



Vergadering algemeen bestuur d.d. 11 september 2008

Locatie: Polderzaal, Gewest

Tijd: 10.00-11.30 uur

Aanwezig:	E.C. Bakker	burgemeester van Hilversum
	D. Bijl	burgemeester van Wijdemeren
	B. Horseling	burgemeester van Weesp
	F.W. van Gils	burgemeester van Huizen
	J.P. Rehwinkel	burgemeester van Naarden
	E.J. Roest	burgemeester van Laren
	M. Schoenmaker	burgemeester van Bussum
	mw. A.M. Worm-de Moel	burgemeester van Muiden
	mw. J.N. de Zwart-Bloch	burgemeester van Blaricum
Adviseurs:	R.A. Moraal	regionaal commandant brandweer, secretaris
	R. Kool	wnd. coördinerend gemeentesecretaris
	F.W.M. van Straelen	fgd. hoofdofficier van justitie
	R. Stumpel	regionaal geneeskundig functionaris
	W. van Vemde	korpschef politie
	D. van Baarle	hoofd bedrijfsvoering brandweer
	mw. H. Brinkman	aan korpschef toegevoegd commissaris politie
	mw. M.C.M. Kooij	bestuursadviseur veiligheidsregio, ambtelijk secretaris

1. Opening

De heer Bakker opent de vergadering.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Vaststellen verslag 19 juni 2008

Het verslag van de vergadering van 19 juni jl., zowel het openbare als besloten deel, wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

4. Mededelingen

De heer Moraal meldt dat het Gewest bezig is met de ontwikkeling van een visie op externe veiligheid. Hierbij worden alle relevante partijen de komende periode betrokken, waaronder het veiligheidsbestuur.

De heer Bakker deelt voor degenen die daar niet bij waren mede dat afgelopen dinsdag acht gezamenlijke colleges in Naarden in zeer goede sfeer bijeen zijn geweest. Zij hebben besloten hun

brandweren over te dragen aan de veiligheidsregio, onder voorbehoud van een positief advies van de raden. Deze colleges bevelen de regionalisering van de brandweer per 1 januari 2009 warm aan bij hun raden. Hij informeert naar de stand van zaken in Wijdemeren; deze gemeente was dinsdag niet aanwezig. De heer Bijl geeft aan dat er intern nog over gesproken wordt en dat de raad er nog niet uit is. Hij geeft desgevraagd aan dat de stukken van de veiligheidsregio over de regionalisering onverkort bij de raad van Wijdemeren worden ingebracht. De heer Bijl stemt in met het verzoek van de heer Bakker om alle stukken van Wijdemeren ook ter kennis te brengen aan de veiligheidsregio. De heer Bijl bevestigt dat inspraak in de raadscommissie mogelijk is.

5a. Sociaal plan BGV

De heer Roest merkt eerst als bestuurlijk trekker op dat met de bonden overeenstemming is bereikt over het sociaal plan. Uit achterbanoverleg, in het bijzonder uit de (vrijwilligers) korpsen van Weesp en Wijdemeren, zijn nog opmerkingen over de piketvergoedingen gekomen. Hier is nog extra overleg in het BGO nodig, waarvan de verwachting is dat het goed komt. De heer Moraal licht nog toe dat de Wijdemeerse vrijwilligers verwijzen naar een eerdere toezegging van de gemeente. Die gemeente moet daar zelf iets over zeggen. Mevrouw De Zwart geeft aan dat het korps van Blaricum ook nog wat opmerkingen had. De heer Roest verwacht daar goed uit te kunnen komen in het BGO; het zijn details. Hij vermeldt verder als burgemeester van Laren een omissie op p. 9 van het sociaal plan; dit betreft het instemmingsrecht (i.p.v. adviesrecht) van de burgemeester bij de functie van postcommandant. De heer Van der Zwan geeft aan dat dit reeds is rechtgezet en nu in overeenstemming is met het Organisatiebesluit.

