

Beleidsplan Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Actualisatie 2017 – 2020



Vastgesteld door het algemeen bestuur op 28 juni 2017

1. Inleiding

Elke veiligheidsregio in ons land heeft een beleidsplan, dat hoort zo te zijn, is ook bij wet voorgeschreven. Dus ook de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft een beleidsplan.

Maar dit beleidsplan is anders dan de voorgaande beleidsplannen. We hebben er aan gewerkt om het plan 'levend' te houden en er daadwerkelijk invulling aan te geven. Dat heeft ertoe geleid dat de kolommen (brandweer, GHOR, bevolkingszorg en veiligheidsbureau) méér dan in het verleden tot samenwerking en taakverdeling zijn gekomen. En bij dat 'levend' houden, hoort ook dat we het plan jaarlijks bijstellen. Want ontwikkelingen gaan snel en zijn veelal minder voorspelbaar dan in cycli van vier jaar valt te beschrijven en te voorzien.

Zo groeien we ernaar toe dat we minder van de 'eigen kolommen' en meer van het 'gezamenlijke' van de veiligheidsregio, zijn geworden. We vinden dat belangrijk. De visitatiecommissie die onze veiligheidsregio vorig jaar heeft bezocht, heeft ons gesterkt in die overtuiging.

Een belangrijk onderdeel van die overtuiging is dat ons beleid vorm moet krijgen vanuit de opgaven waar we ons voor gesteld weten. Nóg meer naar buiten kijken en nóg meer verbinding zoeken met de partners waarmee we in de afgelopen jaren convenanten hebben gesloten, hoort daar nadrukkelijk bij. Maar ook blijven wij ons inzetten voor een sterke verbinding met de gemeenteraden, waarmee we de afgelopen periode zo vruchtbaar in gesprek zijn geweest. En ten slotte blijven we kijken naar de veiligheidsregio's om ons heen en blijven we zoeken naar de schaalgrootte van de toekomst. Dat is en blijft een grote uitdaging voor alle betrokkenen.

Tegelijkertijd is onze veiligheidsregio veel meer dan in een beleidsplan kan worden vervat. Onze veiligheidsregio is in de eerste plaats een netwerkorganisatie van vele mensen die zich elke dag inspannen voor de veiligheid en de gezondheid van de inwoners van Gooi en Vechtstreek. Een organisatie waarin mensen 24 uur per dag, 7 dagen per week, paraat staan om het verschil te maken als het ertoe doet, als er écht iets aan de hand is. Dat is het uiteindelijke, vaak beperkt zichtbare, doel van de veiligheidsregio: er staan als het nodig is.

Al die mensen moeten worden opgeleid, moeten van plannen worden voorzien, moeten worden beoefend en moeten worden voorzien van goede, altijd werkende communicatiemiddelen. Het vele werk dat daarvoor wordt gedaan, gaat altijd gewoon door, en is feitelijk de kern van de zaak.

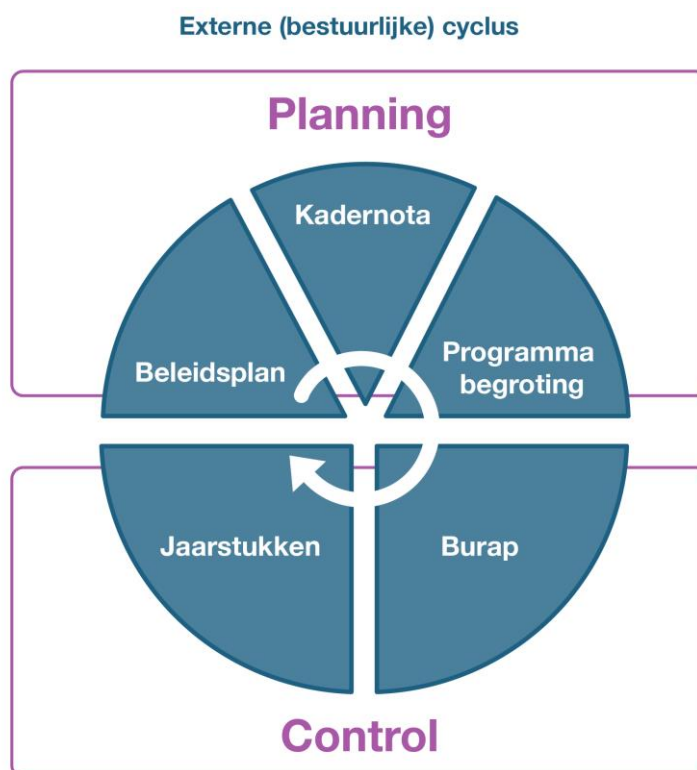


Dit beleidsplan gaat niet over deze dagelijkse werkzaamheden. Maar over de belangrijkste bestuurlijke en beleidsmatige opgaven waar de veiligheidsregio voor staat. En over de strategische keuzen die wij hier in maken.

