktoets, alleen het gemeentelijk beleidsteam. In zoverre is de praktijktoets niet conform de werkelijkheid. Het algemeen bestuur vraagt veel aandacht voor communicatie en informatie naar alle betrokkenen, in het bijzonder ook locoburgemeesters. In de volgende bestuursvergadering komt de Inspectie OOV de bestuurders verder informeren.

De heer Van Zon geeft aan dat een multidisciplinaire werkgroep hard bezig is met de voorbereiding. De komende periode wordt nog wordt geïnvesteerd in het extra informeren, opleiden en oefenen van medewerkers en informatiemanagement, zodat informatie zo goed mogelijk van operationeel naar tactisch en strategisch niveau wordt doorgegeven (en v.v.). De heer Moraal geeft aan dat de bezetting van de GMK te kort schiet. Dat is bekend; niet voor niets wordt gewerkt aan een gezamenlijke meldkamer met Flevoland. Als de eerste schakel (GMK) misloopt, vallen zoals bij domino ook de volgende blokjes van de rampenbestrijding om. Daarom wil de veiligheidsdirectie extra mensen op de GMK inzetten voor de

RADAR-periode. Dit gebeurt in overleg met IOOV met open vizier. De IOOV heeft de waardering hiervoor uitgesproken. Als de alarmering plaatsvindt vanuit de GMK, kunnen de vervolgtrajecten als opschaling hoofdstructuur en werken in de crisisstaven ook fatsoenlijk beoefend worden. Alleen dan kunnen we te weten komen of we inderdaad op dat vlak op orde zijn, zoals wordt verwacht.

De bestuurlijke coördinatie bij een GRIP-4-situatie door de coördinerend burgemeester met de burgemeesters van de effectgemeenten kan fysiek in één ruimte plaatsvinden of via een belcirkel. De heer Bakker geeft aan dat een burgemeester altijd het gezag houdt in de eigen gemeente. In het RBT moeten wel besluiten kunnen worden genomen in het grotere belang; de diverse gemeentelijke belangen kunnen op gespannen voet met elkaar staan. Het is een vertrouwenskwestie; de coördinerend burgemeester zal hier zorgvuldig mee omgaan. Het algemeen bestuur spreekt in beginsel af dat als er één effectgemeente is, het overleg telefonisch wordt afgedaan. Als er meerdere effectgemeenten zijn, vindt er een fysiek overleg van burgemeesters plaats. Men neemt contact met elkaar op via de GMK. De heer Van Vemde voorspelt een scenario waarbij er een incident is in Naarden-Bussum met effect in Hilversum.

Op de vraag van de heer Bakker of in de nieuwe GRIP-procedure de rol van de coördinerend burgemeester is veranderd, antwoordt de heer Moraal dat de coördinerend burgemeester in conflictsituaties de beslissende stem heeft; zo nodig kan de CdK ook worden ingezet. Hij geeft aan dat de regeling bestuurlijke coördinatie bij rampen de volgende keer in de bestuursvergadering komt. De heer Bijl wil uitgaan van de huidige wetgeving waarbij de CdK in een conflictsituatie tussen coördinerend burgemeester en een andere burgemeester de knoop kan doorhakken. Hij vindt het overigens prima hierover werkafspraken in de regio te maken.

Voor omgaan met de media wordt afgesproken de woordvoering net als anders te doen: op de plaats incident door de politie en daarnaast vanuit het ROT om te voorkomen dat iedereen door elkaar gaat roepen en er verschillende boodschappen worden gegeven. Na enige discussie wordt afgesproken dat de persconferentie gezamenlijk en integraal wordt gevoerd door de coördinerend burgemeester en desnoods de burgemeesters van de effectgemeenten achter de tafel, aangevuld met de hulpdiensten en (OM als dat relevant is). Communicatie en praten met de pers vanuit een effectgemeente zelf is lastig, omdat de pers toch altijd naar het hele incident vraagt. Degene die praat moet ook alles kunnen vertellen en niet alleen over één onderdeel. Goede afstemming is daarbij cruciaal. De heer Bakker adviseert collega's om niet te snel voor de camera's te gaan, het goed te timen en het altijd in overleg te doen. Verkeerde communicatie vergroot de ramp. De heer Rehwinkel zou graag met de heer Horseling nog eens napraten over communicatie in crises. De bestuurders spreken hun complimenten uit naar collega Horseling.