Na bespreking in het BGO worden de wijzigingen verwerkt en komt het sociaal plan via de stuurgroep nog een keer terug in het veiligheidsbestuur om het definitief vast te stellen.

5b. Functieboek BGV

De heer Bakker wil hierbij de brief van Muiden van 4 september jl. betrekken met het verzoek de functie van directeur middelen/controller te laten vervallen en diens taken bij één van de overige directieleden te plaatsen. Hij heeft begrip voor de positie van de gemeente Muiden. Hij geeft aan dat er reeds drie maal over is gesproken en wel in het kader van het organisatieplan (december 2007), organisatiebesluit (januari 2008) en formatieplan (februari 2008). Het voorliggende functieboek is de directe uitwerking van die bestuursbesluiten. Het voorstel van Muiden levert daarbij nauwelijks of geen financieel voordeel op. Bovendien zou het hele functieboek dan weer opnieuw aan de orde moeten komen, waardoor 1 januari 2009 niet meer kan worden gehaald en we niet meer voldoen aan het convenant met minister Ter Horst. De heer Moraal benoemt nogmaals de inhoudelijke argumenten achter de eerdere bestuursbesluiten. Zo wilde het bestuur een platte organisatie zonder tussenlagen en verantwoordelijkheid in de top. Het bestuur wilde een directe relatie tussen beleid en uitvoering. De discussie is uitgebreid gevoerd over twee of drie sectoren. Gelet op de span of control van de leidinggevenden, opbouw in twee lagen, geen verkokering, specialisatie en deskundigheid, en de opvang van kwetsbaarheden in de organisatie is gekozen voor drie sectoren. Twee externe bureaus (Van Kleef en Berenschot) hebben beide aangetoond dat het schrappen van sectoren of directieleden niet leiden tot bezuinigingen. Zij hebben bovendien gewezen op het belang van functiescheiding tussen controller en sectorcommandanten, het belang van specifieke financiële deskundigheid en het vertalen van beleid in financiën binnen de directie. Mevrouw Worm-de Moel geeft aan dat het college van Muiden toch nog zoekt naar bezuinigingen met het oog op het feit dat Muiden een hoog bedrag per inwoner betaalt voor de brandweezorg. De heer Bakker vraagt het bestuur om een reactie. De heer Schoenmaker heeft begrip voor het voorstel van Muiden en had er destijds zelf ook vragen over. Hij is echter overtuigd geraakt door de argumenten, zoals de grote span of control. Hij wijst erop dat het besluit is genomen en nu is uitgewerkt. Hij steunt het voorstel van Muiden niet. Ook de heer Bijl had destijds kritiek, maar hij heeft zich neergelegd bij de mening van de meerderheid. Hij wil daar niet op terug komen, hoewel hij begrip heeft voor het Muidense verzoek. De heer Roest geeft aan dat deze discussie in de stuurgroep ook heeft gespeeld. Daar is de conclusie getrokken dat het niet verstandig zou zijn de eerdere besluitvorming open te breken. De heer Van Gils vindt dat in deze fase van het proces het bestuur niet meer moet terugkomen op de eerdere besluitvorming. Hij stelt voor later nog eens te kijken naar andere efficiëntere plaatjes. De heer Bakker stelt vast dat er geen steun is voor het verzoek van Muiden. Het veiligheidsbestuur stemt in met het functieboek.

5c. Voorlopige benoeming korpsleiding BGV

De heer Bakker verzoekt de niet-bestuurders de zaal te verlaten om in beslotenheid over dit onderwerp te kunnen beraadslagen. Na afloop van dit besloten deel geeft hij aan dat het voorstel unaniem door het algemeen bestuur is aanvaard. De heren Moraal en Van der Zwan ontvangen

felicitaties en worden sterkte gewenst. De heer Moraal dankt het bestuur voor het in hen gestelde vertrouwen.