Ten opzichte van het vorige beleidsplan is er het nodige veranderd. In de versie 2016-2019 was er sprake van zowel 'opgaven' als binnen elke opgave een aantal 'beleidsthema's'. Dat leek een veelbelovende aanpak, maar in de praktijk kwamen we er toch niet goed uit. De concretisering naar activiteiten en middelen bleek lastig, omdat de opgaven en de beleidsthema's veelal in algemene termen waren omschreven. Ook bleek er te weinig inperking, en daarmee te weinig focus, wat overal, maar zeker in crisisbeheersing en rampenbestrijding van belang is. We hebben de opgaven dan ook tegen het licht gehouden en waar nodig focus en richting aangebracht. We hopen dat de sturende werking daarmee groter is geworden. We geven daarmee ook gehoor aan één van de aanbevelingen van de visitatiecommissie.

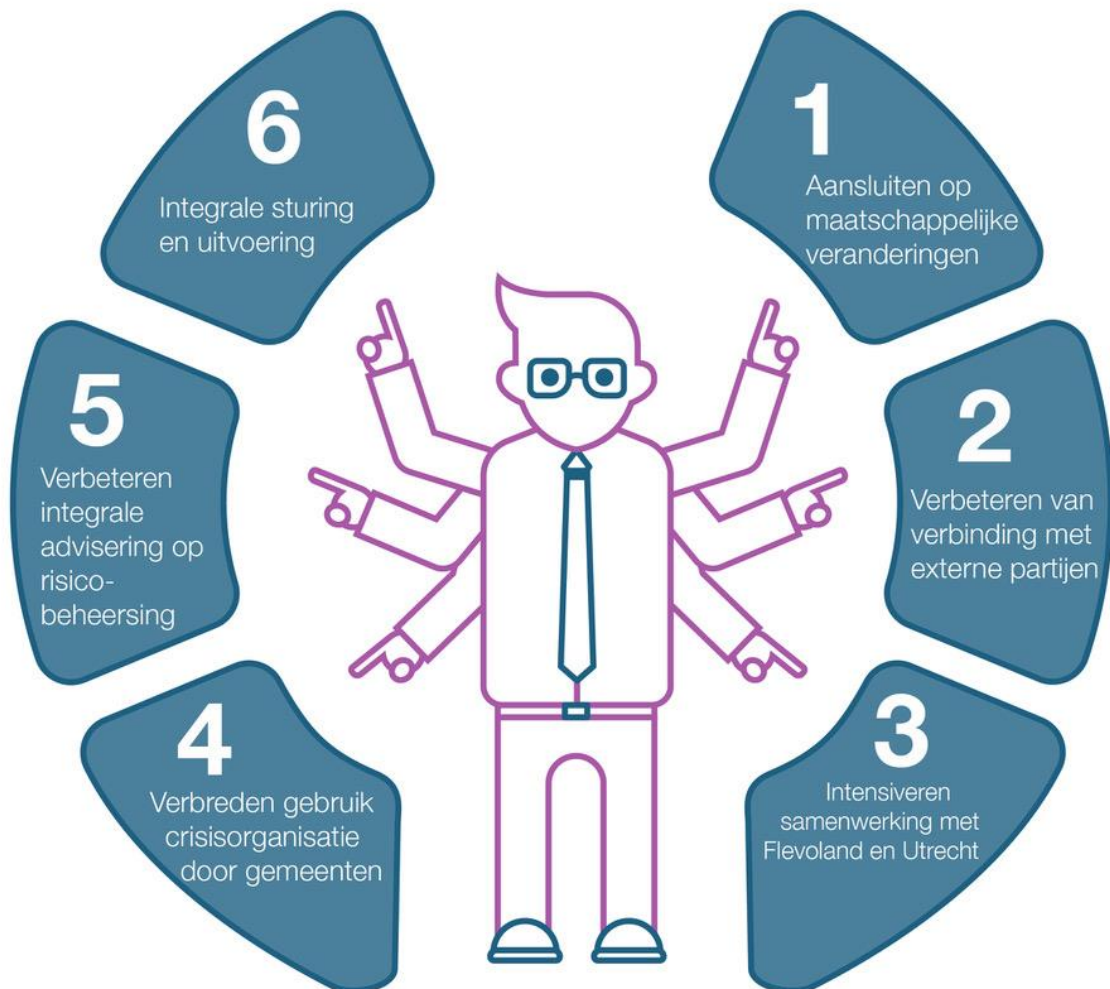
Andere aanbevelingen van de visitatiecommissie hebben eveneens een plek in dit nieuwe beleidsplan gekregen, zonder dat deze – omwille van de leesbaarheid – expliciet worden vermeld. Daarmee kon worden voorkomen dat de bevindingen van de commissie zouden leiden tot een separaat 'verbeterplan'. Ook dat is een kwestie van focus.