6. A. TNO-rapport audit kwaliteitsniveau

De heer Roest geeft aan dat de bestuurscommissie Beleid en Strategie van de veiligheidsregio het algemeen bestuur adviseert conform het voorstel te besluiten. De heer Moraal noemt de resultaten van de audit. Planvorming en oefenen en dekking zijn de belangrijkste punten die geld kosten. Gemeenten hebben door het been bij te trekken gezorgd voor het wegwerken van achterstanden dan wel ze hebben er geld voor gereserveerd; het kost de veiligheidsregio dus geen extra geld. De heer Rehwinkel laat zich overtuigen door de rest van het bestuur dat onderdeel 3a van het voorstel (bereikbaarheidskaarten) valt onder het bijtrekken van het been; het is geen nieuw item. De heer Van Gils ziet geen meerwaarde in dit auditrapport en ziet bovendien tegenstrijdigheden in het onderzoeksrapport. De heer Moraal meent dat er geen inconsistenties in zitten.

Onder 3b is het voorstel wat onhandig geformuleerd, omdat er sinds 1 januari 2009 geen gemeentelijke brandweerbegrotingen meer zijn. Gedoeld is op de budgetten die vanuit de gemeenten aan de brandweer zijn meegegeven. Het algemeen bestuur besluit na enige discussie geen incidentele budgetposten zoals voor oefenen te gaan verrekenen. Gemeenten hebben hun hele brandweerbegrotingen ingebracht met zeer diverse budgetten op onderdelen. Dan is het einde zoek. De desbetreffende kolom wordt bij voorkeur uit de tabel gehaald.

Onderdeel 4 van het voorstel gaat in op het doorgeleiden van het auditrapport aan de colleges. Dat is eerder in het bestuur zo afgesproken en maakt onderdeel uit van de randvoorwaarden regionalisering, geven de heren Moraal en Van Baarle aan. De heer Roest stelt voor aan de colleges en raden te melden dat alle gemeenten ongeveer op niveau zijn. Mevrouw De Vries zal uitzoeken wat er aan de colleges en

raden gemeld moet worden en komt de volgende keer terug met een voorstel.

De heer Van Gils maakt zich er zorgen over dat nog niet iedere gemeente qua brandweerdekking op niveau is. Hij vraagt naar de financiële implicaties en mist een handvat om af te rekenen. Hij is daarnaast bevreesd dat het kwaliteitsniveau (zorgnorm dekking) achteruit gaat en de Huizense raad zal dat niet accepteren. Mevrouw Worm-de Moel ziet het rapport als tussenstand van het bijtrekken van het been. Zij heeft opmerkingen over het oefenen en de opkomsttijden. De heer Moraal geeft over oefenen aan dat lokale commandanten steeds hebben aangegeven dat het goed zit met de capaciteit en kwaliteit. Dat is moeilijk hard te krijgen. We doen het met wat er nu is. Over de opkomsttijden geeft hij aan dat tot voor kort geen duidelijk inzicht bestond in de opkomsttijden. Nu kunnen we de daadwerkelijke opkomsttijden zien via een analyse van de GMK-gegevens. Wijdmeren vermoedde al een dekkingprobleem en heeft daartoe al in 2008 een eigen onderzoek gestart: meten is weten. De heer Moraal stelt voor of het dekkingniveau 2008 te accepteren of voor eigen kosten van de gemeenten het been bij te trekken, als uit analyse blijkt dat de dekking te kort schiet. De heer Moraal gaat verder in op de nieuwe wijze van bepalen van het regionaal risicoprofiel en de wet veiligheidsregio's in de 2^e helft van dit jaar. Hij vindt het wenselijk om regionaal een eenduidige opkomsttijdentabel vast te stellen, hoewel gemeenten daarin vrij zijn (of worden). Het is een collegebevoegdheid de zorgnorm te bepalen.

