



Vergadering algemeen bestuur d.d. 29 oktober 2009
Locatie: brandweerkazerne Hilversum
Tijd: 10.00-12.00 uur

Aanwezig:	E.C. Bakker	burgemeester van Hilversum
	mw. H.C. Heerschop	wnd. burgemeester van Wijdemeren
	F.W. van Gils	burgemeester van Huizen
	mw. J.J. Sylvester	wnd. burgemeester van Naarden
	M. Schoenmaker	burgemeester van Bussum
	mw. A.M. Worm-de Moel	burgemeester van Muiden
	B. Horseling	burgemeester van Weesp
	E.J. Roest	burgemeester van Laren
	mw. J.N. de Zwart-Bloch	burgemeester van Blaricum
Adviseurs:	mw. I. de Vries	coördinerend gemeentesecretaris
	J. van der Zwan	regionaal commandant
	W. van Vemde	korpschef politie
	mw. A. Engelsman	plv. regionaal geneeskundig functionaris/ directeur GGD
	D. van Baarle	directeur middelen BGV
	P. Benschop	sectorcommandant
	mw. M.C.M. Kooij	bestuursadviseur VR, ambtelijk secretaris
Afwezig:	F.W.M. van Straelen	fgd. hoofdofficier van justitie

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en stelt voor de belangrijke punten 4a en 4d naar voren te halen op de agenda op verzoek van de dames De Zwart en Engelsman. Op verzoek van de vergadering volgt na afloop van het openbare deel nog kort een besloten deel.

2. Verslag vorige vergadering 17 september 2009

Zowel het openbare verslag als besloten verslag worden vastgesteld zonder wijzigingen.

3. Mededelingen

De heer Van der Zwan reikt het vademecum crisisbeheersing uit, een handleiding voor (loco)burgemeesters bij crises, rampen en incidenten.

4A. Netcentrisch werken (NEC)

Het onderhavige voorstel met meerdere uitgewerkte scenario's is opgesteld op verzoek van het algemeen bestuur; het vorige voorstel werd te duur geacht. De heer Schoenmaker meent dat problemen met dit nieuwe voorstel gedeeltelijk naar de toekomst worden doorgeschoven. Omdat de gemeentelijke financiën dan niet beter zullen zijn, vindt hij het verstandiger nu reeds te kiezen voor een iets uitgebreidere, degelijkere variant dan de veiligheidsdirectie nu voorstelt, en wel inclusief hard piket voor de logboek/sitrapsschrijvers. Bij RADAR heeft hij gemerkt hoezeer de teams hiervan afhankelijk zijn en dat het systeem van vrije instroom hun opkomst onvoldoende garandeert. Het kost meer geld, maar hij kan daar een verhaal bij houden. De heer Horseling kan zich wel vinden in het nieuwe voorstel; hiermee wordt redelijk voldaan aan de wettelijke eisen en het is politiek haalbaar. Later kan discussie volgen over groei naar een zwaardere variant.

Mevrouw Sylvester vindt het zonde om Groove af te danken en meent dat dit nu beter kan worden uitgebouwd waarna later kan worden overgestapt naar een nieuw systeem. Mevrouw Worm is voor verbetering van de informatie-uitwisseling, maar wil NEC niet onbepaald optuigen. Zij vraagt naar desinvesteringen in de opleidingen. Zij wil verder dat de gemeentelijke kolom gelijkwaardig wordt

genomen in de functie van calamiteitencoördinator (Caco) op de GMK. Zij meent dat de opkomst van de gemeentelijke kolom niet vrijblijvend is en is te verplichten via de CAR UWO. Ze is bezorgd over het niet-structurele lokkertje van het rijk. Mevrouw De Zwart en de heer Roest menen dat er meer aandacht moet zijn voor de opkomst van de gemeentelijke kolom. Zij willen dat de kosten tijdig worden benoemd om te kunnen meenemen in de gemeentelijke begroting. Mevrouw Heerschop stemt in met het voorstel; het is politiek haalbaar. De heer Van Gils kan zich ook vinden in het voorstel. De heer Bakker is blij verrast met deze discussie. Hij sluit zich aan bij de heer Schoenmaker. Zijn we nu niet pennywise poundfoolish bezig? Hij wil zijn verantwoordelijkheid nemen om het NEC nu goed te organiseren.