Dit beleidsplan maakt onderdeel uit van de planning- en controlcyclus van de veiligheidsregio. Het beleidsplan schetst de belangrijkste, strategische beleidskeuzen voor de komende vier jaren. Deze beleidskeuzen werken door in de overige producten van de planning- en controlcyclus, zoals de kadernota, de programmabegroting en de beleidsplannen en jaarplannen van de brandweer, GHOR, bevolkingszorg en het veiligheidsbureau.

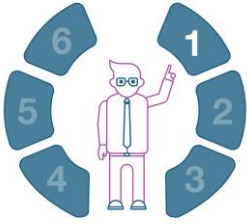


2. De opgaven

Het beleidsplan legt de focus op de zes onderstaande opgaven waarvoor de veiligheidsregio zich in de komende jaren gesteld weet:



Op de volgende pagina's geven wij – per opgave – aan wat wij met deze opgave willen bereiken, welke maatregelen we al getroffen hebben en welke acties wij de komende beleidsperiode zullen nemen om de opgave te realiseren.



1. Aansluiten op maatschappelijke veranderingen

Wat willen we bereiken?

Wij anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen. Wij sluiten aan op de toenemende eigen verantwoordelijkheid, zelfredzaamheid en organiserend vermogen (mede dankzij het gebruik van social media) van burgers, bedrijven en instellingen. Wij ondersteunen hen hierbij en bieden zoveel mogelijk een handelingsperspectief. Maar wij houden goed oog voor verminderd zelfredzamen.

Wij bieden tegenwicht aan een eventuele tendens dat de overheid naar aanleiding van een incident of risico grijpt naar – veelal dure en weinig effectieve - overheidsinterventies om het risico te verminderen (risicoregelreflex).

Wat hebben we hiervoor al gedaan?

Een feitelijke maatschappelijke ontwikkeling is dat ouderen en mensen met een beperking steeds langer zelfstandig blijven wonen. Keerzijde hiervan is dat het risico op ongevallen in de thuissituatie toeneemt. In het programma Brandveilig Leven geven wij voorlichting om hen en hun omgeving meer risicobewust te maken. Daarnaast stimuleren wij dat zorginstellingen en woningcoöperaties verantwoordelijkheid nemen om de kwetsbaarheid van deze doelgroep op te vangen.

Wij hebben crisisfunctionarissen getraind om zelfredzaamheid te bevorderen en in de crisiscommunicatie burgers en bedrijven handelingsperspectief te bieden zodat zij zelf eraan kunnen bijdragen om de gevolgen van een incident te beperken. Verder heeft de brandweer een operationeel woordvoerderspiket ingericht, zodat de crisiscommunicatie ‘in het veld’ is geborgd.

Met de Veiligheidsregio Flevoland hebben wij het onderwerp ‘risicoregelreflex’ bespreekbaar gemaakt. Met de burgemeesters en gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten is een plan opgesteld met acties die hierbij verder worden ondernomen. Begin 2017 is mede met de provincies Noord-Holland en Flevoland een bestuurlijke bijeenkomst over dit thema georganiseerd.

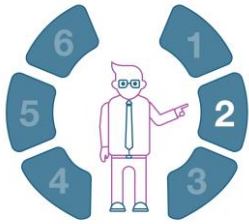
Wat gaan we nog doen?

Om aan te kunnen sluiten op maatschappelijke ontwikkelingen is goed omgevingsbewustzijn van belang. De politie scant in de eerste helft van 2017 de te verwachten maatschappelijke ontwikkelingen zoals opvang van vluchtelingen, toenemende zelfredzaamheid, terrorismedreiging en snellere communicatie. Wij zullen op basis van deze scan bepalen op welke van deze ontwikkelingen vanuit de veiligheidsregio activiteiten nodig zijn. Het programma Brandveilig Leven wordt voortgezet waarbij het van belang is dat gegevens over verminderd of niet-zelfredzame personen door de deelnemende gemeenten beschikbaar worden gesteld.

In de komende periode zal verdere schaalvergroting van het openbaar bestuur plaatsvinden. In de discussies daarover geven de gemeenten aan de identiteit van de woonkernen te willen bewaken. Brandweerkazernes zijn onderdeel van de bestaande sociale infrastructuur in die woonkernen. Bezien kan worden of zij daaraan verder kunnen bijdragen door bijvoorbeeld de wijkagent huisvesting te bieden of gespreksruimten te faciliteren ten behoeve van het sociaal domein.

Wij zullen het actieplan risicoregelreflex uitvoeren en dit onderwerp betrekken bij bestuurlijke oefeningen.