Mevrouw Worm- de Moel vindt het been bijtrekken goed, zolang dat geen nieuwe financiële consequenties heeft. Dat zou zij zeer ongelukkig vinden. De heer Moraal geeft aan dat bijvoorbeeld Muiden twee jaar geleden bewust heeft gekozen voor een lagere dekking en dat de gemeenten nu niet moet claimen dat de dekking weer omhoog moet op kosten van de nieuwe organisatie. Mevrouw Worm-de Moel stelt voor het niveau 2008 te accepteren. De heer Moraal vindt dat verstandig. De heer Roest vraagt of de opkomsttijden regionaal kunnen worden bekeken, het zogenoemde stolpmodel. Dan kunnen specifieke opkomstproblemen zoals op het platteland worden ondervangen. Hij wil elkaar helpen op dat punt. De heer Van Vemde en mevrouw Satijn geven aan dat de politie resp. RAV ook de opkomsttijden berekenen over het hele gebied van de regio; de zorgnorm is voor de politie niet wettelijk bepaald maar in deze regio op 15 minuten gesteld voor prio 1-zaken. Mevrouw Worm-de Moel acht het onbetaalbaar als voor iedere plek in de regio voor de brandweer 8 minuten moet worden aangehouden. De heer Moraal gaat na of de opkomsttijden voor het totale gebied voor de brandweer kunnen gelden.

De heer Moraal merkt op dat het niveau van de zorg in de praktijk nooit goed bekend was. Het kon met de bestaande systemen niet hard worden gemaakt, maar nu kan dat wel. Theorie en praktijk kunnen afwijken en wat dan te doen? De heer Bijl weet niet goed waar hij nu ja of nee tegen zegt en stelt voor eerst de analyse van de opkomsttijden uit te voeren. Mevrouw Worm-de Moel wil problemen bij individuele gemeenten gezamenlijk dragen. De heer Schoenmaker stelt voor te handelen in het licht van de gemaakte afspraken over het been bijtrekken. De heer Bakker ziet dit als eerste bespreking en wil het stuk aanhouden. De heer Moraal gaat daarmee akkoord en zal dan de lijst met de opkomsttijden uit de praktijk bijvoegen. De heer Roest stelt voor nu akkoord te gaan met het bestaande voorstel waarbij de tekst van onderdeel 3 c wordt aangepast naar 'Een analyse uitvoeren op de huidige opkomsttijden van alle gemeenten op basis van de (geschoonde) GMK-gegevens over 2008. En leg vast dat het niveau van de zorgnorm van 2008 wordt geaccepteerd' en dit ter kennisneming aan de colleges te zenden. Dan kan het voorstel nu worden afgehandeld. Het voorstel van mevrouw De Vries en het onderzoek naar de opkomsttijden komt dan nog terug. Dan zien we of het acceptabel is en wat het kost. De heer Bakker stemt daarmee in en stelt voor vooralsnog dus te besluiten dat we niveau 2008 accepteren en de dekking zoals we die kennen vast te houden. De heer Van Gils constateert dat we dat niveau 2008 niet kennen, alleen in theorie. De heer Moraal bevestigt dat. De heren Moraal en Bakker besluiten het voorstel terug te trekken en terug te komen met een duidelijk, compleet voorstel inclusief de opkomsttijden 2008.

6 B. Uitgangspunten begroting 2010 veiligheidsregio

De heer Bakker geeft aan dat de uitgangspunten in het voorstel zijn afgestemd met het gewest en de portefeuillehouder financiën in de commissie Beleid en Strategie. De heer Rehwinkel vraagt waarom niet de recente ledenbrief van de VNG als uitgangspunt is genomen met een loonontwikkeling van 1 ½ % voor 2010-2011 en een prijsontwikkeling op de nullijn. De heer Van Baarle en het gewest gaan uit van het CAO-percentage van 2,2 %. De procedure is als volgt: nu ter meningsvorming in het veiligheidsbestuur, vervolgens ambtelijk overleg financiën gemeenten, 4 maart portefeuillehoudersoverleg financiën, 9 maart

commissie beleid en strategie, 26 maart staan de percentages in de ontwerpbegroting ter besluitvorming. De mening van het bestuur (zoals die van de heer Rehwinkel) wordt op 4 maart meegenomen.