5d. Wijziging Gemeenschappelijke regeling (GR)

De heer Roest stelt voor het onderwerp van de agenda te halen. Het leverde in de stuurgroep veel commentaar op. Hij stelt voor de GR nogmaals door juristen goed te laten bekijken en via de stuurgroep terug te laten komen in het veiligheidsbestuur. De heer Bijl steunt zijn voorstel. De heer Rehwinkel heeft meerdere opmerkingen. Hij noemt enkele hoofdzaken, zoals het opener formuleren van de in- en uittredingsbevoegdheden en een consistente wijzigingsbevoegdheid (art. 11 en art. 37). De heer Bakker steunt het voorstel ook en verzoekt de opmerkingen alvast schriftelijk in te dienen bij Myriam Kooij. Mevrouw Worm-de Moel is blij met deze conclusie. Zij wijst ook op de financiële bepalingen, zoals art. 29. De heer Van Straelen wijst erop dat het hoogheemraadschap altijd moet worden uitgenodigd voor vergaderingen van het veiligheidsbestuur conform de concept Wet op de veiligheidsregio's. De heer Moraal zal hier rekening mee houden; nu is dit nog facultatief. De heer Bakker heeft er als voorstander van goede bestuurlijke verhoudingen geen moeite mee als het hoogheemraadschap al mee zou doen. Mevrouw Worm- de Moel vindt dat ook goed, als er relevante onderwerpen op de agenda staan. De heer Kool stelt voor het hoogheemraadschap als agendalid op te nemen. De heer Moraal merkt op dat nu alleen de relevante zaken zijn gewijzigd; na inwerkingtreding van de Wet op de veiligheidsregio's volgt een nieuwe wijziging. Mevrouw Worm- de Moel wijst nog op art.12 lid 3 de vervanging van burgemeesters in dit bestuur door een loco. Destijds trok het veiligheidsbestuur een andere conclusie.

5E. Jaarverslag

De heer Schoenmaker is redelijk tevreden over het jaarverslag, maar vindt het op een aantal punten te vrij en familiair geschreven. Daarbij is de financiële kant aan de magere kant; het zegt bijvoorbeeld niet hoe het positieve resultaat tot stand is gekomen. De heer Moraal erkent dit en licht toe dat er tijdens het intensieve traject van regionalisering de keuze is gemaakt hier een beperkte inspanning op te leveren: alleen de hoofdlijnen. In de jaarrekening is een gedegen financiële onderbouwing opgenomen. Volgend jaar wordt het jaarverslag beter en ook meer gebruikt als verantwoordingsinstrument naar de raden. Op een vraag van de heer Van Gils of het jaarverslag niet sneller kan uitkomen, geeft de heer Moraal aan dat het jaarverslag binnen een verplichte termijn moet verschijnen en moet passen in de planning- en controlcyclus. Het jaarverslag verschijnt normaal tegelijk met de jaarrekening in juni, maar doordat een tweetal gemeenten hun informatie niet op tijd hadden aangeleverd is dat niet gelukt.. De heer Bakker vraagt te bezien of het ook goedkoper kan, bijvoorbeeld publicatie via internet

5F. Vergaderschema 2009

Het bestuur stelt het voorgestelde vergaderschema 2009 vast.