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none"> • Stimuleren zelfredzaamheid • Verminderen risicoregelreflex 	<ul style="list-style-type: none"> • Programma Brandveilig Leven (voorlichting, betrekken andere organisaties) • Crisiscommunicatie geprofessionaliseerd • Aanpak risicoregelreflex opgesteld 	<ul style="list-style-type: none"> • In kaart brengen maatschappelijke ontwikkelingen • Continueren programma Brandveilig Leven • Realiseren aanpak risicoregelreflex



2. Verbeteren van verbinding met externe partijen

Wat willen we bereiken?

Om effectief te kunnen werken in het belang van de fysieke veiligheid van onze inwoners zullen wij de samenwerking met andere organisaties die hierin ook een taak hebben actief zoeken en versterken. Dat betreft onder andere de gemeenten, de politie, het openbaar ministerie, ministeries, nutsbedrijven, ProRail, zorgpartners, omgevingsdiensten. Dat is onze rol omdat de (voorbereiding van de) crisis-beheersing en rampenbestrijding bij wet bij ons is belegd. In de komende periode leggen wij het accent op samenwerking met de gemeente(raden), de crisispartners en de omgevingswet-partners.

In het Beleidsplan 2016-2019 namen wij ons voor om uit te groeien tot een regionaal platform voor fysieke veiligheid. Op dit voornemen komen wij voorsnog terug: de financiële mogelijkheden leiden tot beperking tot de uitvoerende taken van de veiligheidsregio: brandweezorg, GHOR-bureau, bevolkingszorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding en de meldkamer.

Wat hebben we al hiervoor al gedaan?

Wij hebben een tijdelijke werkgroep gevormd met raadsleden uit alle deelnemende gemeenten die voorstellen heeft gedaan om de verbinding tussen de raden en ons algemeen bestuur te versterken. Het betreft een periodieke raadsinformatiebrief, een publieksfilm over het werk van de Veiligheidsregio, het brengen van periodieke bezoeken aan raden/raadscommissies en het organiseren van themabijeenkomsten voor raadsleden. Die voorstellen zijn door het algemeen bestuur overgenomen en gerealiseerd.

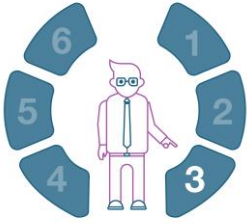
De afgelopen jaren zijn convenanten met samenwerkingsafspraken opgesteld met verschillende partijen die een rol hebben in de crisisbeheersing en rampenbestrijding zoals Waternet, PWN, Rijkswaterstaat, Defensie, TenneT, Gasunie en Dares. Deze afspraken hebben onder meer betrekking op informatiedeling, planvorming, vertegenwoordiging in crisisteams en crisiscommunicatie.

Wat gaan we nog doen?

De tijdelijke werkgroep continueren we in de vorm van een stand-by werkgroep. Dat betekent dat er geen vast periodiek overleg meer plaats vindt, maar dat de werkgroep bij specifieke onderwerpen optreedt als klankbordgroep. Daarnaast gaan we verder met het vroegtijdig betrekken van de raden bij bestuurlijk relevante onderwerpen. Wij bieden aan nieuwe raadsleden een introductieprogramma aan over de veiligheidsregio en crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Vanaf 2017 voeren we periodieke relatiegesprekken met onze convenantpartners. Tijdens deze gesprekken brengen we verwachtingen over en weer in kaart en bezien we op welke wijze structureel informatie kan worden uitgewisseld en hoe – waar van toepassing – klanttevredenheid kan worden verbeterd. We gaan na of we samen met de Veiligheidsregio's Flevoland en Utrecht netwerkbijeenkomsten kunnen organiseren.

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerking met veiligheidspartners versterken 	<ul style="list-style-type: none"> • Voorstellen uitgevoerd van tijdelijke werkgroep met raadsleden • Convenanten met partijen die een rol hebben in de crisisbeheersing en rampenbestrijding 	<ul style="list-style-type: none"> • Tijdelijke werkgroep raadsleden blijft stand-by klankbordgroep • Vroegtijdig betrekken raden bij bestuurlijk relevante onderwerpen • Introductieprogramma voor nieuwe raadsleden • Periodieke relatiegesprekken met onze convenantpartners • Met Flevoland en Utrecht netwerkbijeenkomsten organiseren



3. Intensiveren samenwerking met Flevoland en Utrecht

Wat willen we bereiken?

Momenteel wordt de samenvoeging van de meldkamers van Midden-Nederland in Hilversum ter hand genomen. Verdergaande samenwerking met de veiligheidsregio's Flevoland en Utrecht is ook op andere terreinen nodig, omdat enkele zwakten van onze veiligheidsregio hiermee kunnen worden opgevangen. Te denken is aan het beperken van de *kwetsbaarheid* (zoals beschikbaarheid van crisisfunctionarissen) en het verbeteren van de *kwaliteit* (zoals deskundigheid van personeel).