De heer Van der Zwan beantwoordt de vragen. Groove vervangen door Cedric is geen weggegooid geld; Groove is freeware en daar zijn nauwelijks kosten aan verbonden. Ook de opleidingen zijn niet voor niets geweest, omdat het beide systemen zijn van NEC; het principe blijft gelijk. Voor een zwaardere variant verwijst hij naar het project OCSB waarin veel zaken op termijn worden meegenomen. Voor de bezetting van cruciale functies in de gemeentelijke kolom geeft hij aan dat alleen een hard piket opkomst garandeert; vrije instroom (ook met de CAR UWO in de hand) geeft geen opkomstgarantie, ook al nemen medewerkers hun verantwoordelijkheid. Alleen bij hard piket is een sanctie mogelijk bij het niet opkomen. De heer Van der Zwan geeft op een vraag van de heer Van Gils aan dat een systeem met 8 man een betere trefkans geeft dan 4 man (scenario 3b) en daarom de voorkeur geniet. De heer Bakker vraagt de regionaal commandant de verantwoordelijkheid te nemen voor een gegarandeerd systeem van opkomst en hiertoe met een goed voorstel te komen. De opkomst is volgens hem de zwakste schakel. Over de Caco meldt de heer Van der Zwan dat hiervoor nog een voorstel volgt. Het plan zal vermoedelijk worden om het hoofd GMK, de bestaande coördinatoren en een centralist op de GMK in te zetten om uiterlijk binnen 30 minuten het eerste proces op gang te krijgen; een permanente Caco op de GMK die dag en nacht wacht op een groot incident zoals het ministerie bepleit, vindt hij te zwaar en veel te duur. De gemeentelijke kolom wordt hierin bewust niet meegenomen; de functie van Caco moet immers naar zijn aard liggen in het verlengde van de dagelijkse functies op de GMK.

De heer Roest merkt nog op dat er tussen hard piket en vrije instroom meer zit. Het gaat volgens hem om cultuur en betrokken mensen. De heer Bakker heeft ervaren dat die goede inzet er bij rampen ook is, maar die geeft geen garantie voor opkomst binnen de gestelde tijd. Mevrouw Worm wil dat de financiële kant van het voorstel structureel in de begroting van de veiligheidsregio wordt verwerkt en niet naar de gemeenten moet worden geschoven.

De heer Schoenmaker meent dat de financiële aspecten van het voorstel voldoende duidelijk in beeld zijn. Hij denkt dat de medewerkers best willen, maar dat dat geen garantie vormt; direct opkomen bij incidenten schikt vaak niet. Hij wil die aanvulling er nu bij, is bereid daarvoor te betalen en kiest voor variant 4A i.p.v. 4B. De heer Van der Zwan geeft aan dat het voorstel, met en zonder uitbreiding, niet past in de begroting van de regio. Na enige discussie besluit het algemeen bestuur vooralsnog tot de door de veiligheidsdirectie voorgestelde variant. Het voorstel van de heer Schoenmaker voor een extra piket voor de logboek/sitrapsschrijvers komt een volgende keer terug op de agenda (in overleg met mevrouw De Vries), zodat de burgemeesters zich op dit punt nog eens specifiek kunnen voorbereiden.

4D. Notitie OCSB

Over dit punt besluit het algemeen bestuur – efficiënt - meteen ook als regionaal college.

Projectleider de heer Rijkse licht toe dat het bestuur eind 2008 opdracht heeft gegeven voor dit project. Alles is nu goed in beeld gebracht; de scope van het project is wat verbreed. Hij vraagt het bestuur het project expliciet voort te zetten met het oog op de garantstelling voor investeringen. De heer Bakker geeft aan dat de BOR een brief heeft gezonden. Hierin staat dat zij nog onvoldoende gelegenheid heeft gehad om naar het PID te kijken en nog geen advies heeft kunnen uitbrengen. Mevrouw Engelsman brengt de zorgen van de GGD (GHOR en RAV) in over de financiële kant van het project OCSB. Mevrouw De Zwart vult aan dat de kosten van de GHOR waarschijnlijk moeten worden gedekt door een verhoging van de inwonerbijdrage. Zij wil dat het project geenszins tegenhouden gelet op alle voordelen voor alle partijen, maar we moeten ons die verhoging wel realiseren. Het afgeven van een garantie is moeilijk.