7 A. Archiefregeling en Besluit informatiebeheer veiligheidsregio

Het algemeen bestuur stelt de archiefregeling en het Besluit informatiebeheer vast.

7 B. Financiële verordening, controleverordening en controleprotocol veiligheidsregio

De heer Rehwinkel merkt op dat er in de verordening staat dat gemeenteraden onderwerpen aandragen voor rekenkameronderzoek. Hij wil dit breder formuleren: gemeenten. Met verwerking van deze opmerking stelt het algemeen bestuur de financiële verordening, de controleverordening en het controleprotocol van de veiligheidsregio vast.

7 C. Uitgangspunten P&C-cyclus veiligheidsregio

De heer Bijl waarschuwt ervoor dat de commissie Beleid en strategie geen DB mag worden. De besluitvorming in het AB mag niet onder druk komen. De heer Bakker sluit zich hierbij aan; de commissie B&S mag niet als DB fungeren. Het algemeen bestuur stelt de uitgangspunten voor P&C-cyclus vast.

7 D. Mandaatregeling BGV

Het algemeen bestuur stelt de mandaatregeling voor de regionaal commandant vast.

7 E. Vervallen

7 F. Reglement van orde Algemeen bestuur veiligheidsregio

De heer Rehwinkel acht de artikelen 9 en 13 in strijd met elkaar alsmede met de Gemeentewet en WGR. Correct is dat als bij een voorstel de stemmen staken, dat voorstel later terug komt in het bestuur. De heer Moraal stemt ermee in om artikel 9 lid 10 aan te passen; de wet wordt gevolgd. Geconstateerd wordt ook dat in het veiligheidsbestuur veelal geen spoedeisende zaken spelen die bij stakende stemmen geen uitstel kunnen verdragen, zoals bij gezagskwesaties wel vaak speelt. Verder ziet de heer Rehwinkel de termijnen in artikel 5 liefst langer. Het verzenden van de stukken van het AB wordt op 10 dagen gezet, met uitzondering van spoedzaken. Bij artikel 5 lid 7 ziet de heer Rehwinkel bij het terugverwijzen van een voorstel naar de directie een probleem dat verband houdt met het ontbreken van een DB. Deze opmerking levert geen wijziging van het voorstel op. Het algemeen bestuur stelt het reglement van orde vast met in achtneming van de opmerkingen over de verzendtermijn en over de stakende stemmen.

7G. Raamwerk dienstverleningsovereenkomst BGV met gemeenten, onderdeel Proactie en preventie

De heer Bijl wil graag de APV-vergunningen toevoegen, dat is breder dan evenementenvergunningen. Het algemeen bestuur stemt met in achtneming van deze opmerking in met het raamwerk.

8 A. Netwerktevredenheidsonderzoek GHOR

Mevrouw Satijn stelt het bestuur op de hoogte van het onderzoek. Er volgt nog een nieuwsbrief.

8 B. Ingekomen en uitgaande brieven.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en uitgaande brieven.

8 C. Inhaalcampagne HPV-vaccinatie

Mevrouw Satijn meldt dat de uitnodigingen voor de HPV-campagne deze week de deur uitgaan. De draaiboeken zijn goed, er zijn veel aanmeldingen en alles loopt naar tevredenheid.

9. Rondvraag

- Mevrouw De Vries meldt dat in de Kring van gemeentesecretarissen in het voorjaar een voorstel komt voor de invulling van de gemeentelijke kolom. Er wordt binnenkort een visie ontwikkeld over 2010: doorgaan met detachering of een bureau gemeentelijke kolom. Mevrouw Worm- de Moel, portefeuillehouder gemeentelijke kolom, wil met spoed resultaat, gelet op wettelijke verplichtingen.
- De heer Rehwinkel attendeert op een mogelijk probleem met de inschakeling van gemeentelijke burenhulp door gebruik van de communicator. Dit probleem is onbekend en wordt nagezocht.