In het vorige beleidsplan gaven wij aan te verwachten dat de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht op organische wijze toegroeien naar één veiligheidsregio op de schaal Midden-Nederland. Hiertoe bouwen wij samen met Flevoland en Utrecht aan een gezamenlijke meldkamer en een gezamenlijke crisisorganisatie op de schaal van Midden-Nederland. De samenwerking met Flevoland zal ook op andere terreinen worden versterkt. We verkennen de mogelijkheid van een fusie met Flevoland.

Wat hebben we al hiervoor al gedaan?

De minister van Veiligheid en Justitie heeft besloten dat er één meldkamerorganisatie komt met maximaal tien locaties. In dat licht wordt nu gewerkt aan de totstandkoming van de meldkamer Midden-Nederland die zal worden gevestigd in Hilversum. Deze zal naar verwachting eind 2020 operationeel worden. De bestaande meldkamers in Naarden en Lelystad zijn echter in personele en technische zin kwetsbaar en het is de vraag of beide meldkamers nog tot 2020 adequaat kunnen blijven functioneren. Daarom is een verkenning gestart naar de mogelijkheid om de bestaande meldkamers technisch te koppelen en hun processen te harmoniseren. Hierdoor kunnen de meldkamers elkaar ondersteunen en wordt de kwetsbaarheid verkleint.

Wij zijn met de Veiligheidsregio's Flevoland en Utrecht een project gestart om te komen tot een interregionale crisisorganisatie voor Midden-Nederland. Doel is om de kwaliteit van de crisisorganisatie te vergroten en de (personele) kwetsbaarheid te verkleinen. Als eerste stap is een visie opgesteld met gemeenschappelijke uitgangspunten voor de nieuwe crisisorganisatie.

Wat gaan we nog doen?

Een belangrijke voorwaarde voor de totstandkoming van de Meldkamer Midden-Nederland is de harmonisatie van de werkprocessen (inclusief de procedures en protocollen) op de bestaande meldkamers. De operationele diensten politie, brandweer en ambulancevoorziening ronden deze harmonisatie in 2018 af. Daarnaast wordt het politiebureau in Hilversum verbouwd om geschikte huisvesting voor de Meldkamer Midden-Nederland te realiseren. De politie is hierbij opdrachtnemer. De oplevering is naar verwachting in het najaar van 2020.

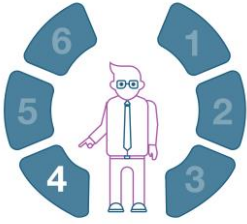
Tegelijk met de vorming van de meldkamer wordt in 2020 ook voorzien in huisvesting voor een interregionaal coördinatiecentrum (iRCC) voor de gezamenlijke crisisorganisatie. Daarin worden, bij de nieuwe meldkamer in Hilversum, faciliteiten gerealiseerd voor het regionaal operationeel team en de (staf)secties van de veiligheidsregio's. De huidige regionale coördinatiecentra komen daarmee te vervallen.

Uit de ingezette verkenning zal medio 2017 blijken of een versterking van de meldkamers Naarden en Lelystad haalbaar is. Indien dit het geval is, streven wij er naar dit medio 2018 te hebben gerealiseerd. We doen medio 2018 een voorstel op hoofdlijnen aan de drie veiligheidsbesturen voor de toekomstige interregionale crisisorganisatie. Uitwerking vindt gedurende de tweede helft van 2018 plaats, waarna we in 2019 de implementatie van de nieuwe gezamenlijke crisisorganisatie ter hand nemen.

(vervolg beleidsopgave 3)

We onderzoeken de mogelijkheid van een fusie met de Veiligheidsregio Flevoland. Daarbij bouwen wij voort op de huidige samenwerkingsrelaties met Flevoland (zoals bevolkingszorg, inkoop, ICT, brandonderzoek, regionale ambulancevoorziening, operationele leiding en veiligheidsbureau).

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none">• Verdergaande samenwerking met Flevoland en Utrecht	<ul style="list-style-type: none">• Meegewerkt aan besluit over totstandkoming meldkamer Midden-Nederland in Hilversum• Verkenning gestart naar de mogelijkheid om de bestaande meldkamers in Naarden en Lelystad te koppelen en hun processen te harmoniseren.• Met Flevoland en Utrecht project gestart om te komen tot een interregionale crisisorganisatie voor Midden-Nederland	<ul style="list-style-type: none">• Harmoniseren werkprocessen meldkamers• Realiseren meldkamer Midden-Nederland in Hilversum• Versterken bestaande meldkamers Naarden en Lelystad• Realiseren huisvesting interregionaal coördinatiecentrum (iRCC) in Hilversum• Voorstel voor de toekomstige interregionale crisisorganisatie Midden-Nederland• Verkenning naar een fusie met Flevoland



4. Verbreden gebruik crisisorganisatie door gemeenten

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat de crisisorganisatie niet alleen bij rampen en crises maar ook bij andere incidenten en dus flexibeler kan worden ingezet. Van de advisering, kennis en deskundigheid die in de Veiligheidsregio aanwezig is kan dan vaker gebruik worden gemaakt.