De heer Bakker geeft aan dat wat hem betreft de GHOR niet uit het zeer belangrijke project OCSB kan stappen, gelet op de kosten én opbrengsten van het totaal. De heer Van Vemde geeft aan dat het haalbaarheidsonderzoek heel duidelijk heeft gemaakt dat de politie met het project fors personeel kan besparen en kan voldoen aan (toekomstige) kwaliteitseisen. Het is een noodzakelijk en dringend

project voor de politie. Als het niet doorgaat moet hij zijn meerjarenformatieplan fors bijstellen. Bovendien zou er bij onverhoopt niet doorgaan van het project fors moeten worden geïnvesteerd in de Naardense meldkamer; dan zou de bijdrage van alle kolommen nog veel hoger worden. Hij merkt op dat het project alleen rekening houdt met tegenvallers, er is niet gerekend op meevallers. Het wordt dus niet duurder, eerder goedkoper. De investeringen worden in 3 à 4 jaar terugverdiend en geven alle partijen voordeel. De heer Bakker vult de geschiedenis van het project kort aan. Mevrouw Worm is positief over de samenwerking en vraagt of de GHOR geen andere financiële mogelijkheden heeft. Ze wil weten wat de gemeenten nu betalen aan de GMK en straks in het OCSB. Ze vraagt naar de geneeskundige centralist en het voorbehoud van de bezetting vanuit GHOR/RAV (paragraaf 2.5.1. document). Ze vindt het piket in relatie tot de eenhoofdige leiding niet goed onderbouwd. De heer Roest steunt de korpschef volledig en vraagt het bestuur unaniem positief te besluiten omdat dit maximale helderheid geeft aan alle partijen over deze professionele koers. De heer Schoenmaker maakt zijn complimenten over de notitie en steunt de koers van harte. Hij vraagt hoe de inwonerbijdrage van de GHOR zich in deze regio verhoudt tot het landelijk gemiddelde. De GHOR gaat van een bijdrage van € 15.000 naar € 180.000. De heer Horseling schaart zich volledig achter de heren Van Vemde en Roest. Het wordt uiteindelijk alleen maar goedkoper voor alle partijen.

Mevrouw De Zwart komt een volgende keer met een volledig overzicht van de financiën en financiële structuur van de GHOR, zodat het goed besproken kan worden. Zij neemt de verantwoordelijkheid om de 'witte' problemen op te lossen en wil de besluitvorming nu niet afremmen of stoppen. Mevrouw Engelsman merkt over de eenhoofdige leiding op dat er flinke discussie over is geweest in de veiligheidsdirectie. Die komt voort uit wettelijke verantwoordelijkheden en verplichtingen van de witte kolom die volgens haar niet overdraagbaar zijn. De heer Van Vemde merkt op dat dan alles moet worden doorgerekend aan de witte kolom, ook bijvoorbeeld de Caco. Nu steunen de rode en blauwe kolom de witte kolom al op allerlei terreinen; de wettelijke regels zijn hier niet vol te houden. De inwoners van deze regio betalen € 0,18 per inwoner voor de GHOR, terwijl de feitelijke kosten rond de € 2 zijn; veel komt via andere kolommen. Het gemiddelde bedrag ligt landelijk op ca. € 1 per inwoner. De heer Van Vemde benadrukt dat de totale kosten goedkoper worden, maar het aandeel van de witte kolom wordt daarbinnen mogelijk duurder. De heer Van Gils is als portefeuillehouder blij met de complimenten voor het stuk. Hij vraagt zich af of het algemeen bestuur de verantwoordelijkheid in de zin van garantstelling kan nemen voor dit project of dat het langs de raden moet worden geleid. De heer Rijkse legt uit dat garantstelling niet de handigste term is; bevestiging van de instemming met dit project is voldoende voor politie Flevoland om de kosten te voorfinancieren. De heer Van der Zwan geeft aan dat de brandweer een reserve voor de projectkosten OCSB heeft gevormd (jaarrekening 2008) en ook in de begroting van de politie is het project geborgd. Bij de GHOR is dat inzicht er nog niet, mede door ziekte van de RGF. Er wordt nu van het bestuur geen extra investering gevraagd; het budgetrecht van de raden is niet aan de orde. Hij meent dat er geen gang naar de raden nodig is. Alles wordt ook uiteindelijk goedkoper voor de partijen. Mevrouw De Zwart meent dat er een onomkeerbaar proces is gestart. Voor het budgetrecht zijn de raden niet in beeld, maar mocht er onverwacht iets mislopen, dan is er geen goede weg terug. Er moet dan ook goede, tijdige communicatie met de raden zijn. De heer Van Gils sluit zich daarbij aan en adviseert de raden ook bij andere majeure processen als NEC mee te nemen in nut en noodzaak ervan. De heer Bakker geeft aan dat als het bestuur met het onderhavige voorstel instemt, het niet naar de raden hoeft. Er kan zich later iets voordoen, waardoor dat wel zou moeten, bijvoorbeeld rond de kosten van de GHOR. Hij adviseert andere burgemeesters op hun eigen wijze regelmatig de raadscommissie kort te informeren over de belangrijke processen. De heer Van Vemde geeft aan dat hij een snelle berekening heeft gemaakt: het aandeel GMK is nu ongeveer € 4 per inwoner, het zal tijdelijk € 5 worden en 3 jaar na het openen van het OCSB wordt het ongeveer € 3,50. Mevrouw Worm stemt niet in, zolang de raden niet zijn geïnformeerd. Het algemeen bestuur besluit beslispunt 3 anders te formuleren: instemmen met aandeel in de investeringen (i.p.v. garant te staan). Het algemeen bestuur besluit, met uitzondering van de burgemeester van Muiden, positief conform het voorstel, met voorbehoud van een positief advies van de BOR en met toevoeging van de opdracht voor een voorstel voor een adequaat communicatieproces naar de raden. Deze laatste twee zaken komen een volgende keer terug op de agenda. De voorzitter bedankt projectleider Rijkse voor zijn inspanningen.