6a. Begroting BGV 2009

De heer Bakker meldt dat de portefeuillehouders financiën op 28 augustus jl. hebben ingestemd met de begroting, waarbij één gemeente overigens niet bestuurlijk, maar wel ambtelijk was vertegenwoordigd. Mevrouw Worm-de Moel merkt op dat is afgesproken dat gemeenten met achterstanden die voor 1 januari 2009 oplossen voor eigen rekening. In het najaar volgt de audit en dan kunnen gemeenten worden aangesproken op eventueel nog bestaande achterstanden. Zij geeft aan dat Muiden volop bezig is met de inhaalslag en daarom onaangenaam is getroffen dat de MDT bij alle gemeenten zichtbaar is opgenomen. Zij verzoekt dit te schrappen uit de begroting. Muiden zal er uit de eigen reserves voor zorgen dat MDT wordt aangeschaft. De heer Van Baarle licht toe dat in de begroting alle kosten die bekend zijn en gespecificeerd konden worden, zijn opgenomen. Bij andere kosten kon dit niet; deze zijn p.m. opgenomen. Veel gemeenten vroegen juist om transparantie. De heer Horseling ziet twee verschillende zaken. Ten eerste is er de nulmeting en achterstallig onderhoud, dat per gemeente zal worden opgelost en niet kan worden gekwantificeerd. Ten tweede is er nieuw beleid, zoals in het geval van MDT, dat alle gemeenten gaan aanschaffen. Hij is voorstander van transparantie en duidelijkheid waar dat kan. De heer Bakker merkt op dat bestuurders elkaar als collega's willen helpen. Hij vraagt dan ook of er schade ontstaat als MDT wordt geschrapt. Mevrouw De Zwart heeft daar niet genoeg informatie over. De heer Roest merkt op dat Laren achterstallig onderhoud dekt uit eigen middelen, net als Muiden. De heer Van Baarle licht toe dat alle gemeenten hun eigen achterstallig onderhoud dekken. Hij geeft aan dat 7 gemeenten geen MDT inbrengen in de werkbegroting en 2 wel. Hij gaat in op de begrotingstechnische aspecten als kapitaallasten. De heer Bakker concludeert, de kring rondkijkend, dat de meerderheid MDT wil laten staan, ook omdat de

begroting uitgebreid is doorgenomen met de portefeuillehouders financiën. Mevrouw Worm-de Moel wijst op het risico dat Muiden niet instemt met de begroting.

6B. Tussenrapportage jaarplan GHOR

Mevrouw De Zwart vraagt naar de stalling van de geneeskundige combinatie bij het Tergooiziekenhuis in Blaricum, die te duur zou zijn (p.8 rapportage). De heer Stumpel antwoordt dat stalling in Bussum goedkoper is.

Mevrouw Worm-De Moel vraagt of de gezamenlijke begroting per 1 januari 2010 is te verwachten. De heer Stumpel geeft aan dat hierover nu afspraken worden gemaakt; het wordt verstandig geregeld. Het bestuur neemt de tussenrapportage voor kennisgeving aan.

De heer Bijl verlaat de vergadering.

6C. Ingekomen en verzonden brieven

De heer Kool meldt dat het verzoek om een vergoeding van de kosten van het KAR-systeem in de hulpverleningsvoertuigen van alle diensten door de provincie ambtelijk is afgedaan; waarschijnlijk weet de heer Borghouts er niet van. Hij raadt aan het met de commissaris van de koningin te bespreken, omdat het om veel geld gaat. De heer Bakker is blij met de tip en stelt voor het aan te kaarten tijdens het werkbezoek dat de CdK binnenkort hier aflegt. De heer Van Straelen stemt daarmee in. De heer Van Vemde stelt voor het in de marge van zijn bezoek aan te kaarten, want het bezoek gaat allereerst om andere zaken. Op een vraag van mevrouw Worm-de Moel antwoordt de heer Kool dat het door een voorschrift van hogerhand is dat de gemeenten het KAR-systeem in de beweegbare palen betalen, maar om dat ook te doen voor de hulpverleningsvoertuigen is zonde. De heer Van Vemde wijst erop dat het bestaande systeem nog niet is afgeschreven. De heer Kool raadt voorts het indienen van een pro forma bezwaarschrift aan.