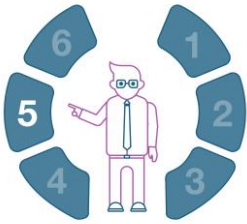
Wat hebben we al hiervoor al gedaan?

In 2015 stond het bestuurlijk oefenen in het teken van 'crises in het sociaal domein'. Hieruit is een 'calamiteitenplan sociaal domein' voortgekomen waarin wij beschrijven hoe een crisis in het sociaal domein door een gemeente kan worden aangepakt en hoe daarbij gebruik kan worden gemaakt van de bestaande regionale crisisorganisatie. Wij werken in 2017 verder aan de implementatie en beoefening van het calamiteitenplan sociaal domein. Doel is dat de deelnemende gemeenten het calamiteitenplan opnemen in hun eigen integraal veiligheidsplan. Daarmee wordt dit punt als beleidsvoornemen van de Veiligheidsregio afgerond.

Wat gaan we nog doen?

Het vergroten van de flexibiliteit van de crisisorganisatie krijgt verder vorm als onderdeel van het project Crisisorganisatie Midden-Nederland. Daarin worden voorstellen gedaan voor het soort incidenten waarvoor de crisisorganisatie kan worden ingezet en bezien we wat dit vraagt van de organisatievorm en de bemensing van de crisisorganisatie.

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none"> • Flexibeler crisisorganisatie 	<ul style="list-style-type: none"> • Calamiteitenplan sociaal domein opgesteld 	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren project Crisisorganisatie Midden-Nederland



5. Verbeteren integrale advisering op risicobeheersing

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat fysieke veiligheid bij de besluitvorming over zaken waarbij dat wenselijk is wordt meegewogen (zoals evenementenbeleid en ruimtelijke ordening). Hierbij willen wij gevraagd of ongevraagd (multidisciplinaire) adviezen kunnen geven. Wij investeren in een omslag van een regelgerichte naar een risicogerichte aanpak van (brand)veiligheid. Wij richten ons bij de voorbereiding op rampen en crises in het bijzonder op de volgende zes incidenttypen: incident wegverkeer, uitval spraak en data, ziektegolf besmettelijke ziekten, brand in een gebouw met niet of verminderd zelfredzame personen, overstroming en continuïteit van A-locaties en risicovolle kwetsbare objecten (relatie met terrorisme).

Wat hebben we al hiervoor al gedaan?

In 2014 hebben wij het regionaal risicoprofiel geactualiseerd. Daarin beschrijven wij de belangrijkste risico's die onze regio loopt. Dat stelt ons in staat om strategische beleidskeuzes te maken.

In 2016 zijn wij begonnen met het maken van een beïnvloedingsanalyse voor het prioritaire incidenttype 'uitval spraak en data'. Dit wordt gedaan in samenwerking met de multidisciplinaire partners en de extern betrokken partijen. Op basis van deze analyse brengen wij een integraal advies uit voor de aanpak van dit incidenttype.

Het regionaal beleid evenementenveiligheid is in 2017 geactualiseerd. Ook de bestaande adviesprocedures zijn herzien, waarbij beter aangesloten is bij de praktijk in de deelnemende gemeenten.

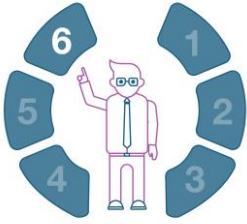
Wat gaan we nog doen?

Wij stellen beïnvloedingsanalyses en multidisciplinaire adviezen op over de aanpak van de prioritaire incidenttypen 'overstromingen' (2018), 'brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen' (2018), 'continuïteit van A-locaties en risicovolle kwetsbare objecten' (2018), 'incidenten wegverkeer' (2019) en 'ziektegolf besmettelijke ziekte' (2019).

Een regionaal risicoprofiel biedt, ook al wordt het jaarlijks geactualiseerd, weinig zicht op de actuele risico's in onze regio (inclusief de stapeling van risico's). Zo neemt het risico van een drukbezocht evenement toe als er noodweer op komst is. Daarom willen wij in beeld krijgen welke actuele risico's onze burgers bedreigen. Dit stelt operationeel leidinggevend, directeuren en bestuurders in staat om proactief te handelen bij (dreigende) incidenten. Wij stellen hiervoor een visie op en zullen mogelijk aansluiten bij het Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) van de veiligheidsregio Utrecht.