4B. Incidentbestrijdingplan SAMIJ

Portefeuillehouder Van Gils hoopt op instemming. Op een vraag van mevrouw Heerschop naar de consequenties voor het surveillanceteam van de Loosdrechtse plassen, antwoordt de heer Van Vemde dat de politie geen convenant meer heeft met Wijdmeren en het Plassenschap. Het

surveillanceteam blijft er wel, maar niet 24 uur per dag; er is geen inzetgarantie. Zij bespreken dit verder bilateraal. Mevrouw Sylvester wijst erop dat de financiën moeten worden opgenomen in de begroting en in het voortgangsverslag. Ze voorziet problemen voor de belasting van de medewerkers (te volle opleidings- en oefenkalender). Mevrouw Worm stemt in met het plan, maar is bezorgd over de aanvaartijden tot Muiden. Op haar vraag wordt geantwoord dat de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland ook bij het SAMIJ-plan is betrokken. De heer Van Gils geeft aan dat de dekking van het vaargebied door de KNRM met dit plan optimaal is. De colleges van B&W zijn verantwoordelijk voor goede opleidingen en oefeningen en moeten dit oppakken. De heer Van der Zwan is blij met de interregionale en intergemeentelijke coördinatie voor waterincidenten, die was echt nodig. Hij vraagt gemeenten tijd vrij te maken voor oefeningen en het op te nemen in de kalender. Hij verwacht daar geen problemen mee; er zaten altijd al IJsselmeeroefeningen in de kalender; er ligt nu alleen een beter plan aan ten grondslag. Hij verzoekt gemeenten in zijn algemeenheid de oefeningen op de kalender serieus te nemen; er wordt nog te vaak (ook vrij kort van te voren) afgezegd en dat is heel vervelend voor alle andere betrokken partijen. De kalender wordt immers met alle partijen in het najaar van het jaar ervoor afgestemd. De heer Van Gils meldt nog een tekstueel erratum over het aantal boten van de KNRM.

Het algemeen bestuur stemt in met het incidentbestrijdingsplan SAMIJ en geeft de heer Van Gils mandaat de pers hierover te benaderen.

4C. Veiligheidsplan redden op de ruime binnenwateren

De heer Bakker dankt de portefeuillehouder Van Gils voor zijn inspanningen ook op dit dossier (naast ook NEC en OCSB). Het algemeen bestuur stemt in met de notitie en de aanbevelingen hierin conform het voorstel.

5A. 1^e Begrotingswijziging 2010

De heer Van Baarle licht het voorstel toe en geeft aan dat deze begrotingswijziging grotendeels overeenkomt met de wensen van het portefeuillehoudersoverleg financiën (POF). De neerwaartse aanpassing van de loonkosten is conform afspraak met het POF. Dit geldt ook voor het aanpassen van de prijsstijging van 2% naar 0% (0-lijn). Alleen voor de exceptioneel hoge stijging van de examenkosten voor opleidingen, ten bedrage van € 40.000, wordt voorgesteld een uitzondering te maken en hiervoor dan ook gelden beschikbaar te stellen..

Daarnaast gaat hij in op het verzoek van het POF om bezuinigingsvoorstellen voor 2011 eind 2009 in te dienen. Dat is een taakstelling bovenop de reeds lopende taakstellingen (vanuit het proces van de regionalisering) in de huidige meerjarenraming tot en met 2012 van circa € 4 per inwoner. Hij verzoekt daarom dit niet eerder dan medio 2010 te laten terugkomen. De heer Van Baarle zegt toe dat de brief aan de gemeenten vandaag nog wordt verzonden i.v.m. de deadline bij gemeenten die rond 12 november ligt. Het algemeen bestuur stelt de 1^e begrotingswijziging 2010 voorlopig vast en stemt in met het verzoek om medio 2010 met bezuinigingsvoorstellen te komen.