De heer Van Vemde vraagt in het kader van het conceptmeerjarenplan van de raad MIV aandacht voor de financiering van de projecten van de raad MIV. Wat is gebeurd met de politiebegroting, dreigt nu ook te gebeuren met de begroting van de veiligheidsregio: gebruikt worden voor financiering van de MIV-plannen. Hij wijst erop dat de raad MIV niet over de regionale begrotingen gaat, noch van politie noch veiligheidsregio, en dat plannen moeten worden ingediend bij de regionale besturen die over eventuele begrotingswijzigingen gaan. Nu komen er zomaar lasten op de besturen af. De heer Moraal vult aan dat de raad MIV adviseur wil worden van het Veiligheidsberaad (hierin zitten alle voorzitters van de 25 veiligheidsregio's); dat is op zichzelf prima. Hij vreest dat de minister van BZK de verhoging van de BDUR wil gebruiken voor de financiering van de plannen van de raad MIV en daar is hij tegen, omdat dat geld al is bestemd voor de eigen regionale plannen. De plannen van de raad MIV zijn nieuw beleid waar de minister voor zou moeten betalen. De heer Van Gils als portefeuillehouder informatievoorziening heeft al zijn ongenoegen geuit bij de heer Vos, de voorzitter van de raad MIV, over hoe zaken worden geregeld. De heer Rehwinkel adviseert de raad MIV kort te houden. De heer Bakker verzoekt de heer Van Gils dit punt namens het veiligheidsbestuur duidelijk in te brengen.

7. Rondvraag

- Mevrouw Worm-de Moel wil graag o.a. in het kader van project Waterrand en de SAMIJ-regeling de samenwerking bij reddingen op het IJmeer onder de aandacht brengen; dit kan efficiënter. Het gaat meerdere gemeenten aan. De heer Moraal geeft aan dat de reddingen multidisciplinair en interregionaal worden geëvalueerd. Hij vindt dat een antwoord uit het project Waterrand moet komen. Dat project gaat ook over de verantwoordelijkheidsverdeling en de communicatie, maar is nog niet afgerond. Hij vindt het een goed punt, want het is ook de brandweer een doorn in het oog. T.z.t. komt het project ook hier op tafel.
- De heer Van Gils brengt op tafel dat de KNRM en reddingsbrigade assistentie verlenen bij reddingen op het water. De laatste tijd gebeurt dat ook steeds meer door commerciële bedrijven die er sneller zijn en geld vragen voor een berging. Dit leidt tot frustratie bij de vrijwilligers, maar handhaving en het instellen van een verbod lijkt moeilijk te zijn. Mevrouw De Zwart ondersteunt zijn punt en stelt voor juridische ondersteuning te zoeken. Mevrouw Worm-de Moel wil het punt meenemen in het project Waterrand. De heer Bakker stelt voor dat de 4 IJmeer- en Gooimeer-gemeenten de koppen bij elkaar steken, eventueel samen met de brandweer en dat het hier t.z.t. terugkomt. De heer Moraal lijkt dat ook verstandig.
- De heer Stumpel herhaalt zijn uitnodiging voor het symposium acute zorg op 19 november in de middag.

- De heer Van Gils meldt dat het project samenvoeging GMK's vordert en dat de business case er goed uitziet. Concrete producten en besluiten volgen t.z.t. hier.
- De heer Rehwinkel wil graag spreken over de relatie burgemeester en commandant in de situatie ná de regionalisering. De heer Moraal wijst erop dat hierover al veel staat in het Organisatiebesluit. Op het moment wordt het organisatieplan verder uitgewerkt en dat is het moment om het aan de orde te stellen. De heer Van der Zwan vraagt na te denken over welke informatie burgemeesters graag willen. Er wordt gewerkt aan cockpits over veiligheid, die kunnen worden ingericht op de behoeften van de bestuurders.
- De heer Schoenmaker vraagt aandacht voor een goede inschatting van de benodigde vergadertijd. (Door het aanhouden van de gemeenschappelijke regeling (agendapunt 5D) blijft nu tijd over.)
- De heer Moraal wijst erop dat de provincie in het kader van TMO ook – dubbelop - communiceert. Hij verzoekt het bestuur vooral te letten op de regionale berichtgeving en bijeenkomsten over het project TMO; die informatie is meer gespecificeerd. Dat kan de bestuursleden veel tijd schelen. De heer Bakker onderstreept dit.