In 2019 wordt de Omgevingswet geïmplementeerd. Wij bereiden ons hierop voor en continueren onze adviesrol op het gebied van veiligheid en gezondheid. Hierbij werken wij samen met de gemeenten en andere ketenpartners.

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none"> • Meewegen fysieke veiligheid bij evenementenbeleid en ruimtelijke ordening • Omslag van regelgerichte naar risicogerichte aanpak (brand)veiligheid • Aanpak prioritaire incidenttypen 	<ul style="list-style-type: none"> • Regionaal risicoprofiel geactualiseerd • Gestart met maken beïnvloedingsanalyse voor het prioritaire incidenttype uitval spraak en data. • Beleid evenementen-veiligheid geactualiseerd 	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloedingsanalyses en multidisciplinaire adviezen diverse prioritaire incidenttypen • Bijhouden beeld actuele risico's in onze regio • Voorbereiden op implementatie Omgevingswet



6. Integrale sturing en uitvoering

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat de Veiligheidsregio meer is dan de som van de delen brandweer, GHOR, bevolkingszorg, veiligheidsbureau en meldkamer. Door een integrale werkwijze in onze samenwerking met crisispartners en met maatschappelijke organisaties en door integrale advisering aan het algemeen bestuur willen wij onze effectiviteit versterken. Bij de implementatie van de Omgevingswet willen we de integrale advisering op risicobeheersing verbeteren door het vormen van een integraal adviesteam en een integraal handhavingsteam. Dat is in het belang van de veiligheid van onze burgers, bedrijven en instellingen.

We vormen een concernstaf, dat wil zeggen een programmaorganisatie die uitgaat van vergaande samenwerking in de bedrijfsvoering (zoals communicatie, financiën, planning & control, kwaliteit en bestuursadvies). De medewerkers van deze concernstaf krijgen een taakomschrijving gericht op de veiligheidsregio als geheel. Zij werken dus niet meer primair voor de brandweer, zoals nu nog het geval is, maar voor de Veiligheidsregio in de volle breedte. De concernstaf zal verbinding maken tussen de brandweer, GHOR, bevolkingszorg, veiligheidsbureau en meldkamer.

Integrale aanpak vraagt om integrale sturing. Het huidige sturingsmodel – besluitvorming op basis van consensus tussen de directeuren binnen de veiligheidsdirectie – is niet toereikend om een verdere integratie te bereiken. Terwijl complexe opgaven als de toenemende samenwerking tussen veiligheidsregio's, de vorming van een interregionale crisisorganisatie en het realiseren van taakstellingen hier wel om vragen. Invoering van een integraal sturingsmodel is wenselijk en zullen wij onderzoeken.

Naast integrale sturing door de veiligheidsdirectie is het van belang dat medewerkers meer verantwoordelijkheid nemen. Ook de visitatiecommissie heeft dat in 2016 aanbevolen. Daarom werken wij aan versterking van persoonlijk leiderschap.

Wij zullen het veiligheidsbureau, dat de voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding verzorgt, versterken. Dit bureau heeft geen eigen personeel, maar wordt gevormd door medewerkers van de verschillende kolommen. De kolommen hebben, mede door de taakstellingen van de afgelopen jaren, niet meer de mogelijkheid om de juiste capaciteit en expertise aan het veiligheidsbureau beschikbaar te stellen. Daarom zullen wij een andere organisatievorm onderzoeken.

Wat hebben we al hiervoor al gedaan?

Wij hebben een kwartiermaker concernstaf aangewezen en een multidisciplinaire werkgroep concernstaf ingericht. Dezen bereiden een voorstel voor de vorming van een concernstaf voor.

Wat gaan we nog doen?

De kwartiermaker concernstaf doet in 2017 een voorstel aan de Veiligheidsdirectie voor de inrichting van de te vormen concernstaf, gericht op een start in 2018.

De Veiligheidsdirectie doet een verkenning naar een nieuw, integraal sturingsmodel dat past bij de opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat. Hierbij wordt de mogelijkheid bekeken van een algemeen directeur die bevoegdheden heeft om integraal sturing te geven aan de veiligheidsregio en die eindverantwoordelijk is voor de resultaten. Eind 2018 doet de Veiligheidsdirectie een aanbeveling voor aanpassing van het sturingsmodel aan het algemeen bestuur.

Brandweer, GHOR, bevolkingszorg en het veiligheidsbureau besteden in 2019 gezamenlijk aandacht aan persoonlijk leiderschap van hun medewerkers.