5B. 2^e Bestuursrapportage 2009

De heer Roest is trots dat de brandweer/veiligheidsregio al zo snel na een grootschalige regionalisering grip heeft gekregen op de nieuwe organisatie, m.n. de financiële controle. Hij heeft veel waardering voor de betrokkenheid van de medewerkers. Hij is ook verheugd dat het besef en de verantwoordelijkheid er is om niet met overschrijdingen naar de raden te gaan. Het algemeen bestuur sluit zich unaniem bij deze complimenten aan. Mevrouw Sylvester vraagt of er werkachterstanden zijn door vacatures. Mevrouw Worm wil weten of er voordeel terugvloeit naar de gemeenten. Mevrouw Heerschop mist de advisering bij de APV-vergunningen op p.5 en vraagt of het programma voor 2010 nog realistisch is. De heer Horseling vindt de taakstelling van p.23 goed en wijst erop dat de lasten van het tweede duiksteunpunt daaraan niet automatisch gekoppeld moeten zijn. De heer Van der Zwan merkt op dat er eerst 24 vacatures waren en werkachterstanden ontstonden. Dat is in het bestuur onderkend en daarom is besloten de ambities niet torenhoog te stellen. Na de zomer kwam de organisatie redelijk op sterkte; het wordt goed gemonitord. Veel producten worden conform afspraak geleverd. Over de taakstelling merkt hij op dat het tweede duiksteunpunt openblijft tot duidelijkheid bestaat over de duikveiligheid. Dat is bestuurlijk afgedekt; het wordt binnen de begroting opgelost en dat is transparant gemaakt. Aan het einde van een jaar wordt gekeken of er voordelen zijn die naar de gemeenten kunnen terugvloeien, niet tussentijds in het jaar. Naar de advisering APV wordt gekeken; als dat abusievelijk ontbreekt, wordt het rechtgezet. Hij meent dat het programma 2010 voor het cluster risicobeheersing realistisch is. Er is nauw overleg met de gemeenten over de Wabo. De ondertekening van de DVO's vindt later plaats, zoals in dit bestuur eerder is besloten. Hij bedankt het bestuur voor de complimenten en zal ze overbrengen naar de organisatie. Hij is best trots

omdat in andere regio's wel nogal wat problemen bestaan; deze regio vervult een voorbeeldfunctie als het gaat om de bedrijfsvoering.

De heer Bakker dankt de heer Roest nogmaals voor het trekken van de regionalisering. De heer Bakker adviseert de gemeenteraden een brief te sturen over de goede resultaten. De heer Van Baarle zendt de raden een gedrukte versie van de rapportage met een aanbiedingsbrief.

6A. Aanvulling arbeidsvoorwaarden BGV: gedragscode en studiefaciliteiten

Het algemeen bestuur stelt de gedragscode en regeling studiefaciliteiten BGV vast.

6B. Jaarschema 2010

Het algemeen bestuur stelt het vergaderschema 2010 vast.

6C. Convenant Breed bestuurlijk overleg provincie Noord-Holland

De heer Bakker licht toe dat het gaat om overleg onder leiding van de CdK bij regiogrensoverschrijdende rampen en crises en merkt op dat er niets op het convenant tegen is. Het algemeen bestuur stemt in met het convenant en de heer Bakker zal het later dit jaar ondertekenen.

6D. Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding provincie

Het algemeen bestuur stemt in met de rapportage.

7A. Doorontwikkeling gemeentelijke kolom

Het algemeen bestuur neemt kennis van de voortgang van de doorontwikkeling van de gemeentelijke kolom. Nadere stukken volgen in een volgende bestuursvergadering.

7B. Ingekomen en verzonden brieven

Het algemeen bestuur neemt kennis van deze brieven.

8. Rondvraag

- Het bevreemdde de heer Roest dat voor een grote brand in Eemnes vele Utrechtse korpsen uitrukten, terwijl Hilversum om de hoek ligt en niet kwam; dat is niet uit te leggen aan de burger. De heer Van der Zwan heeft het ook met verbazing gezien. Hij heeft dan ook gebeld met de regionaal commandant van Utrecht om hulp aan te bieden. Het heeft te maken met de opschaling die per regio is georganiseerd. Als de regio het zelf niet redt, volgt pas een bijstandsverzoek aan de buurregio's. Er zijn wel regiogrensoverschrijdende uitrukafspraken met Baarn m.b.t. de grote zorginstelling Sherpa. Baarn betaalt onze regio hiervoor.

De heer Bakker sluit het openbare deel van de vergadering van het algemeen bestuur.