(vervolg beleidsopgave 6)

De veiligheidsdirectie komt begin 2018 met een voorstel aan het algemeen bestuur voor de versterking van het veiligheidsbureau. Hierin zal – conform de aanbevelingen van de visitatiecommissie – onderzocht worden of er structurele capaciteit voor het veiligheidsbureau beschikbaar gesteld kan worden of dat het veiligheidsbureau apart gepositioneerd kan worden met eigen mensen. Hierbij wordt gekeken naar de ambitie om de samenwerking met de veiligheidsbureaus van Flevoland en Utrecht te intensiveren en op termijn tot één gezamenlijk veiligheidsbureau te komen op de schaal Midden-Nederland.

Wat willen we bereiken?	Wat hebben we gedaan?	Wat gaan we doen?
<ul style="list-style-type: none">• Versterken effectiviteit door integrale werkwijze• Vormen concernstaf• Integrale sturing• Versterking persoonlijk leiderschap• Versterken veiligheidsbureau	<ul style="list-style-type: none">• Kwartiermaker concernstaf aangewezen• Multidisciplinaire werkgroep concernstaf ingericht	<ul style="list-style-type: none">• Inrichten van de concernstaf• Verkenning integraal sturingsmodel• Ontwikkeling persoonlijk leiderschap• Inrichten versterkt veiligheidsbureau

3. Overzicht uitvoering

Onderstaand geven wij een overzicht van de activiteiten die voortkomen uit dit beleidsplan. Aangegeven is welke activiteiten op de rol komen voor uitvoering in 2017/2018 en welke voor de jaren daarna.

Opgave	2017/2018	2019 en verder
<i>1. Aansluiten op maatschappelijke veranderingen</i>	<ul style="list-style-type: none"> • In kaart brengen maatschappelijke ontwikkelingen • Continueren programma Brandveilig Leven • Realiseren aanpak risicoregelreflex 	
<i>2. Verbeteren van verbinding met externe partijen</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Tijdelijke werkgroep raadsleden blijft stand-by klankbordgroep • Vroegtijdig betrekken raden bij bestuurlijk relevante onderwerpen • Introductieprogramma voor nieuwe raadsleden • Periodieke relatiegesprekken met onze convenantpartners • Met Flevoland en Utrecht netwerkbijeenkomsten organiseren 	
<i>3. Intensiveren samenwerking met Flevoland en Utrecht</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Harmoniseren werkprocessen meldkamers • Versterken bestaande meldkamers Naarden en Lelystad • Voorstel voor de toekomstige interregionale crisisorganisatie Midden-Nederland • Verkenning naar een fusie met Flevoland 	<ul style="list-style-type: none"> • Realiseren meldkamer Midden-Nederland in Hilversum • Realiseren huisvesting interregionaal coördinatiecentrum (iRCC) in Hilversum
<i>4. Verbreden gebruik crisisorganisatie door gemeenten</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren project Crisisorganisatie Midden-Nederland 	
<i>5. Verbeteren integrale advisering op risicobeheersing</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloedingsanalyses en multidisciplinaire adviezen prioritaire incidenttypen overstromingen, brand in gebouw met verminderd zelfredzame personen, continuïteit van A-locaties en risicovolle kwetsbare objecten • Bijhouden beeld actuele risico's in onze regio • Voorbereiden op implementatie Omgevingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloedingsanalyses en multidisciplinaire adviezen prioritaire incidenttypen wegverkeer en ziektegolf besmettelijke ziekte
<i>6. Integrale sturing en uitvoering</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Inrichten van de concernstaf • Verkenning integraal sturingsmodel • Inrichten versterkt veiligheidsbureau 	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkeling persoonlijk leiderschap

4. Bijlagen

Het beleid van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is op onderdelen uitgewerkt in een reeks van door het algemeen bestuur vastgestelde documenten. Omwille van hun omvang zijn zij niet in dit beleidsplan opgenomen. Zij moeten wel worden geacht er integraal onderdeel van uit te maken. Het gaat om de hierna genoemde stukken. De volgorde is chronologisch.

1. Brandrisicoprofiel / 7 mei 2013
2. Brandveiligheidszorg op maat – Beleidsplan risicobeheersing / juni 2013
3. Brandveiligheidszorg op maat - Repressieve dekking 2.0 / juni 2013
4. Organisatieplan Bevolkingszorg Flevoland & Gooi en Vechtstreek / 13 november 2013
5. Organisatieplan Brandweer / 11 december 2013
6. Regionaal Crisisplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek / 12 februari 2014
7. Meerjarenbeleidsplan Multidisciplinaire Vakbekwaamheid 2014-2018 / 20 februari 2014
8. Organisatieplan Multidisciplinaire crisisbeheersing en rampenbestrijding / 18 december 2014
9. Visie 2020 / 11 februari 2015
10. Productenboek veiligheidsbureau / 19 maart 2015
11. Regionaal Risicoprofiel / 26 maart 2015
12. Notitie uitwerking aanbevelingen visitatie / 9 mei 2016